MART 2007



İÇİNDEKİLER

BÖLÜM-6 TADOC

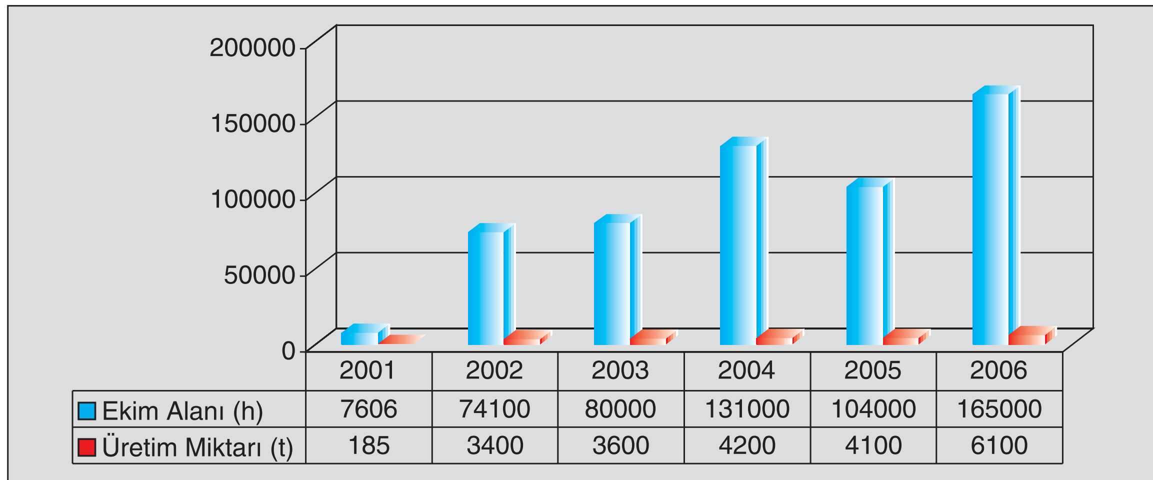
BÖLÜM-9 ARAŞTIRMA ÇALIŞMALARI

2006 YILI UYUŞTURUCU MADDE OLAYLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ*

1. 2006 YILI BÖLGEMİZDEKİ GENEL UYUŞTURUCU TRENDLERİ**

Ülkemiz bulunduğu coğrafya itibariyle, eroin, afyon, bazmorfin, esrar, kokain ve sentetik uyuşturucu maddeler ile bu uyuşturucu madde imalinde kullanılan ara kimyasal maddelerin kaçakçılığından, kullanımından ve imalinden etkilenmektedir.

Ülkemizi etkileyen afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin (eroin, afyon ve bazmorfin) kaynağını, 2005 yılında dünya genelindeki yasadışı afyon üretiminin %89'nu karşılayan Afganistan oluşturmaktadır. Afganistan'da 2001 yılından beri ilk defa 2005 yılında, önceki yıllara göre yasadışı haşhaş bitkisi ekiminde ve afyon üretiminde düşüş meydana gelmiştir. 2006 yılında ise haşhaş ekim alanı olarak %59'luk, afyon üretim miktarı olarak da %49'luk bir artış meydana gelmiştir.



	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ekim Alanı (h)	7606	74100	80000	131000	104000	165000
Üretim Miktarı (t)	185	3400	3600	4200	4100	6100

Grafik-1 Afganistan'daki Yasadışı Haşhaş Bitkisi Ekimi ve Afyon Üretimi Miktarları

UNODC 2006 Yılı Dünya Uyuşturucu Raporu'na göre, Afganistan'daki afyon üretim merkezlerinin güneye kayması, 2005 yılında Afganistan'a komşu olan ülkelere yönelik afyon ve eroin kaçakçılığı metotlarının şeklini etkilemiştir. Kuzey Doğu Afganistan'da afyon üretiminin azalması, Orta Asya Cumhuriyetlerine yönelik uyuşturucu madde kaçakçılığının azalmasına sebep olmuştur. Aynı şekilde, Doğu Afganistan'da da afyon üretiminin azalması, Pakistan'a doğru giden afyon türevi miktarını da azaltmıştır. Bununla birlikte, İran'a doğru gerçekleştiri-

*Türkiye'ye ait I. bölümde yer alan uyuşturucu madde yakalama rakamları Türkiye genelini yansıtırken, diğer bölümler de yer alan rakamlar polis birimlerinin yakalama rakamlarını yansıtmaktadır.

**Bu bölümde yer alan diğer ülkelere ait uyuşturucu madde yakalama rakamlarında, UNDOC 2006 dünya uyuşturucu raporunda, 2005 ve 2006 yakalama rakamları yer almadığından en güncel olarak 2003 ve 2004 yakalama rakamları baz alınmıştır.

len afyon türevleri kaçakçılığı artmaya devam etmiştir (2004 yılında Afganistan'dan çıkan afyon türevlerinin %40'ı İran üzerinden geçerken, 2005'te bu oran %60'a yükselmiştir). İran'a ulaşan afyon türevi uyuşturucu maddelerin Balkan Rotası üzerinden sevk edildiği gibi Hazar Denizi, Rusya ve Ukrayna üzerinden de sevk edildiği tespit edilmiştir.

Nitekim ülkemiz tarafından sağlanan bilgi desteği ve analizler doğrultusunda İran ve Ukrayna ile müştereken gerçekleştirilen çalışmalar neticesinde, İran, Hazar Denizi ve Rusya üzerinden Ukrayna'ya giden bir TIR aracına yönelik olarak 2006 yılı Aralık ayında, Ukrayna'da gerçekleştirilen operasyonda 46 kg eroin maddesi yakalanmıştır.

Global seviyede 2004 yılı afyon türevleri yakalamaları 2003 yılına oranla %9 artarak 120 tona ulaşmıştır. Artışlar özellikle %109 gibi güçlü bir artışla Güney-Doğu Avrupa'da gerçekleşmiştir. Bu durumda bir bakıma Balkan rotasındaki uyuşturucu trafiğinin devam ettiğini göstermektedir. Bu güzergah üzerinde bulunan ülkemizin son yıllarda gerçekleştirdiği ve 2006 yılında zirveye ulaştığı yüksek miktarlı eroin maddesi yakalamalarının bu durum üzerinde etkili olduğu değerlendirilmelidir.

İran'da, afyon ve türevi uyuşturucu maddelerden afyon ve bazmorfinde önemli miktarlarda yakalama gerçekleştirilirken, ülkemizde eroinin afyon ve bazmorfine oranla çok daha fazla yakalanması, İran'a gelen afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin bir kısmının, yeni bir güzergah olarak, henüz devlet otoritesinin tam olarak sağlanamadığı Kuzey Irak'a ve oradan da Ortadoğu ülkeleri üzerinden deniz yoluyla Avrupa ülkelerine geçen bir güzergahın var olduğu düşüncesini akla getirmektedir.

UNODC 2006 Yılı Dünya Uyuşturucu Raporuna göre, 2004 yılında ortaya çıkartılan 787 adet imalathanenin %57'si Rusya'da, %24'ü Moldova'da ve %16'sı Afganistan'da ortaya çıkartılmıştır. Moldova'da ortaya çıkartılan imalathanelerin çoğunda asitlenmiş afyon üretilirken, Afganistan ve Rusya'daki imalathanelerde başlıca eroin ve afyon üretilmektedir. Daha az sayıda imalathane ise Kolombiya (6), Avustralya (5), Hindistan (3), Myanmar (2), Belarus (1), Hong Kong (1), Meksika (1) ve Türkiye (1) gibi ülkeler tarafından ortaya çıkartılmıştır.

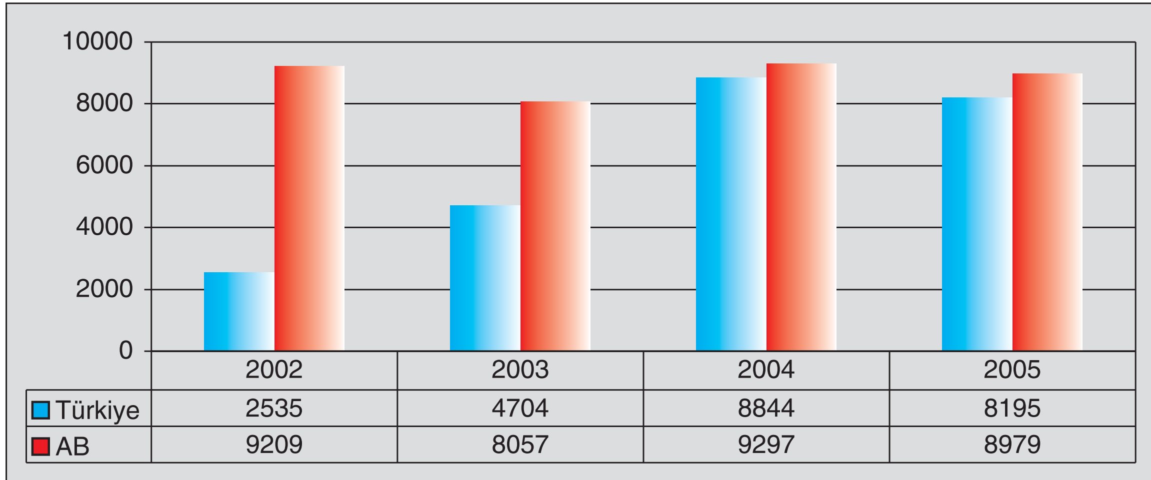
Nitekim ülkemizdeki imalathanelerin sayısı son yıllarda gösterilen kararlı mücadelenin neticesi olarak hızla düşmüş ve yok denecek kadar az seviyelere gelmiştir.

1992/93 yıllarında ülkemizdeki afyon ve türevi yakalamalarının % 56'sını morfin oluştururken, bu oran 2000-2004 yılları arasında %35'e düşmüştür. Son iki yıla bakıldığında ise bu oran 2005 yılında %2, 2006 yılında %6 olarak gerçekleşmiştir. Bu bilgiler de, ülkemizdeki eroin üretiminin neredeyse yok denecek kadar azaldığını doğrulamaktadır.

Balkan rotası üzerinde bulunan ülkelerin 2004 yılında yakaladıkları toplam eroin miktarı 2003 yılındaki toplam miktara göre %52,6 artmıştır. Balkan rotası üzerinde bulunan ülkemiz, bu rota üzerinde bulunan ülkeler tarafından yakalanan toplam eroinin, 2003 yılında %46,3'ünü, 2004 yılında %57'sini ve 2005 yılında %52,6'sını tek başına yakalamıştır. (Tablo-1) Balkan Rotasında bulunan ülkemizden sonraki güzergah ve hedef ülkelerin eroin maddesi yakalamalarının, ülkemiz eroin maddesi yakalamaları ile paralellik göstermemesi de üzerinde düşünülmesi gereken bir noktadır. Dolayısıyla 2006 yılında ülkemizde gerçekleştirilen rekor miktarda eroin yakalaması, ülkemizin Balkan Rotasındaki konumuna çok daha objektif bir gözle bakılması ve mücadele bakımından da farkının görülmesi gerçeğini ortaya koymaktadır.

ÜLKE ADI	EROİN MİKTARI (GR)		
	2003	2004	2005[1]
Arnavutluk	114.475	138.000	40.945
Avusturya	42.876	235.032	-
Bosna Hersek	-	-	68.627
Bulgaristan	778.637	828.931	436.867
Hırvatistan	85.727	114.431	27.680
İran	3.327.000	4.715.000	5.553.000
Macaristan	256.334	84.925	287.047
Romanya	320.700	65.406	285.070
Sırbistan Karadağ	278.760	474.430	359.579
Türkiye	4.704.736	8.847.170	8.212.000
Yunanistan	246.719	-	331.342
TOPLAM	10.155.964	15.503.325	15.602.157

Tablo-1 Balkan Rotası Üzerinde Bulunan Ülkelerdeki Eroin Maddesi Yakalama Miktarı



	2002	2003	2004	2005
Türkiye	2535	4704	8844	8195
AB	9209	8057	9297	8979

Grafik-2 Yıllara Göre Türkiye'de ve AB Ülkelerinde Yakalanan Eroin Maddesi Miktarı (Kg)

Grafik-2'de yer alan eroin maddesi yakalama rakamlarından da anlaşılacağı üzere, 2005 yılında ülkemiz tarafından, hemen hemen AB ülkelerinin tamamı kadar eroin maddesi yakalaması gerçekleştirilmiştir.

2006 yılında da ülkemiz tarafından 10.3 ton eroin maddesi ele geçirildiği göz önüne alındığında ve AB ülkelerinin 2006 yılında yaptığı yakalamalar ortaya çıktığında tablo daha da netleşecektir.

[1] SECI 2005 Raporu

Kuzey Karadeniz Rotası üzerinde bulunan ülkelerin 2004 yılında yakaladıkları toplam eroin miktarının 2003 yılı toplam yakalama miktarına göre sadece %2 artması düşündürücüdür. (Tablo-2)

ÜLKE ADI	EROİN MİKTARI (GR)	
	2003	2004
Azerbaycan	-	-
Belarus	5.113	2.551
Ermenistan	0.309	1.010
Gürcistan	3.000	0.791
Kazakistan	707.000	457.700
Kırgızistan	104.580	207.259
Özbekistan	336.400	591.788
Polonya	6.913	77.092
Rusya Federasyonu	3.248.814	3.897.000
Tacikistan	5.600.309	4.794.057
Türkmenistan	80.500	266.000
Ukrayna	2.406	8.401
TOPLAM	10.095.035	10.302.858

Tablo-2 Kuzey Karadeniz Rotası Üzerinde Bulunan Ülkelerdeki Eroin Maddesi Yakalama Miktarı

Balkan ve Kuzey Karadeniz rotaları üzerinde bulunan ve Tablo-1 ile Tablo-2'de yer alan ülkelerin, 2003 ve 2004 yılları eroin maddesi yakalama miktarlarının toplamına bakıldığında, 2003 yılı yakalama miktarlarının hemen hemen aynı olduğu, 2004 yılında ise Balkan Rotasında yakalanan eroin maddesi miktarının Kuzey Karadeniz Rotasında yakalanan eroin maddesi miktarına göre %50,4 daha fazla olduğu görülmektedir. Söz konusu farkın temel sebebinin, ülkemizin tek başına 2004 yılında bir önceki seneye göre %88 gibi büyük bir artışla gerçekleştirdiği rekor yakalamadan kaynaklandığı aşikardır. Üstelik 2006 yılında 10.3 ton gibi tüm zamanların rekor seviyesinde eroin maddesi ele geçirilmesi de mücadelemizdeki kararlılığın göstergesi olarak kabul edilmelidir.

Sonuç olarak; Kuzey Karadeniz Rotasının da en az Balkan Rotası kadar uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonlarca kullanıldığı ülkemiz tarafından değerlendirilmektedir. 2006 yılında Afganistan'daki afyon üretiminde bir önceki seneye oranla %49 gibi yüksek bir artış olması da göz önüne alındığında, gerek Kuzey Karadeniz güzergahı üzerinde bulunan gerekse Balkan güzergahı üzerinde yer alan ülkelerin bu konu üzerinde hassasiyetle durmalarının ve gereken tüm tedbirleri zaman kaybetmeksizin en kısa sürede almalarının gerekliliği ortaya çıkmaktadır.

Afganistan'da uyuşturucu ekonomisinin gelişimi, çok dilli ve etnik yapılı bir toplumun yaşadığı bir bölge üzerinde kurulan bu ülkede devlet otoritesinin bir türlü oturtulamayışı, aralıksız devam eden çatışmaların sağlıklı bir piyasa ekonomisinin oluşumu için temel şart olan ekonomik ve zirai altyapının oluşumuna izin vermemesi, tarım ve sanayinin az gelişmiş oldu-

ğu bu atmosferde uluslar arası talebin fazla arzın ise sınırlı olması sebebiyle çok karlı bir iş kolu haline gelen uyuşturucu madde üretim ve ticaretinin geniş halk kitleleri tarafından hayatın idamesi noktasında doğal bir iş olarak benimsenmesi süreçleriyle yakından ilişkilidir.

Amerika Birleşik Devletleri'nde vuku bulan 11 Eylül terör saldırıları sonrası gelişen siyasal ve askeri sürecin bir parçası olarak Taliban rejiminin yıkılmasının ardından görünen odur ki, uluslararası ilişkilerin hakim gücü Amerika Birleşik Devletleri ile bölge devletleri, Afganistan'daki siyaset ve ekonominin normalleşmesi ve bu çerçevede uyuşturucu ekonomisinin de yıkılması amaçları üzerinde ittifak etmiş bulunmaktadırlar. Uyuşturucu ticaretinin sekteye uğratılması hedefinin gerçekleştirilmesi için yapılması gerekenler arasında doğal olarak ilk sırada haşhaş ekimi ve afyon, bazmorfin ve eroin üretimi yapılan alanlar üzerinde devlet otoritesinin kesin ve etkin olarak tesisi yer almaktadır. Bu süreç içerisinde, özellikle haşhaş ekimi yapılan yerler başta olmak üzere, Afgan vatandaşlarının geçimlerini idame ettirebilmeleri için alternatif zirai ürünleri üretebilmelerinin teşvikinin sağlanması şarttır. Çiftçiler için kredi sağlanması, topraksız olanlar için arazi tahsisleri, alternatif tarımsal ürünlerin yetiştirilmesi ve pazarlanması noktalarında danışmanlık hizmetlerinin verilmesi, legal ticaretin teşvik edilebilmesi için ihtiyaç duyulan makro-ekonomik üstyapı ve altyapı çalışmalarının fonksiyonel bir bankacılık sisteminin kurulması, parasal dengelerin sağlanması, ulaşım ve iletişim sektörlerinin gelişimi vs. tamamlanması, güvenlik kuvvetlerinin bölgedeki diğer devletlerin kolluk kuvvetleriyle işbirliği içerisinde uyuşturucu üretim ve kaçakçılığıyla etkin ve tarafsız bir şekilde mücadele edebilecek bir potansiyele ulaştırılması dolaylı ve dolaysız teşvik yöntemlerine örnektir. Bu noktada en önemli amaçlardan biri legal olarak üretilecek zirai ürünlerin fiyatlarının afyon fiyatları seviyesine çekilebilmesi olmalıdır. Haşhaş ekimi ancak bu sayede halkın gözünde ticari değerini kaybedebilir. Bu amaca ulaşılabilmesi için de kapsamlı bir mücadele çerçevesinde uyuşturucu üretim ve trafiğine sürekli darbeler vurulabilmesi birincil öneme haizdir.

Afganistan'da uyuşturucu ekonomisinin devam etmesi hem komşu ülkeler hem de gelişmiş ülkelerde uyuşturucu bağımlılığı ile bağımlıkla bağlantılı suçların ve AIDS gibi sağlık sorunlarının yaygınlaşmasına, ekonomik yatırımlar ve sosyal gelişme yolunda çok daha verimli işlere kanalize edilebilecek büyük miktarlarda paraların uyuşturucu maddelerin temini için israf edilmesine, ülke ekonomilerine büyük miktarlarda kara para girişiyle birlikte piyasalardaki dengelerin bozulmasına ve ekonomik ve siyasal hayatta haksız rekabetin ortaya çıkışına sebebiyet vermektedir. Bu çerçevede Afganistan'daki uyuşturucu probleminin ortadan kaldırılması yalnız Afganistan'ı değil, uyuşturucu tüketimi ve beraberinde getirdiği sorunlardan etkilenen tüm ülkeleri ilgilendirmektedir. Bu çerçevede, mevcut haliyle Afganistan'ın kısa vadede kendi dinamikleriyle aşması mümkün gözükmeyen siyasal, sosyal ve ekonomik problemlerinin çözümüne uluslar arası camianın her türlü desteği vermesi şarttır. İçlerinde Türkiye'nin de yer aldığı, transit ülke olarak nitelendirilen devletler, toprakları üzerinden yapılan uyuşturucu trafiği ile mücadelede ne kadar başarılı olursa olsun, Afgan uyuşturucu ekonomisinin temelinde yatan nedenler ciddiyetle ele alınmadığı ve tüketici ülkelerde de uyuşturucu maddelere olan talep devam ettiği sürece uyuşturucu akışının devam edeceği aşikardır.





UNODC 2006 Yılı Dünya Uyuşturucu Raporu'na göre, dünyada yaklaşık 16 milyon insan, diğer bir deyişle 15-64 yaş arası dünya nüfusunun %0.4'ü afyon ve türevleri kullanıcısıdır. Afyon ve türevi uyuşturucuları kullanan 16 milyon insanın %70'i eroin kullanıcısıdır. Ancak bu oranlar bölgelere göre değişmektedir. Afrika'da rapor edilen afyon ve türevi kullanıcılarının tamamı eroin kullanıcısıdır. Asya'da ise afyon ve türevi kullanıcılarının %64'ü eroin kullanıcısıdır.

Dünya pazarında işlenmemiş (marijuana) ve işlenmiş (toz) esrar olmak üzere iki çeşit esrar üretilmektedir. Tüm uyuşturucu yakalamaları değerlendirildiğinde, dünyada en çok, işlenmemiş ve toz halde esrar kaçakçılığı yapıldığı görülmektedir.

Toz esrar maddesi dünya genelinde 40 farklı ülkede üretilmektedir. Bu ülkelerden Fas, Afganistan ve Pakistan en önemli toz esrar maddesi üreticisidir.

Kenevir bitkisi hemen hemen her ülkede yetiştirilmekte, gelişmiş ülkelerde ise ev gibi kapalı alanlarda kenevir bitkisi üretimi yaygınlaşmaktadır. Diğer yasadışı uyuşturucuların aksine esrar kullanıcıları kendi maddelerini üretebildikleri için kenevir bitkisi üretimi çok yaygın ve dağınıktır. Çok az sayıdaki devlet kendi ülkesindeki kenevir bitkisi ekimi ve bu alanlardan elde edilen uyuşturucu miktarıyla ilgili kesin bilgi verebilmektedir.

Bir çok Avrupalı kullanıcı toz esrarı işlenmemiş (marijuana) esrara tercih etmektedir. Ancak bu, birçok pazarda değişiklik göstermektedir. Örneğin Hollanda, kapalı ortamlarda kenevir bitkisi yetiştirme konusunda öncü olmuş ve günümüzde en az 20 Avrupa ülkesi için çok önemli bir uyuşturucu madde kaynağı olmuştur. Doğu Avrupa'da ise Arnavutluk benzer bir rol oynamaktadır. Aynı şekilde bölgedeki en az 12 ülkeye hem işlenmemiş hem de toz esrar tedariki sağladığı değerlendirilmektedir. Ama yine de toz esrar kaçakçılığının büyük çoğunluğu Avrupa'ya Fas'tan yapılmaktadır. Afganistan, afyon tarlalarının yanında yetiştirdiği kenevir bitkisiyle dünyada ikinci büyük toz esrar üreticisidir.

Geçmiş yıllarda ülkemizde, Afganistan, İran, Lübnan ve Arnavutluk menşeli esrar maddesi yakalanmıştır. Bu durumdan da ülkemizin, hem doğusundan hem de batısından gelen esrar maddesi kaçakçılığından etkilendiğini görmekteyiz.

Ülkemizde, 2006 yılında yakalanan esrar maddesi miktarında 2005 yılına göre %63'lük bir artış meydana gelmiştir. 2006 yılında ülkemize yurtdışından getirildiği tespit edilen 77 kilo 665

gram esrar maddesinin; 32 kg'ının Irak'tan, 40 kilo 456 gramının İran'dan, 1 kilo 829 gramının Afganistan'dan ve 3 kilo 380 gramının Makedonya'dan getirildiği tespit edilmiştir.

UNODC verilerine göre, 15-64 yaş arası dünya nüfusunun %4'üne denk gelen yaklaşık 162 milyon insanın esrar kullandığı tahmin edilmektedir. Esrar kullanımı, Asya bölgesinde nüfusa oranla en az yaygınlık gösterdiği ifade edilse de bu bölgedeki 52 milyon kullanıcıyla dünya genelindeki toplam kullanıcıların üçte birini oluşturmaktadır.

Dünya genelinde kokain maddesi Bolivya, Kolombiya ve Peru'da üretilmekte ve bu ülkelerden tüm ülkelere dağıtımı yapılmaktadır. 1998-2001 döneminde kokain maddesi üretiminin arttığı, 2002-2003 döneminde ise kokain maddesi üretiminin azaldığı ve 2004 yılından itibaren yine kokain maddesi üretiminin azda olsa artmaya başladığı görülmektedir.

Dünya genelinde kokain üretimi aynı kalmasına rağmen kokain yakalamaları artmıştır. Potansiyel kokain üretimi 2005 yılında 910 tona ulaşmıştır. Latin Amerika bölgesinde üretilen kokain maddesi ABD ve Avrupa ülkelerini hedef almaktadır. Kokain maddesi Avrupa'ya İspanya, Portekiz ve Hollanda üzerinden giriş yapmaktadır. 2004 yılında İspanya'da 33.135 kg, Hollanda'da 12.387 kg, Portekiz'de 7.422 kg, İngiltere'de 7.060 kg, Yunanistan'da 5.400 kg, Fransa'da 4.502 kg, İtalya'da 3.583 kg, Belçika'da 3.541 kg ve Almanya'da 971 kg kokain maddesi yakalanmıştır.

Ayrıca Ülkemiz ve Rusya'nın da içinde olduğu Doğu ve Güneydoğu Avrupa'da 2004 yılında yakalanan kokain miktarı 296 kg'dır. En çok yakalamayı 126 kg. ile ülkemiz yaparken, ülkemizi 93 kg. ile Rusya takip etmiştir.





2006 yılında ülkemizde iki önemli kokain maddesi yakalaması gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlardan;

2006 yılı Şubat ayında İstanbul'da ele geçirilen 42 kg. kokain maddesinin, Bolivya'dan İran'a deniz yoluyla sevk edildiği ve İran'da kokain maddesinin eroin maddesi ile takas yapılmak istendiği anlaşılmıştır.

2006 yılı Ekim ayında yine İstanbul'da ele geçirilen 14 kg. kokain maddesinin; Venezüella'dan Bulgaristan'a deniz yoluyla sevk edildiği daha sonra karayoluyla ülkemize getirildiği ve ülkemizdeki alıcılarının Lübnan uyruklu şahıslar olduğu tespit edilmiştir.

Dünya genelinde kokain kullanımı hafif bir düşüş eğilimi gösterse de, UNODC İcra Direktörü tarafından 2 Kasım 2006 tarihinde Londra'da yapılan bir konuşmada; Avrupa'nın, kokain konusunda bir krizin eşiğinde olduğunu ve bu sorunun sadece bir takım uyuşturucu bağımlısı medyatik insanların sorunu olmadığını, bunun ötesinde bir çok Avrupa ülkesini etkileyen önemli bir kriz olduğunu ifade etmiştir.

UNODC 2006 Yılı Dünya Uyuşturucu Raporu'na göre, kokain maddesinin 15-64 yaşları arası dünya nüfusunun %0,3'ü yada diğer bir ifadeyle 13 milyon insan tarafından kullanıldığı değerlendirilmektedir.

Amfetamin tipi uyarıcılar (ATS), amfetaminleri (amfetamin, metamfetamin), ecstasy (MDMA ve ilgili maddeleri) ve diğer sentetik (methcathinone, phentermine, fenetylline) uyarıcıları kapsamaktadır. UNODC'nin dünya genelindeki ATS üretimi için tahmini 2004 yılı için yaklaşık 480 tondur.

2004 yılında dünya genelindeki ecstasy yakalaması 8 tonu aşmıştır. En çok ecstasy üretiminin ve yine en çok ecstasy yakalamasının (%53) yapıldığı yer Avrupa'dır. Tüm ecstasy yakalamalarının %20'den fazlası Kuzey Amerika'da gerçekleşmiştir. En çok ecstasy yakalamaları sırayla Kanada, Belçika, Avustralya, Hollanda ve İngiltere'de yapılmıştır.

2005 ve 2006 yıllarında ülkemizde meydana gelen sentetik uyuşturucu madde (captagon ve ecstasy toplamı) olayları karşılaştırıldığında; 2006 yılında yakalanan madde miktarlarında %71,9'luk, meydana gelen olay sayısında %16,5'lik, yakalanan şüpheli sayısında ise %12,5'lik artış meydana gelmiştir.

Ülkemiz açısından, uyuşturucu madde kaçakçıları tarafından gerçekleştirilen ecstasy maddesinin kaçakçılığı, captagon maddesi kaçakçılığının aksine iç tüketime yönelik olarak gerçekleştirilmektedir.





Yıllara göre ecstasy maddesinin ülkemizde yakalandığı il sayısına bakıldığında; 2002 yılında 14, 2003 yılında 21, 2004 yılında 42, 2005 yılında 50 ve 2006 yılında ise 65 ilde yakalama yapıldığı görülmektedir. Bu durum, ülkemizde ecstasy maddesi kullanımı ve kaçakçılığının her geçen yıl hızlı bir şekilde arttığının bir göstergesi olarak değerlendirilmektedir.

Diğer yandan yine captagon maddesi kaçakçılığı açısından eroin maddesi gibi transit konumda bulunan ülkemiz, 2006 yılında tüm zamanların en yüksek captagon yakalamasını (19.971.625 adet) gerçekleştirerek, uyuşturucuyla mücadelede madde ayrımı yapmaksızın bu soruna ne kadar samimi ve ciddi yaklaştığını ortaya koymuştur.

Dünya genelinde 25 milyon insan amfetamin, 10 milyon insan da ecstasy kullanmaktadır. Dünya genelindeki amfetamin kullanıcılarının %60'ı Asya'da yaşarken ecstasy kullanıcılarının %50'si Batı Avrupa ve Kuzey Amerika'da yaşamaktadır.





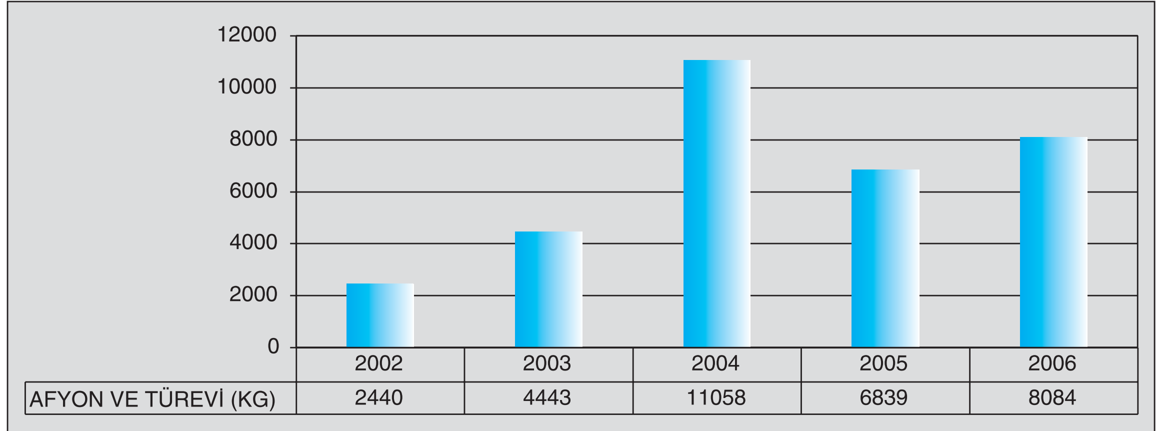
Ülkemiz tarafından, uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonlara karşı gösterilen mücadele aynı kararlılıkla, ülkemiz insanına uyuşturucu madde sağlayan, satan, kullanmaya alıştıran, teşvik eden veya özendiren ülke içi uyuşturucu şebekelerine (sokak satıcılarına) karşı projeli çalışmalar yapılarak da gösterilmektedir. Modern polis teknik ve taktikleri kullanılarak gerçekleştirilen bu projeli çalışmalarla, organizasyonun deşifre edilerek (uyuşturucu madde satıcısı, organizatörü, temin edicisi, finansörü, nakliyecisi) suçluların adli makamlara sevk edilmesi sağlanmaktadır.

Uyuşturucu madde kaçakçılığında transit ve hedef konumda olan ülkemiz, özellikle son iki yılda bu alanda gelişmiş risk analizi, profilleme yöntemleri ve modern polis teknik ve taktiklerini içeren yatırımlar yoluyla, uyuşturucu madde kaçakçılığına karşı mücadelesini daha yaygın ve profesyonel bir hale getirmiş ve bunun bir neticesi olarak, her yıl rekor seviyelerde yakalamalar gerçekleştirirken hem ulusal hem de uluslararası seviyede faaliyet gösteren uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının çökertilmesini sağlamıştır.

2. MADDE TÜRÜNE GÖRE DEĞERLENDİRME

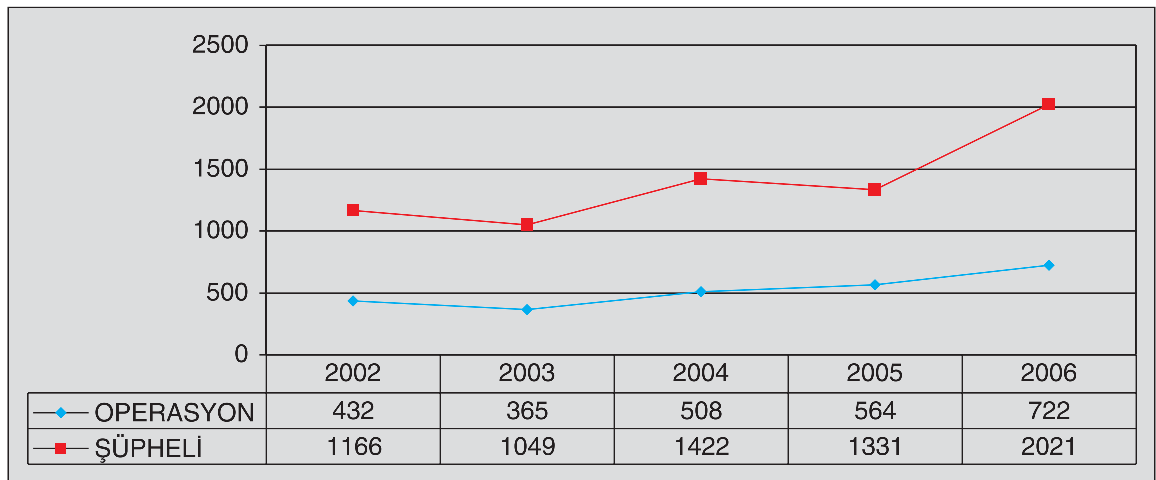
2.1. Afyon ve Türevleri

Ülkemizde yakalanan afyon ve türevi uyuşturucu madde miktarında 2004 yılına kadar artış görülmektedir. 2004 yılına göre 2005 ve 2006 yıllarında yakalanan madde miktarında düşüş olurken, 2006 yılında 2005 yılına göre %18,2'lik artış olmuştur. (Grafik-3) 2004 yılındaki yüksekliğin sebebi ise önceki yıllarda ülkemize getirilen ve bir seferde yakalanan 4410 kg. bazmorfin maddesidir.



Grafik-3 Yıllara Göre Yakalanan Afyon ve Türevleri Uyuşturucu Madde Miktarı Dağılımı

2006 yılında yakalanan afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin %2,7'sini afyon, %6'sını bazmorfin ve %91,3'nü eroin maddesi oluşturmaktadır. Ülkemizde yakalanan afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin içerisinde eroinin %90'lar düzeyinde olması, Güneybatı Asya kaynaklı afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin ülkemize eroin formunda geldiğini göstermektedir.



Grafik-4 Afyon ve Türevleri Uyuşturucu Madde Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüphelilerin Yıllara Göre Dağılımı

Afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin yakalanma miktarında 2004 yılından itibaren bir düşüş görülse de, bu maddelere ait operasyon sayısında ve bu operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısında 2003 yılından itibaren sürekli bir artış olduğu görülmektedir. 2006 yılındaki artış 2005 yılına göre operasyon sayısında %28 ve yakalanan şüpheli sayısında %51,8 olarak gerçekleşmiştir.

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (KG)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	3245	40.1
2	VAN	853	10.6
3	HAKKARİ	724	9.0
4	GAZİANTEP	515	6.4
5	MERSİN	319	3.9
6	BİTLİS	281	3.5
7	D.BAKIR	253	3.1
8	ERZİNCAN	233	2.9
9	ADANA	188	2.3
10	MALATYA	150	1.9
11	DİĞER İLLER	1323	16.4

Tablo-3 2006 Yılında Yakalanan Afyon ve Türevleri Uyuşturucu Maddelerin İllere Göre Dağılımı

2006 yılında, afyon ve türevleri uyuşturucu maddelerin yakalandığı illere bakıldığında, bu illerin afyon ve türevi uyuşturucu maddelerin giriş noktasını oluşturan ve İran'a komşu olan illerimiz ile ülkemiz üzerinden Avrupa ülkelerine çıkış yapılan illerimiz ve yurtiçi güzergah üzerinde bulunan illerimiz olduğu görülmektedir.

Balkan rotası üzerinde bulunan ülkemizin, afyon ve türevleri uyuşturucu maddelerin kaçakçılığını yapan organizasyonlara yönelik olarak gerçekleştirmiş olduğu planlı ve projeli çalışmalar neticesinde;

- Organizasyonların, afyon ve türevleri uyuşturucu maddeleri ülkemize İran'a sınır komşusu olan Hakkari, Van ve Ağrı illerimizi kullanarak soktukları,
- Afyon kaçakçılığı olaylarında büyük oranda kargo yönteminin kullanıldığı,
- Organizasyonların, uyuşturucu naklini araç ile yapmaları durumunda araçlara el konulmasından doğacak zararlarını en aza indirgemek için kiralık araç kullandıkları,
- Ülkemize giriş yapan eroin maddesinin İstanbul ilimize zaman zaman Karadeniz sahil şeridi üzerinden taşındığı,
- Organizasyonların, uyuşturucu madde naklinde kamyon ve TIR gibi aranması zor olan ve aynı zamanda daha profesyonelce zula yapılma imkanı bulunan araçları tercih ettikleri,

• Organizasyonların, yurt içindeki uyuşturucu nakillerinde küçük araçları kullandıkları,

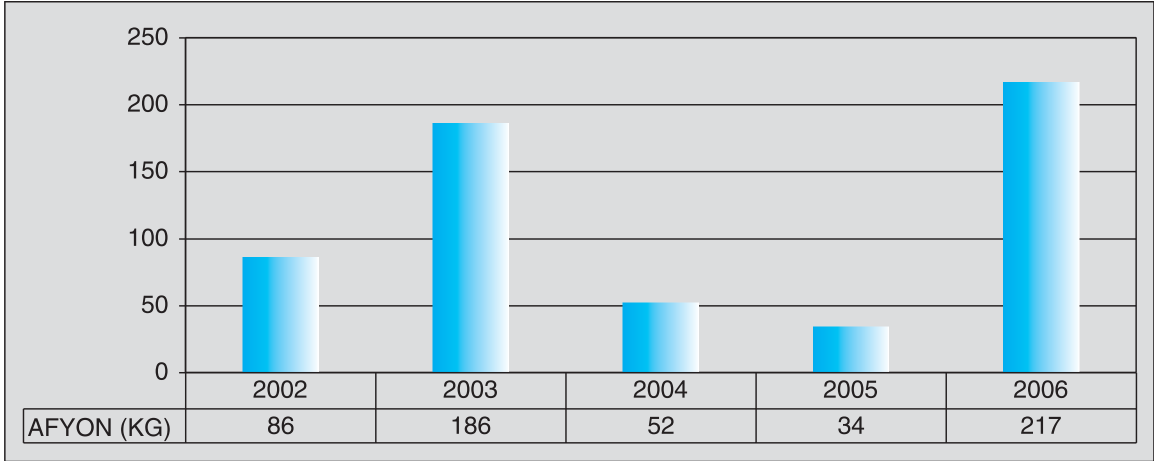
• Organizasyonların, yakalanma risklerini en aza indirgemek için birden fazla ilde, birden fazla araçla uyuşturucu madde kaçakçılığını eş zamanlı olarak yapmaya gayret ettikleri,

• Organizasyonların, kontrol noktalarındaki denetimlerden kurtulabilmek için ellerindeki uyuşturucu maddeyi parçalar halinde (2-4 kg) kuryeler vasıtasıyla depolarına taşıdıkları,

• Organizasyonların, uyuşturucu maddeyi ana güzergahlar yerine tali/dağ yollarından taşıdığı tespit edilmiştir.

2.1.1 Afyon

Ülkemizde yakalanan afyon maddesi miktarının son beş yıllık durumuna bakıldığında; yakalanan madde miktarında yıllara göre azalmalar ve artışlar yaşandığı görülmektedir. (Grafik-5) Yakalanan afyon maddesi miktarında meydana gelen bu artış ve azalışlar ülkemiz üzerinden yurtdışına sevk edilmek istenen afyon maddesi miktarı ile paralellik göstermektedir.

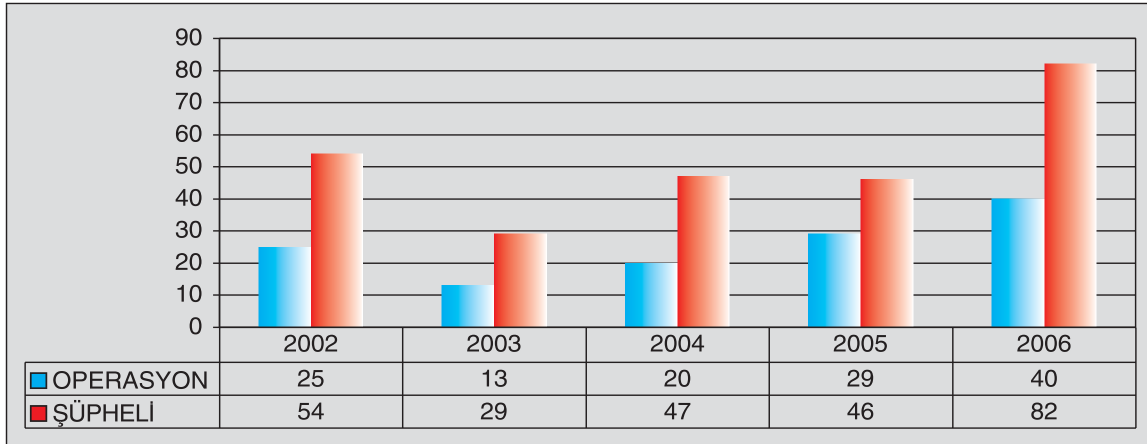


	2002	2003	2004	2005	2006
AFYON (KG)	86	186	52	34	217

Grafik-5 Yıllara Göre Yakalanan Afyon Madde Miktarı Dağılımı

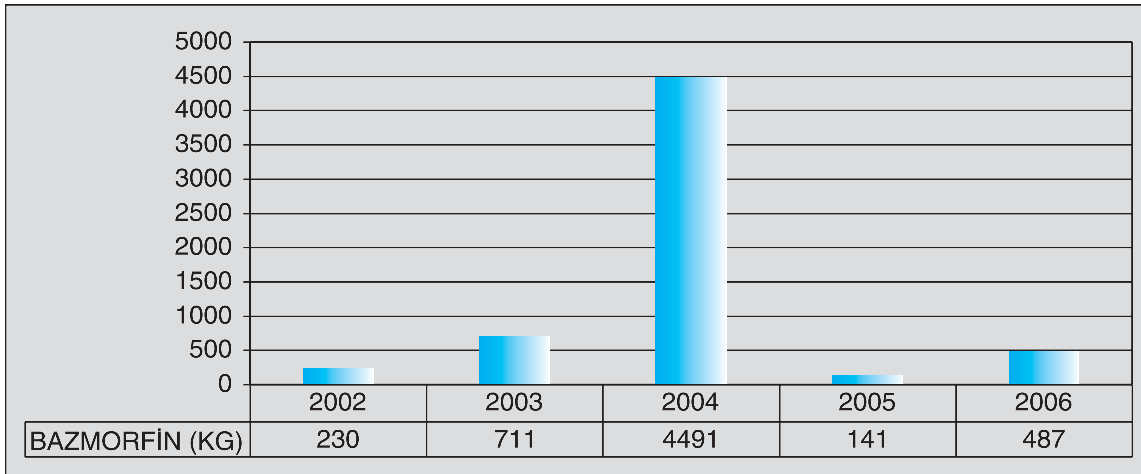
2006 yılında gerçekleştirilen afyon maddesi operasyonlarının %47,5'i kargo yoluyla gerçekleştirilen afyon maddesi kaçakçılığına karşı yürütülmüş olup bu operasyonlarda 2006 yılında yakalanan toplam afyon maddesinin %66,3'ü yakalanmıştır.

Ülkemizde gerçekleştirilen afyon maddesi operasyonlarında ve yakalanan şüphelilerin sayısında 2003 yılından itibaren sürekli bir artışın olduğu görülmektedir. 2006 yılındaki artış 2005 yılına göre meydana gelen olay bazında %37,9 ve yakalanan şüpheli bazında %78,2 düzeyinde meydana gelmiştir. (Grafik-6)



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON	25	13	20	29	40
ŞÜPHELİ	54	29	47	46	82

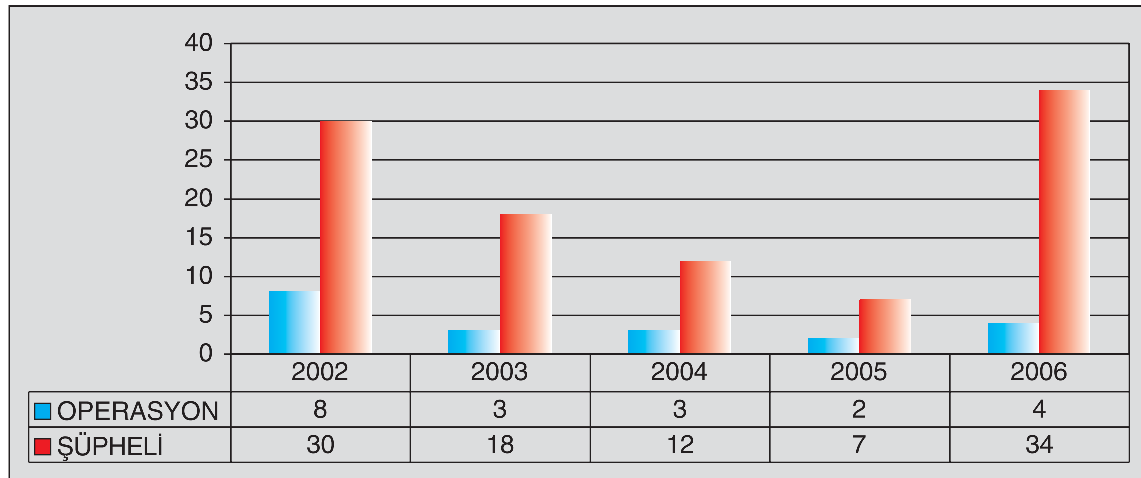
Grafik-6 Afyon Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüphelilerin Yıllara Göre Dağılımı



	2002	2003	2004	2005	2006
BAZMORFİN (KG)	230	711	4491	141	487

Grafik-7 2006 Yılında Meydana Gelen Afyon Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı

2006 yılında meydana gelen afyon maddesi operasyonları incelendiğinde; afyon maddesi operasyonlarının Nisan ve Mayıs aylarında artış gösterdiği aynı durumun yakalanan madde miktarı ile de paralellik gösterdiği görülmektedir. (Grafik-7-8)



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON	8	3	3	2	4
ŞÜPHELİ	30	18	12	7	34

Grafik-8 2006 Yılında Meydana Gelen Afyon Maddesi Operasyonlarında Yakalanan Madde Miktarının Aylara Göre Dağılımı

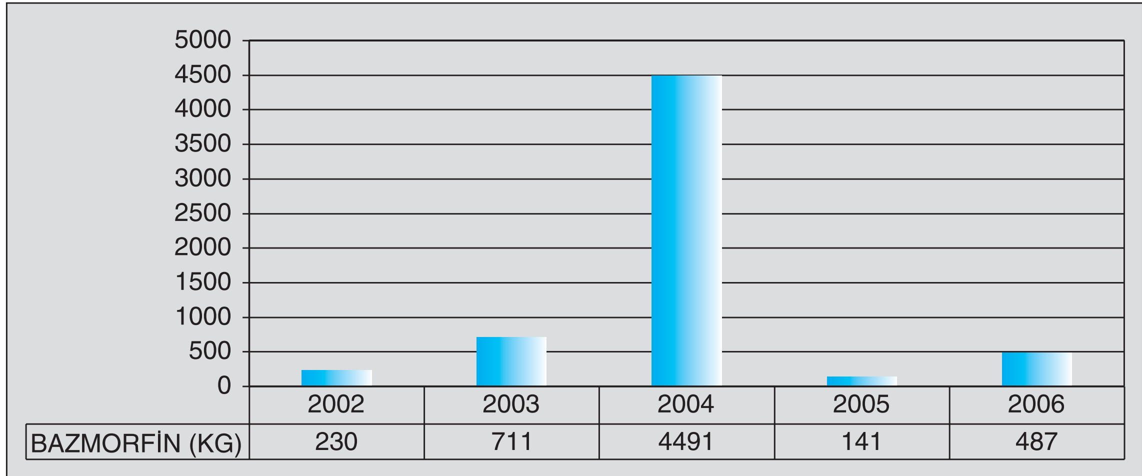
Afyon maddesi operasyonlarının %75'i İstanbul ilimizde gerçekleştirilirken, bu operasyonların %45,2'si kargo yoluyla gerçekleştirilen afyon maddesi kaçakçılığı olaylarına yöneliktir. Ayrıca Gaziantep ilimizdeki yüksek miktarlı afyon maddesi yakalaması, 2006 yılı Ağustos ayında ülkemiz üzerinden Suriye'ye sevk edilmek istenen 50 kg. afyon maddesinin yakalanmasından kaynaklanmıştır.

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (GR)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	151022	69.6
2	GAZİANTEP	50112	23.1
3	HATAY	10900	5.0
4	BOLU	4520	2.1
5	MERSİN	117	0.1
6	DİĞER İLLER	163	0.1

Tablo-4 2006 Yılında Yakalanan Afyon Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı

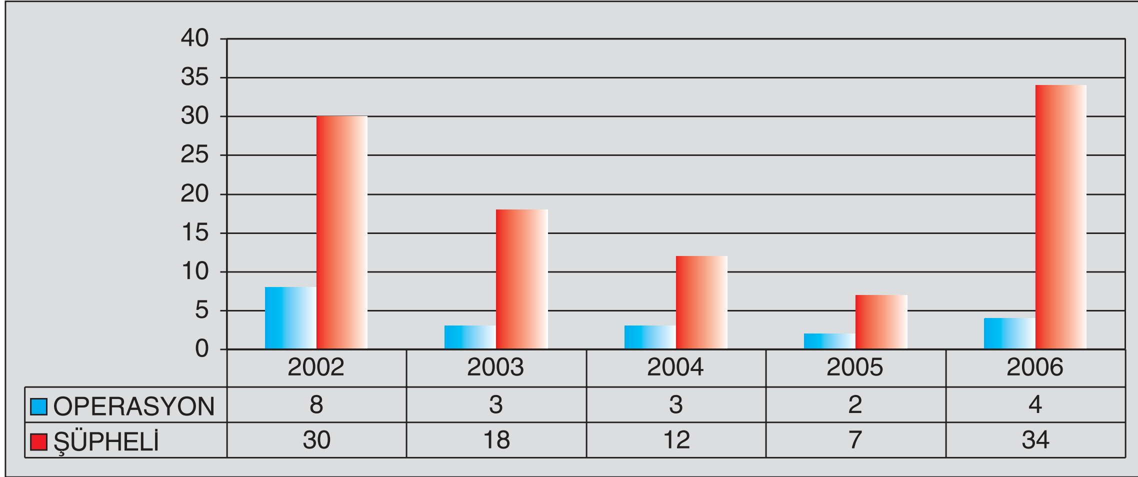
2.1.2 Bazmorfin

Ülkemizde yakalanan bazmorfin maddesi miktarlarına bakıldığında; eroin imalinde kullanılabilecek düzeyde bir bazmorfin maddesi yakalamasının gerçekleşmediği görülmektedir. (Grafik-9)



Grafik-9 Yıllara Göre Yakalanan Bazmorfin Maddesi Miktarının Dağılımı

2006 yılında gerçekleştirilen 4 ayrı bazmorfin maddesi operasyonunda 34 şüpheli şahsın yakalanması (Grafik-10), ülkemizin uyuşturucu madde imalinin önlenmesine yönelik vermiş olduğu önemi ve uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının tüm unsurlarıyla birlikte ortaya çıkartılarak yakalanması için yapmış olduğu operasyonel projeli çalışmaların sonuçlarını göstermektedir.



Grafik-10 Bazmorfin Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüphelilerin Yıllara Göre Dağılımı.

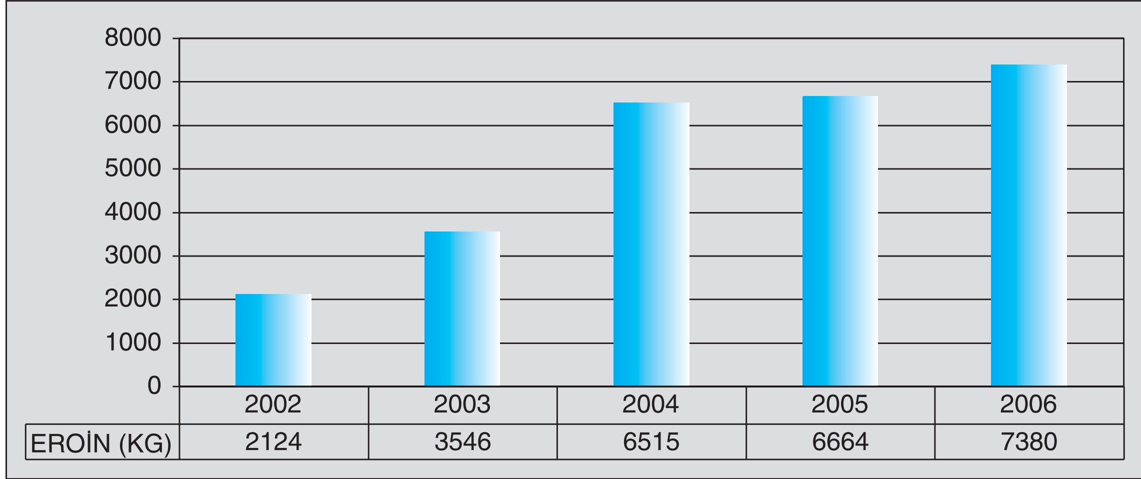
2006 yılında bazmorfin maddesi operasyonlarının gerçekleştirildiği illere bakıldığında, bu illerimizin afyon ve türevleri uyuşturucu maddelerin ülkemizde takip ettiği güzergah noktaları üzerinde yer aldığı görülmektedir. (Tablo-5)

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (GR)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	396	81.3
2	AKSARAY	74	15.2
3	BİTLİS	15	3.1
4	DİYARBAKIR	2	0.4

Tablo-5 2006 Yılında Yakalanan Bazmorfin Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılım

2.1.3 Eroin

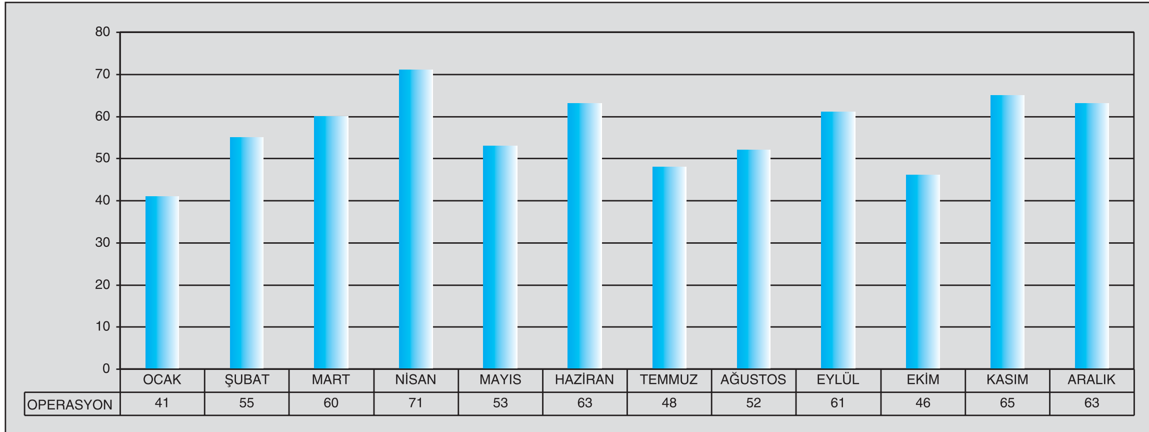
2006 yılında, 2005 yılına göre ülkemizde yakalanan eroin maddesi miktarında %10,7'lik bir artış meydana gelmiştir. Üstelik 2004 ve 2005 yıllarında tek bir yakalamada 1'er tonluk eroin maddesi ele geçirilmesi göz önüne alındığında, 2006 yılında bu kapsamda tek seferde büyük miktarlı yakalamalar olmamasına rağmen tüm zamanların en fazla operasyonu gerçekleştirilerek, gerek bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısı bakımından gerekse bu operasyonlarda ele geçirilen eroin maddesi miktarı bakımından tarihi bir rekor kırılmıştır. (Grafik-11) Afganistan'daki yasadışı afyon üretiminin 2005 yılında, bir önceki yıla oranla %2,4'lük düşüş göstermesine rağmen 2005 ve 2006 yıllarında ülkemizde yakalanan eroin miktarında artış olması, ülkemizin mücadele kapasitesinin ne derece güçlü ve etkili olduğunu göstermektedir.



	2002	2003	2004	2005	2006
EROİN (KG)	2124	3546	6515	6664	7380

Grafik-11 Yıllara Göre Yakalanan Eroin Maddesi Miktarının Dağılımı.

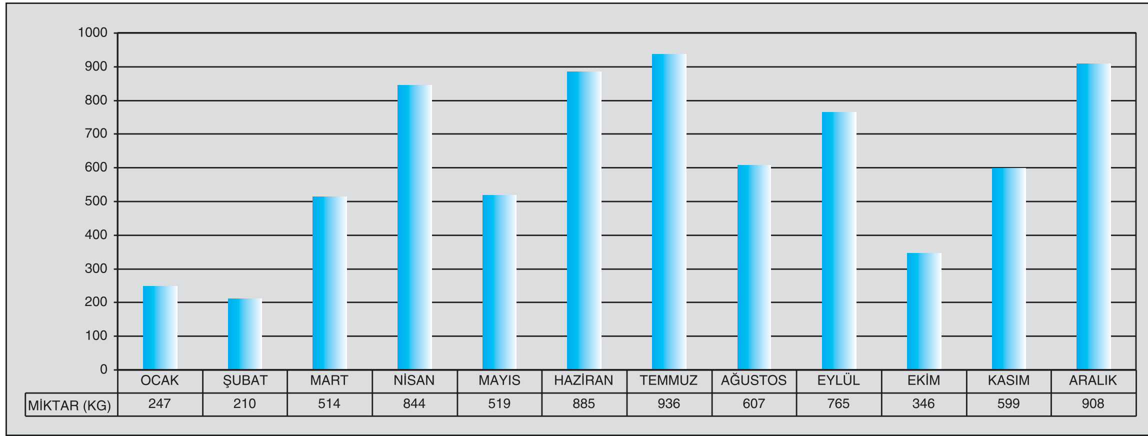
2006 yılında gerçekleştirilen eroin operasyonlarında; Nisan ayına kadar belirli bir artışın olduğu, ancak daha sonraki aylarda ise Nisan ayına göre dalgalanma şeklinde bir trendin oluştuğu görülmektedir.(Grafik-12) Bu trend 2005 yılında da aynı şekilde kendini göstermiştir.



	OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
OPERASYON	41	55	60	71	53	63	48	52	61	46	65	63

Grafik-12 2006 Yılında Gerçekleştirilen Eroin Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı.

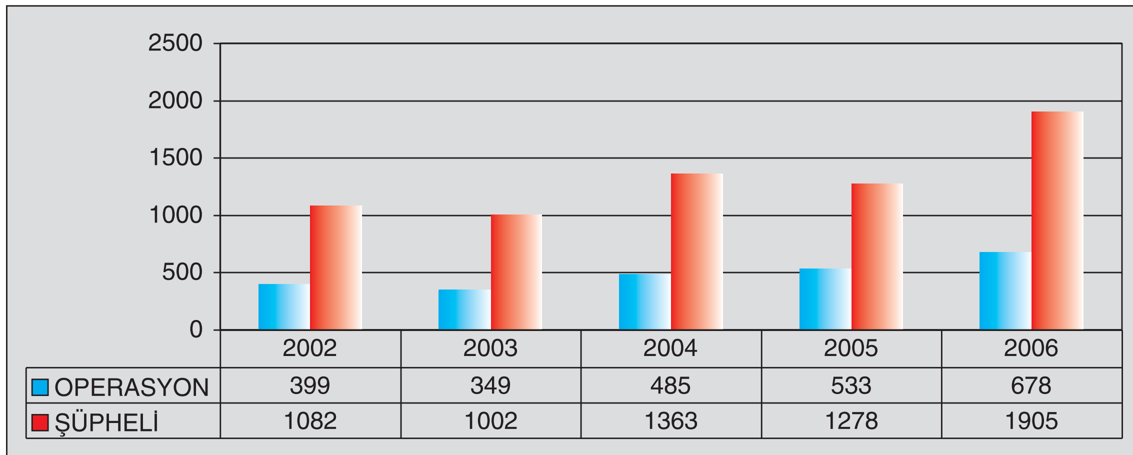
2006 yılında yakalanan eroin maddesi miktarının Haziran, Temmuz ve Aralık aylarında en üst seviyesine ulaştığı, diğer aylarda ise bu aylara oranla dalgalı bir seyir olduğu görülmektedir. (Grafik-13)



	OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
MİKTAR (KG)	247	210	514	844	519	885	936	607	765	346	599	908

Grafik-13 2006 Yılında Yakalanan Eroin Maddesi Miktarının Aylara Göre Dağılımı.

2003 yılından itibaren gerçekleştirilen eroin operasyonlarının sayısında sürekli bir artışın olduğu, bu operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısının ise 2005 yılı hariç bir artış trendi içerisinde olduğu görülmektedir. (Grafik-14)

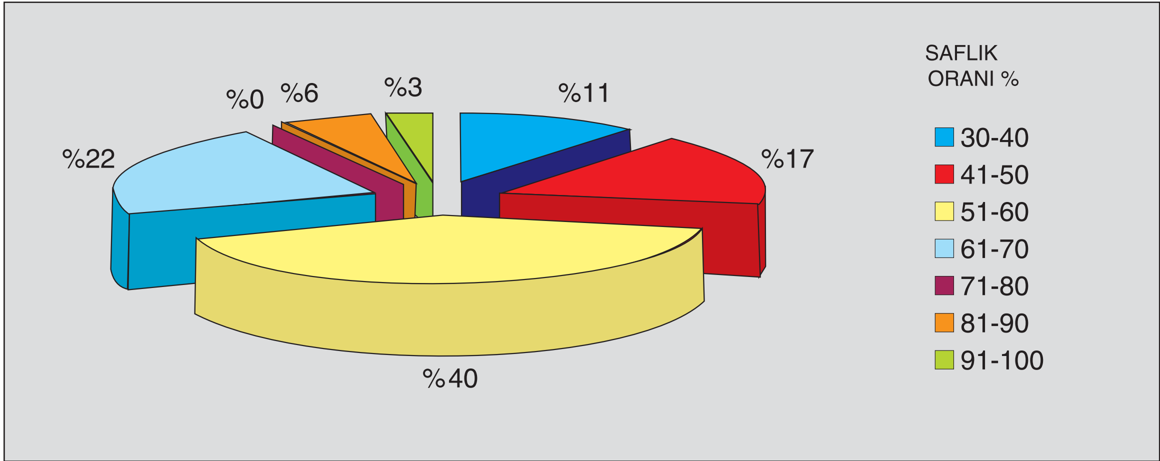


	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON	399	349	485	533	678
ŞÜPHELİ	1082	1002	1363	1278	1905

Grafik-14 Eroin Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüphelilerin Yıllara Göre Dağılımı.

2006 yılı Mart ayında, Hakkari ilimizde gerçekleştirilen bir operasyonda, kurye olan bir şahsın üzerinde İran'dan getirdiği tespit edilen 1 kilo 858 gram eroin maddesi yakalanmıştır. Yakalanan bu eroin maddesinin yapılan kriminal analizinde saflık derecesinin %95 olduğu tespit edilmiştir. Bu saflığa sahip eroin maddesi ülkemizde ilk defa yakalanmıştır.

2006 yılında ülkemizde yakalanan eroinin %72'sinin saflık oranın %51'den yukarı olduğu tespit edilmiştir. (Grafik-15)



Grafik-15 2006 Yılında Yakalanan Eroin Maddesinin Saflık Oranları Dağılımı.

2006 yılında ülkemizde yakalanan eroin maddesinin %30,8'i eroin maddesinin ülkemize giriş yaptığı doğu illerimizde ele geçirilmiştir. 2005 yılı için bu oran %14,4 idi. Ayrıca 2005 yılında yakalanan eroin maddesinin %58,6'sı sadece İstanbul ilimizde gerçekleştirilirken, 2006 yılında İstanbul ilimiz için bu oran %36,5'e gerilemiştir. (Tablo-6) Bu durum, eroin maddesinin ülkemize giriş yaptığı doğu illerimizde ele geçirilerek yurda dağılmasının engellenmesi stratejisinin bir yansımasıdır. Aynı zamanda 2004 ve 2005 yıllarında İstanbul ilimizde yakalanan yaklaşık 1'er tonluk eroin depolarının da bu azalmada etkili olduğunu söylemek mümkündür. Organizasyonların, Avrupa'ya gönderecekleri eroin maddesini İstanbul odaklı depolamalarından 2006 yılında kısmen vazgeçerek, depolama yapmaktan ziyade orta/küçük miktarlar halinde maddenin kaçakçılığını yapmayı tercih ettikleri değerlendirilmektedir.

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (KG)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	2697	36.5
2	VAN	853	11.6
3	HAKKARİ	724	9.8
4	GAZİANTEP	464	6.3
5	MERSİN	318	4.3
6	BİTLİS	266	3.6
7	DİYARBAKIR	251	3.4
8	ERZİNCAN	233	3.2
9	ADANA	188	2.5
10	MALATYA	150	2.0
11	DİĞER İLLER	1236	16.7

Tablo-6 2006 Yılında Yakalanan Eroin Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı.

İran'a sınır komşusu olan Van ve Hakkari illerimizde, 2006 yılında gerçekleştirilen eroin operasyonları ve bu operasyonlarda yakalanan eroin maddesi miktarları incelendiğinde; Van ilimizde gerçekleştirilen 32 operasyonda 853 kg. eroin maddesinin yakalandığı ve operasyon başına ortalama 27 kg eroin maddesi düştüğü, Hakkari ilimizde ise gerçekleştirilen 17 operasyonda 724 kg. eroin maddesinin ele geçirildiği ve operasyon başına ortalama 43 kg eroin maddesinin düşmüş olduğu görülmektedir. Bu durum, bu bölgedeki eroin maddesi yoğunluğunun tüketime yönelik olmadığını, kaçakçılık amaçlı olduğunu ve Güneybatı Asya kaynaklı eroin maddesinin ülkemize bu illerimizden giriş yaptığını göstermektedir. Ayrıca Hakkari'nin 2005 yılı geneli için, eroin yakalama miktarı içerisindeki %2,6'lık payını 2006 yılında %9,8'e çıkardığını, 2006 yılında ilk 10 il arasında yer alan diğer illerimizden Bitlis, Diyarbakır ve Malatya'nın eroin maddesi güzergahındaki etkin mücadelesini ve Mersin, Van, Gaziantep ve İzmir illerimizin de mücadele kapasitesini arttırdıklarını görmekteyiz.

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	298	44.0
2	GAZİANTEP	67	9.9
3	ANTALYA	45	6.6
4	VAN	32	4.7
5	ADANA	27	4.0
6	HATAY	25	3.7
7	MERSİN	24	3.5
8	HAKKARİ	17	2.5
9	DİYARBAKIR	16	2.4
10	BİTLİS	13	1.9
11	DİĞER İLLER	114	16.8

Tablo-7 2006 Yılında Gerçekleştirilen Eroin Maddesi Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı.

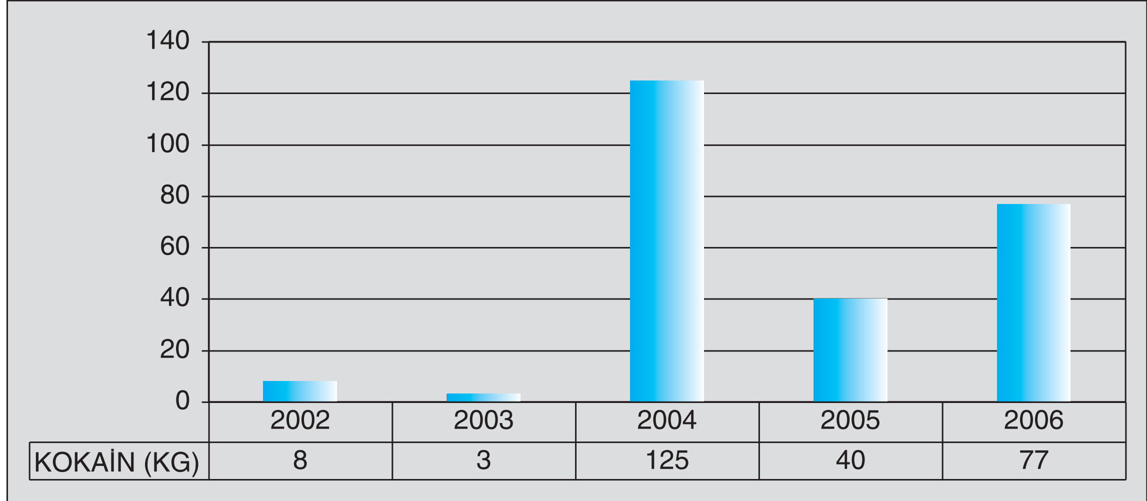
2006 yılında eroin maddesi kaçakçılığı organizasyonlarının yakalanma risklerini en aza indirmek için, zaman zaman devamlı olarak kullandıkları güzergahlardan farklı güzergahlara yöneldikleri görülmüştür. Nitekim, 2006 yılı Eylül ayında Van ve Trabzon illerimizin müşterek çalışmaları neticesinde, Trabzon ilimizde 102 kilo 800 gram eroin, yine Gaziantep ve Ordu illerimizin müşterek çalışmaları neticesinde, Ordu ilimizde 48 kilo 104 gram eroin maddesi ele geçirilmiştir.

2.2 Kokain

Son yıllarda ülkemizde yakalanan kokain maddesi miktarında önemli artışlar görülmektedir. 2003 yılı öncesi ülkemizde yakalanan kokain maddesi miktarı tek haneli rakamlarda iken 2004 yılından itibaren bu rakamlar iki haneli hatta 2004 yılında üç haneli rakamlara ulaşmıştır. (Grafik-16)

2006 yılında iki önemli kokain maddesi yakalaması gerçekleştirilmiştir. Bunlardan birincisi, 2006 yılı Şubat ayında İstanbul ilimizde "İSTASYON Planlı Operasyonu" adı altında gerçekleştirilmiştir. Bolivya'dan başlayarak, Akdeniz rotası ile konteynır yöntemi kullanılarak İran'a doğru uzanan kaçakçılıkta, takip edilen güzergah ülkemiz üzerinden olmadığı halde sevkıyatı gerçekleştiren şahısların ülkemiz vatandaşı olması münasebetiyle, KOM Daire Başkanlığımızın Dışişleri Bakanlığı, Deniz Kuvvetleri Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlıklarıyla örnek seviyedeki koordinasyonu ile ABD ve Danimarka güvenlik makamlarıyla tesis etmiş olduğu sıkı işbirliği neticesinde; içerisinde uyuşturucu madde bulunduğu değerlendirilen söz konusu konteynırlar ülkemize (İstanbul) yönlendirilmiş ve Bolivya'dan gelen iki adet konteynırda bulunan keresteler içine zulalanmış vaziyette 42 kilo kokain maddesi ele geçirilmiştir.

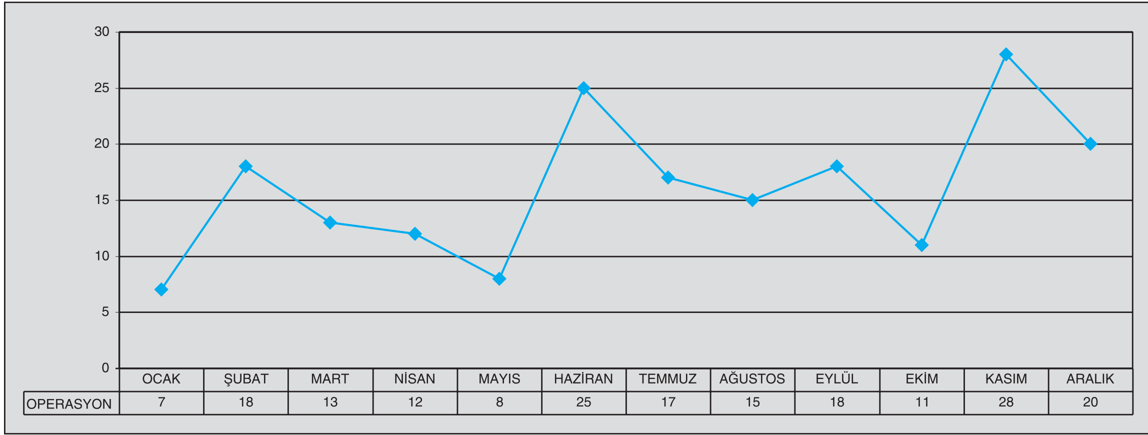
İkinci operasyon ise 2006 yılı Ekim ayında, Daire Başkanlığımız koordinesinde DEA ve Bulgaristan güvenlik birimleriyle işbirliği içerisinde, İstanbul ilinde gerçekleştirilen "BEYAZ HAT Planlı Operasyonu" olup bu operasyon neticesinde 14 kilo kokain maddesi ele geçirilmiştir.



	2002	2003	2004	2005	2006
KOKAİN (KG)	8	3	125	40	77

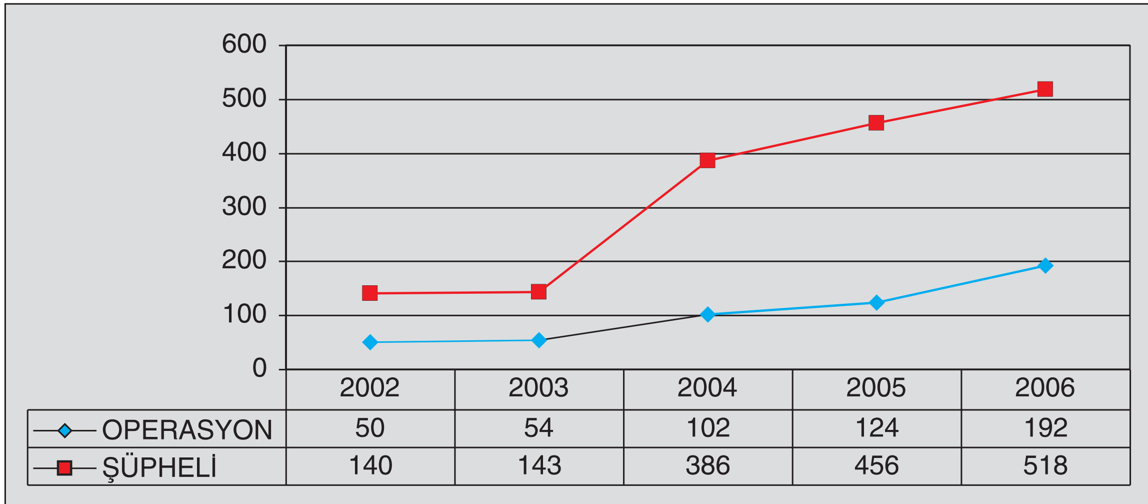
Grafik-16 Yıllara Göre Yakalanan Kokain Maddesi Miktarı Dağılımı.

Ülkemizde gerçekleştirilen kokain maddesi operasyon sayısının Haziran ve Kasım aylarında en üst seviyeye ulaştığı, Temmuz, Ağustos ve Eylül aylarında ise ortalamalar düzeyinde seyrettiği görülmektedir. (Grafik-17)



Grafik-17 2006 Yılında Gerçekleştirilen Kokain Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı.

Gerçekleştirilen kokain operasyonları sayısında ve bu operasyonlarda göz altına alınan şahıs sayısında sürekli bir artışın olduğu görülmektedir. Nitekim bu artış 2006 yılında, 2005 yılına göre gerçekleştirilen kokain maddesi operasyon sayısında %54,8 ve bu olaylarda göz altına alınan şahıs sayısı bakımından ise %13,5 şeklinde kendini göstermiştir. (Grafik-18)



Grafik-18 Yıllara Gerçekleştirilen Kokain Maddesi Operasyon ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüphelilerin Dağılımı.

İstanbul her yıl olduğu gibi 2006 yılında da en fazla kokain maddesinin yakalandığı ilimiz olmuştur.(Tablo-8) Kokain maddesi operasyonları geçmiş yıllarda olduğu gibi 2006 yılında da büyük ve turizmin yoğun olduğu illerimizde gerçekleştirilmiştir. (Tablo 9)

Ülkemizdeki kokain yakalamalarının büyük çoğunluğunun İstanbul'da olmasının en önemli sebepleri; dünyanın birçok noktasıyla olan kara, hava ve deniz ulaşımı kolaylığı ile eğlence sektörünün gelişmişliği gibi maddeye ulaşımı kolaylaştıran unsurların varlığı olarak değerlendirilmektedir.

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (GR)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	72934	94,7
2	YALOVA	1000	1,3
3	İZMİR	948	1,2
4	ANTALYA	818	1,1
5	ARTVİN	310	0,4
6	ANKARA	307	0,4
7	MUĞLA	236	0,3
8	DİYARBAKIR	110	0,1
9	DENİZLİ	75	0,1
10	TEKİRDAĞ	52	0,1
11	DİĞER İLLER	226	0,3

Tablo-8 2006 Yılında Yakalanan Kokain Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı

2005 yılında 14 farklı ilimizde kokain maddesi yakalanırken, 2006 yılında kokain maddesi yakalanan illerimizin sayısı 22'ye çıkmıştır. Bu durum, kokain maddesi kullanım alanının ülkemiz geneline yayılma eğilimi gösterdiğini ortaya koymaktadır.

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	127	66,1
2	ANTALYA	16	8,3
3	İZMİR	11	5,7
4	ANKARA	10	5,2
5	MUĞLA	5	2,6
6	BURSA	3	1,6
7	KOCAELİ	3	1,6
8	MERSİN	2	1,0
9	TRABZON	2	1,0
10	ADANA	1	0,5
11	DİĞER İLLER	12	6,3

Tablo-9 2006 Yılında Gerçekleştirilen Kokain Maddesi Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı.

Ülkemizde gerçekleştirilen kokain operasyonları incelendiğinde;

- Ülkemize kaçakçılığının genellikle iç piyasaya yönelik olarak yapıldığı,
- Kullanıcı kitlesinin orta ve yüksek gelir grubundaki şahıslar olduğu,
- Ülke içi tüketime yönelik olarak yurtdışından getirilen kokain maddesinin hava ve karayoluyla kuryeler vasıtasıyla yurdumuza sokulduğu,
- Kuryelerin Afrika kökenli şahıslar olduğu ve kokain maddesini ya yanlarında bulundurdukları valizlerle veya yutmak suretiyle getirdikleri,

• Yüksek miktarlı kokainin, Güney Amerika ülkelerinden doğrudan deniz yoluyla konteynırlar içerisinde getirildiği,

• Zaman zaman ülkemiz üzerinden Ortadoğu ülkelerine kokain maddesi sevk edilmek istendiği,

• Ülkemizde faaliyet gösteren organizasyonların, İran'a Güney Amerika'dan temin ettikleri kokain maddesini sevk ettikleri ve kokain maddesi karşılığında eroin maddesi almak istedikleri,

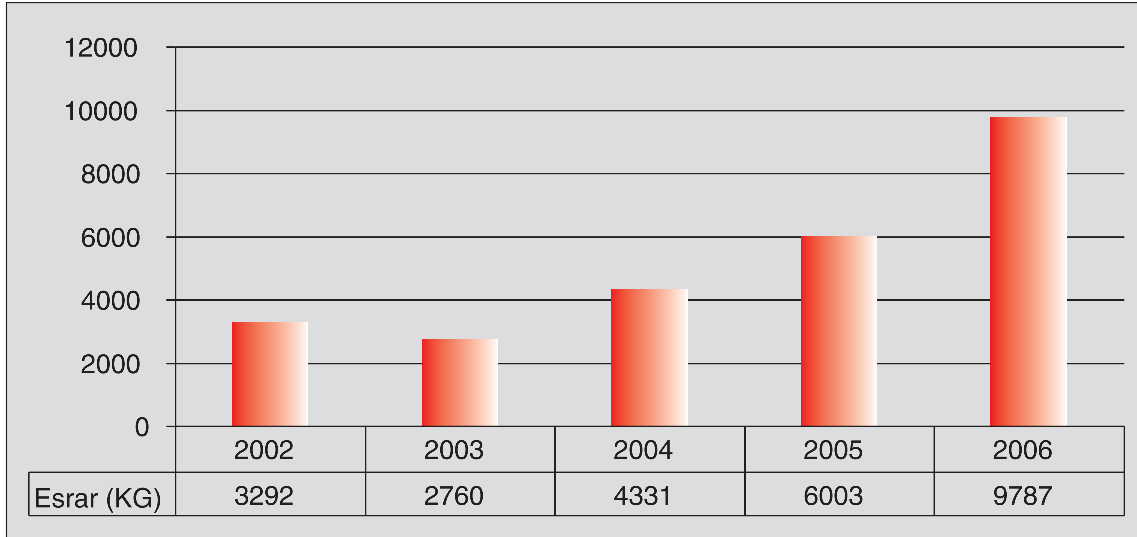
• Organizasyon üyelerinin eğitim durumlarının iyi, iki veya daha fazla lisan bilen, teknolojik şartlara haiz ve yatkın kişiler oldukları,

• Kazancın fazla olması nedeniyle organizasyonlar tarafından kokain kaçakçılığının son yıllarda daha çok ilgi gördüğü tespit edilmiştir.

2.3 Kenevir ve Türevleri

Yasadışı kenevir bitkisi dünyanın hemen her bölgesinde az veya çok ekilmektedir. Bundan dolayı dünya üzerindeki kenevir bitkisi üretim miktarı ve yasadışı kenevir bitkisinden elde edilen uyuşturucu maddelerin kaçakçılık trendleri konusunda değerlendirmelerde bulunmak oldukça zordur.

Ülkemizde yakalanan esrar maddesi miktarı, 2004 yılından itibaren sürekli bir artış eğilimi göstermiş ve 2006 yılında yakalanan esrar miktarındaki artış 2005 yılına göre %63 düzeyinde olmuştur. (Grafik-19)



	2002	2003	2004	2005	2006
Esrar (KG)	3292	2760	4331	6003	9787

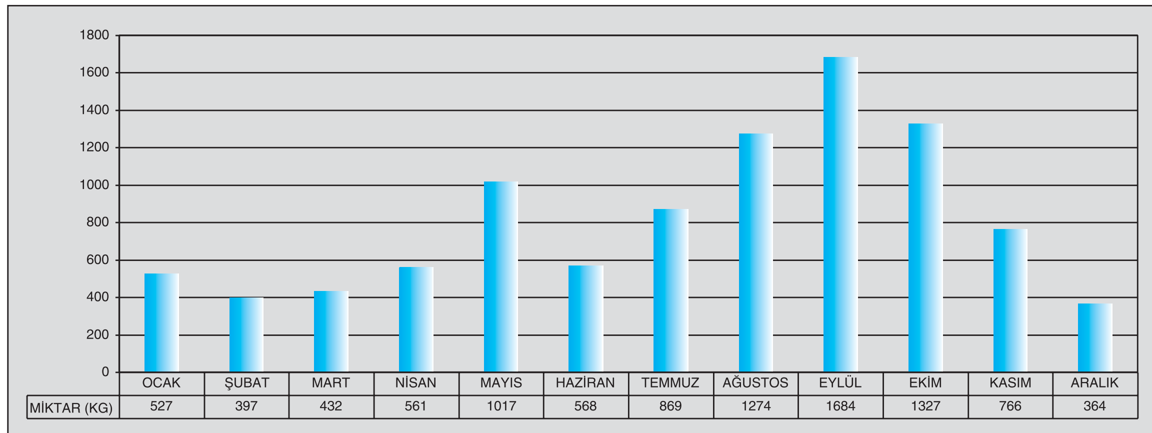
Grafik-19 Yıllara Göre Yakalanan Esrar Maddesi Miktarı Dağılımı.

Ülkemizde yasal olarak ekimi yapılan kenevir bitkisinin tohumları kuş yemi olarak da kullanıldığından yurdumuzun çeşitli bölgelerinde yasal olarak satışı yapılmaktadır. Ayrıca kenevir bitkisi, kolay yetişen bir bitki olması nedeniyle ülkemizin değişik bölgelerinde (sahipsiz alanlarda, meralarda vb.) kendi kendine yetişebilmektedir. Nitekim 2006 yılı Eylül ayında, Erzurum ilimizde 103.000 adet kenevir bitkisi yakalanmış ve Erzurum Tarım İl Müdürlüğü görevlilerinin yapmış oldukları incelemelerde; arazi üzerinde bulunan diğer yabancı otlar ile birlikte kenevir bitkisinin doğal yollardan yetişmiş olduğu, kenevir tohumlarının bu arazi üzerinde su, böcek ve rüzgar yoluyla taşınmış oldukları kanaatine varılmıştır.



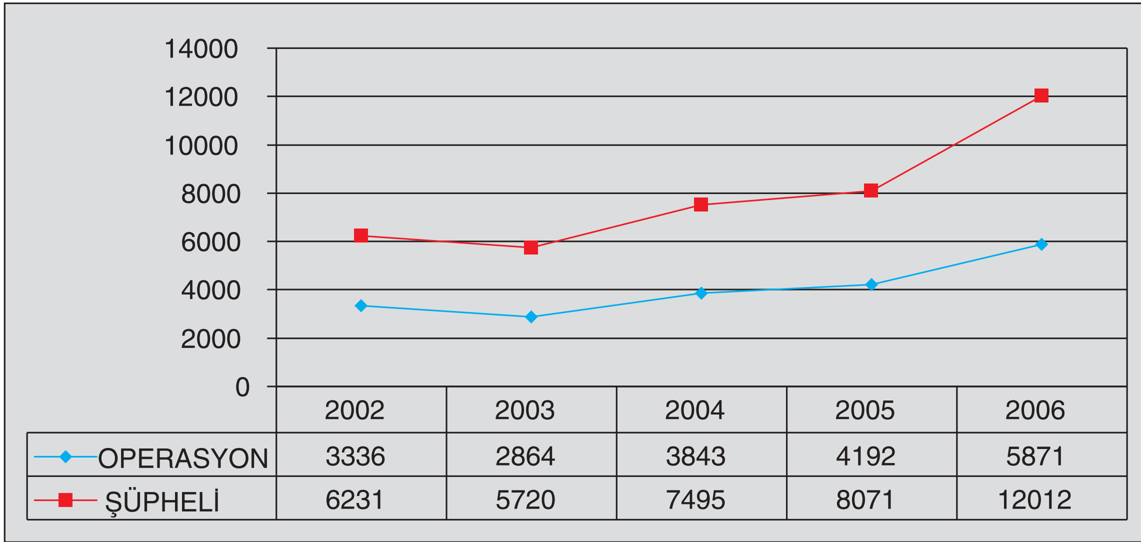
Grafik-20 2006 Yılında Gerçekleştirilen Esrar Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı.

2006 yılı Haziran ayından Eylül ayına kadar hem gerçekleştirilen esrar maddesi operasyon sayısında hem de bu operasyonlarda yakalanan esrar maddesi miktarında artış olurken, Eylül ayından itibaren hem gerçekleştirilen esrar maddesi operasyon sayısında hem de bu operasyonlarda yakalanan esrar maddesi miktarında azalma olduğu görülmektedir. (Grafik-20-21) Aynı trendin 2005 yılı için de geçerli olması, kenevir bitkisi hasat mevsimiyle esrar maddesi kaçakçılığı arasında doğrudan bir bağlantı olduğu sonucunu ortaya çıkarmaktadır.



Grafik-21 2006 Yılında Yakalanan Esrar Maddesi Miktarının Aylara Göre Dağılımı

2005 yılında, 2004 yılına göre gerçekleştirilen operasyon sayısında %9, yakalanan şahıs sayısında %7,6 ve yakalanan madde miktarında %38,6 oranında bir artış meydana gelmiştir. 2006 yılında ise 2005 yılına göre gerçekleştirilen operasyon sayısında %40, yakalanan şahıs sayısında %48,8 ve yakalanan madde miktarında %67 oranında bir artış meydana gelmiştir. Bu tabloya göre en fazla oransal artışın yakalanan madde miktarında olduğu görülmektedir. Bu durumun en önemli sebebi, 2006 yılında KOM Daire Başkanlığınca tüm Narkotik Birimlerinde yeni bir yapılanmaya gidilmesi olup bu artışın madde bazında mücadeleye geçişin bir yansıması olduğu değerlendirilmektedir.



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON	3336	2864	3843	4192	5871
ŞÜPHELİ	6231	5720	7495	8071	12012

Grafik-22 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Esrar Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Gözaltına Alınan Şüphelilerin Dağılımı.

2006 yılında da, 2005 yılında olduğu gibi en fazla esrar maddesinin Diyarbakır, Hatay, İstanbul, Mersin ve Van illerimizde ele geçirildiği görülmektedir. (Tablo-10) Ayrıca nüfus yoğunluğu bakımından ülkemizin ilk beş ili içerisinde yer alan illerimizin aynı zamanda esrar operasyonlarının en fazla gerçekleştirildiği ilk beş il olması da dikkat çekicidir. (Tablo-11)

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (KG)	YÜZDE ORANI
1	DİYARBAKIR	1100	11,2
2	İSTANBUL	1033	10,6
3	VAN	721	7,4
4	ERZURUM	472	4,8
5	HATAY	443	4,5
6	ANKARA	422	4,3
7	ŞANLIURFA	350	3,6
8	MALATYA	346	3,5
9	MERSİN	318	3,2
10	İZMİR	315	3,2
11	DİĞER İLLER	4266	43,6

Tablo-10 2006 Yılında Yakalanan Esrar Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı.

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	898	15,3
2	İZMİR	428	7,3
3	ADANA	388	6,6
4	BURSA	322	5,5
5	ANKARA	255	4,3
6	AYDIN	237	4,0
7	MERSİN	232	4,0
8	ANTALYA	226	3,8
9	DİYARBAKIR	205	3,5
10	SAMSUN	186	3,2
11	DİĞER İLLER	2494	42,5

Tablo-11 2006 Yılında Gerçekleştirilen Esrar Maddesi Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı.

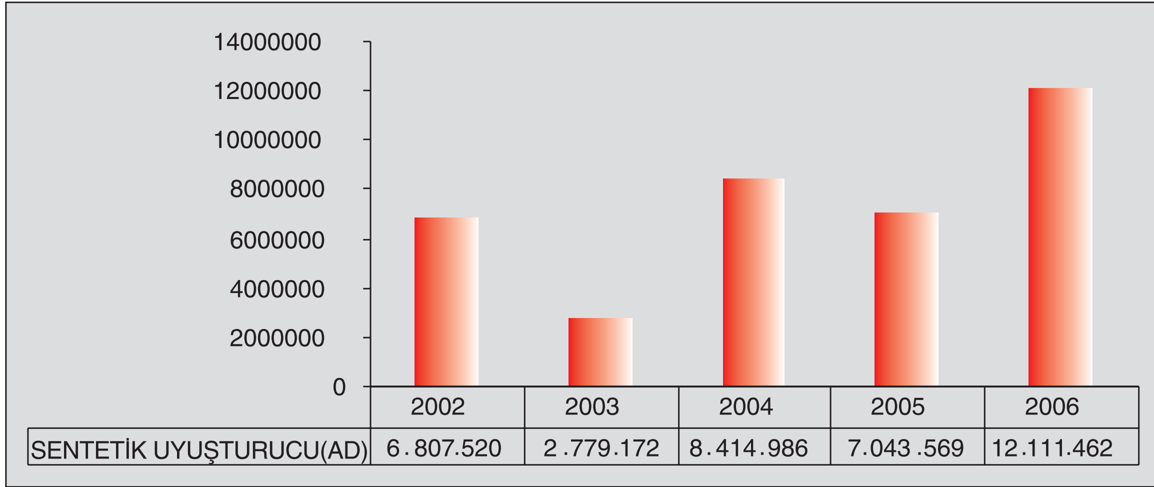
Ülkemizde gerçekleştiren esrar maddesi operasyonları incelendiğinde;

- Kullanımı en yaygın olan uyuşturucu madde olduğu,
- Yurdumuza, zaman zaman İran, Lübnan, Afganistan, Pakistan ve Arnavutluk'tan esrar maddesi sokulmak istendiği,
- Terör örgütleri tarafından sahibi olmayan/ortak kullanıma ait arazilerde kenevir bitkisi yetiştirildiği,
- Ülkemizin hemen her bölgesinde esrar maddesi yakalaması gerçekleşebildiği tespit edilmiştir.

2.4. Sentetik Uyuşturucular

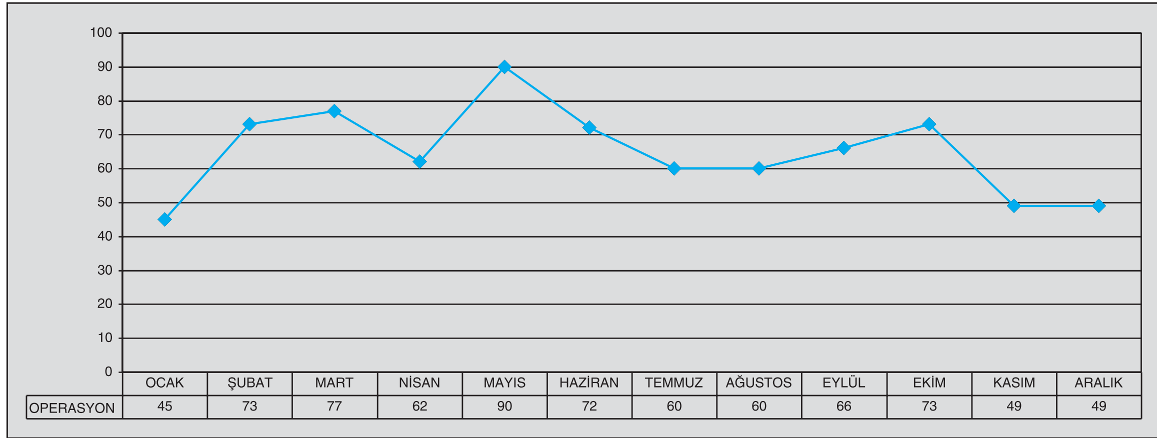
Ülkemizde yakalanan sentetik uyuşturucu madde miktarı yıllara göre azalmalar ve artmalar gösterse de 2006 yılında tüm zamanların en fazla sentetik uyuşturucu madde yakalaması gerçekleştirilmiştir. (Grafik-23)

Sentetik uyuşturucu maddelerden captagon maddesinin kaçakçılığı bakımından transit konumda olan ülkemiz, son yıllarda kaçakçılığı her geçen yıl önemli artışlar gösteren ecstasy maddesi bakımından ise hedef konumundadır.



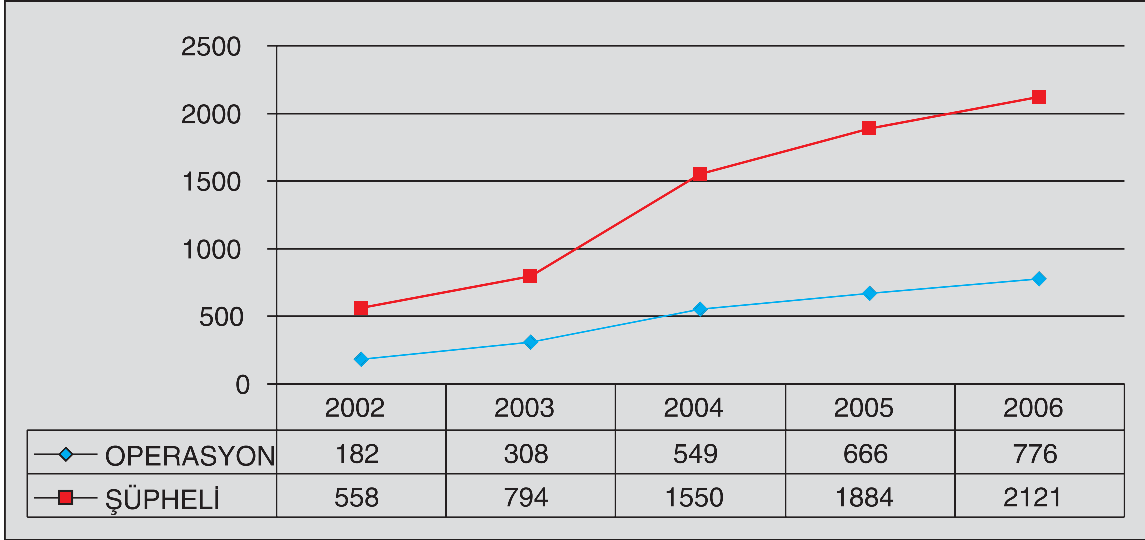
Grafik-23 Yıllara Göre Yakalanan Sentetik Uyuşturucu Maddesi Miktarı Dağılımı.

2006 yılında gerçekleştirilen sentetik uyuşturucu madde operasyonları Mayıs ayına kadar artış trendi göstermiş ve bu ay içerisinde yılın en üst seviyesine ulaşmıştır. Mayıs ayından itibaren ise düşüş eğilimine girmiştir. (Grafik-24)



Grafik-24 2006 Yılında Gerçekleştirilen Sentetik Uyuşturucu Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı.

Ülkemizde yakalanan sentetik uyuşturucu madde miktarı her yıl azalmalar ve artmalar gösterse de gerçekleştirilen operasyon ve bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısı her geçen gün artmaktadır. (Grafik-25) Bu durum, sentetik uyuşturucu maddelerin ülkemizi tehdit eden ve her geçen gün daha da artan bir tehlike olduğunu göstermektedir.



Grafik-25 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Sentetik Uyuşturucu Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüpheli Şahısların Dağılımı.

Sentetik uyuşturucu maddelerin, ülkemize Batıdan giriş yapılan Edirne ve İstanbul illerimiz ile Ortadoğu ve Arap ülkelerine çıkışımız olan ve Suriye ile sınırı bulunan Gaziantep, Kilis ve Hatay illerimizde yoğun olarak ele geçirildiği görülmektedir. (Tablo-12)

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (AD)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	4189750	34.6
2	GAZİANTEP	3055692	25.2
3	AKSARAY	1550251	12.8
4	ADANA	1462911	12.1
5	KİLİS	1164848	9.6
6	SAKARYA	217092	1.8
7	HATAY	204987	1.7
8	İZMİR	77172	0.6
9	EDİRNE	30000	0.2
10	ANTALYA	29309	0.2
11	DİĞER İLLER	129609	1.1

Tablo-12 2006 Yılında Yakalanan Sentetik Uyuşturucu Madde Miktarlarının İllere Göre Dağılımı.

Sentetik uyuşturucu maddelerin en fazla ele geçirildiği iller ile sentetik uyuşturucu madde operasyonlarının en fazla gerçekleştirildiği iller arasındaki farklılık, ecstasy kaçakçılığının ülke içi tüketime yönelik olarak gerçekleştirilmesinden ve Narkotik Birimlerimizin son bir buçuk yılda yoğun bir şekilde ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik olarak gerçekleştirmiş oldukları projeli çalışmalardan kaynaklanmaktadır. (Tablo-12-13)

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	215	27.7
2	İZMİR	90	11.6
3	BURSA	41	5.3
4	ANKARA	39	5.0
5	ANTALYA	33	4.3
6	AYDIN	31	4.0
7	MERSİN	28	3.6
8	KOCAELİ	27	3.5
9	ADANA	25	3.2
10	GAZİANTEP	21	2.7
11	DİĞER İLLER	226	29.1

Tablo-13 2006 Yılında Gerçekleştirilen Sentetik Uyuşturucu Madde Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı.

Son zamanlarda sentetik uyuşturucu maddelerin kaçakçılığına karşı gerçekleştirilen çok sayıdaki projeli operasyonlar neticesinde;

• Organizasyonların, küçük çaplı da olsa ülkemizin özellikle Suriye sınırına yakın güney bölgelerinde (Hatay, Kilis, Gaziantep, Adana), sentetik uyuşturucu tabletlemesi yapan imalathaneler kurduğu,

• Ülkemizde faaliyet gösteren imalathanelerin deşifre edilmesi sebebiyle organizasyonların imalathanelerini Suriye'ye kaydırdığı,

• Balkan ülkelerinde ve özellikle Bulgaristan'da basılmış ve kullanıma hazır halde getirilen sentetik uyuşturucu tabletlerin, genellikle sırtçılar vasıtasıyla ülkemizin güney sınırları kullanılarak Suriye'ye oradan da Ortadoğu ile Arap ülkelerine gönderildiği,

• Captagonun hammaddesi olan amfetaminin, yine Bulgaristan başta olmak üzere Polonya ve diğer Doğu Avrupa ile Balkan ülkelerinden ülkemize getirildiği ve ülkemiz üzerinden Suriye'de bulunan imalathanelere gönderildiği,

• Balkan uyruklu ve özellikle de Bulgar uyruklu bazı sentetik uyuşturucu doktorlarının (sentetik uyuşturucu imalini gerçekleştiren uzman şahıs), artık bu uyuşturucu üretimini kendi ülkelerinde yaparak yakalanma risklerini en aza indirmek istedikleri,

• Sentetik uyuşturucu imalinde görev alan doktorların ülkemiz üzerinden, tarafımızca da bizzat tespit edilen bir çok sentetik uyuşturucu imalathanelerinin bulunduğu Suriye'ye götürülüp üretim yaptırıldığı,

• Sentetik uyuşturucuların ülkemize ve ülkemiz üzerinden de Ortadoğu ülkelerine sevkıyatlarını sağlayan organizasyonların, artık söz konusu uyuşturucuyu özellikle Bulgaristan'daki imalathanelerde üretmek/basmak, pazarlanmasını ve satışını genel olarak kendi ülkelerinde yapmak ve yakalanma risklerini en aza indirmek için daha çok Bulgar ve Balkan uyruklu vatandaşları nakliyeci/kurye olarak kullanmaya başladıkları,

• Sentetik uyuşturucu madde sevkıyatlarının genelde 40-50 kg'lık partiler halinde, basılmış hap şeklinde olduğu,

• Sentetik uyuşturucu maddelerin özellikle İstanbul'a getirildiği ve buradan alıcısına teslim edildiği veya alıcı arandığı,

• Organizasyon üyelerinin Türk, Bulgar veya başka bir Balkan ülkesi vatandaşı olup aynı zamanda çifte vatandaş oldukları ve her iki kimlik ve pasaportu kullanmak suretiyle yakalanma riskini azalttıkları,

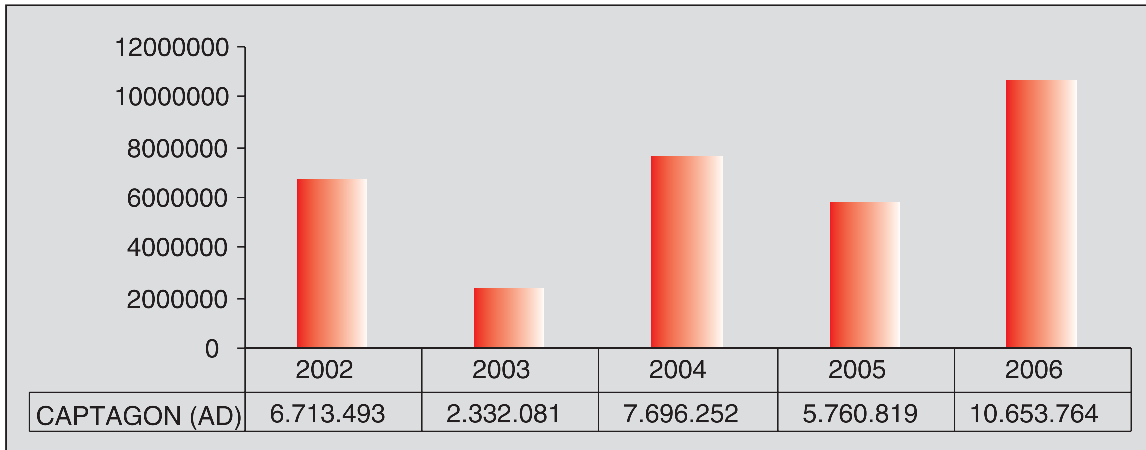
• Organizasyonların, sentetik uyuşturucu üretimi ve kaçakçılığının yanı sıra takas usulü ile çalışarak daha çok kar elde ettikleri ve eroin ile sentetik uyuşturucu takası yaparak nakit para kullanmadıklarının anlaşıldığı,

• Sentetik uyuşturucu madde kaçakçılığı ile uğraşan şahısların genelde uyuşturucu madde kaçakçılığı kayıtlarımızda tanınan şahıslar olduğu tespit edilmiştir.

2.4.1. Captagon

Uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları tarafından Doğu Avrupa ülkelerinden getirilen captagon maddesi, ülkemiz üzerinden Ortadoğu ve Arap ülkelerine sevk edilmektedir. Captagon maddesinin yurdumuzda yaygın bir kullanımı bulunmayıp ülkemiz captagon bakımından transit bir ülke konumundadır.

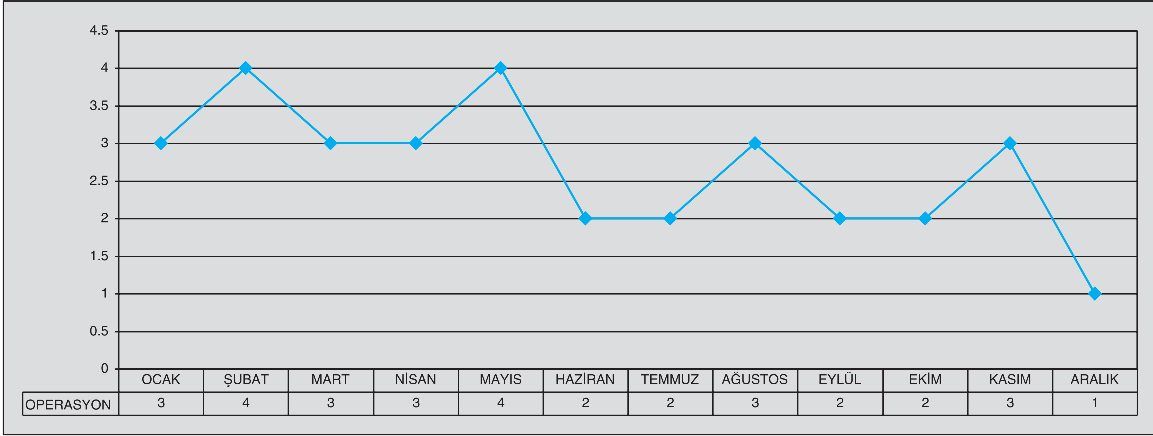
Ülkemizde yakalanan captagon maddesi miktarı yıllara göre değişim göstermekte olup bu değişimde belirli bir azalma ya da artma trendlerinden söz etmek mümkün değildir. (Grafik-26) Ancak 2006 yılında, 2005 yılına göre yakalanan captagon maddesi miktarındaki %84,9'luk artışta, Bulgaristan güvenlik makamlarının uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadele alanında, ülkemizle göstermiş olduğu işbirliğinin önemli katkıları bulunmaktadır.



	2002	2003	2004	2005	2006
CAPTAGON (AD)	6.713.493	2.332.081	7.696.252	5.760.819	10.653.764

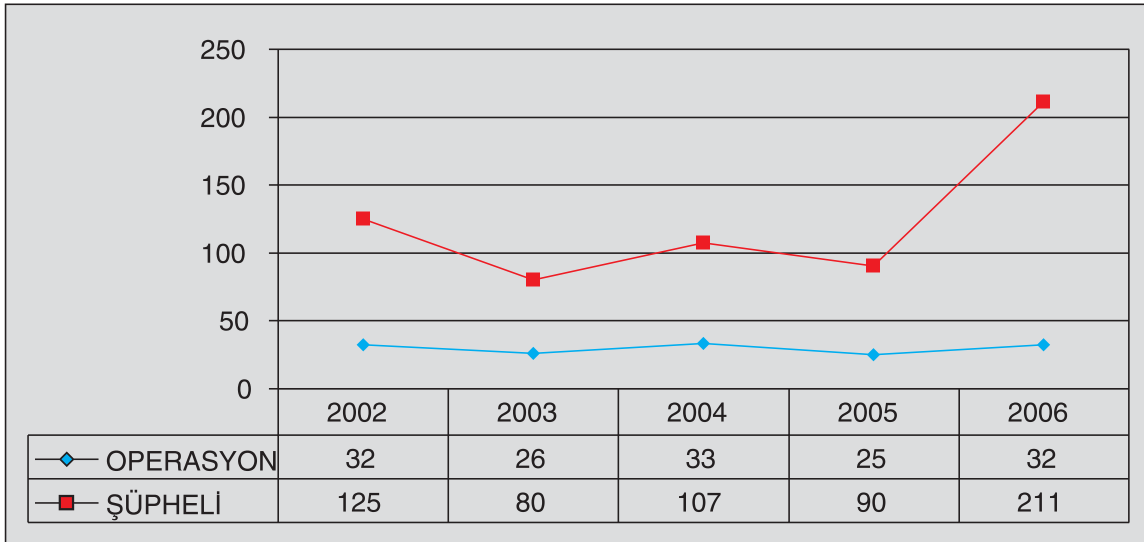
Grafik-26 Yıllara Göre Yakalanan Captagon Madde Miktarı Dağılımı.

2006 yılında her ay ortalama 3 captagon maddesi operasyonun gerçekleştirildiği görülmektedir. (Grafik-27)



Grafik-27 2006 Yılında Gerçekleştirilen Captagon Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı

2006 yılında, 2005 yılına göre gerçekleştirilen captagon maddesi operasyon sayısında %28'lik artış meydana gelirken, bu operasyonlarda yakalanan şahısların sayısında da %134'4'lük bir artış meydana gelmiştir. (Grafik-28) Ayrıca, 2006 yılında gerçekleştirilen captagon operasyonlarında gözaltına alınan şüpheli şahıs sayındaki artışın; ülkemizin uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının tüm bağlantılarıyla birlikte ortaya çıkartılması için gerçekleştirmiş olduğu planlı ve projeli çalışmalar ile ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik planlı ve projeli çalışmalardan kaynaklandığı değerlendirilmektedir.



Grafik-28 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Captagon Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüpheli Şahısların Dağılımı.

Captagon maddesi 2006 yılında 17 farklı ilimizde yakalanmıştır. Bu illerimizin, özellikle captagon maddesinin ülkemize giriş yaptığı Edirne ilimizden başlayıp çıkış yaptığı Gaziantep, Kilis ve Hatay illerimize kadar uzanan güzergah üzerindeki illerimiz olduğu görülmektedir. (Tablo-14-15)

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (AD)	YÜZDE ORANI
1	GAZİANTEP	3042183	28.6
2	İSTANBUL	3012591	28.3
3	AKSARAY	1546160	14.5
4	ADANA	1453145	13.6
5	KİLİS	1151837	10.8
6	SAKARYA	217026	2.0
7	HATAY	198857	1.9
8	EDİRNE	30000	0.3
9	MERSİN	1067	0.0
10	ANTALYA	489	0.0
11	DİĞER İLLER	409	0.0

Tablo-14 2006 Yılında Yakalanan Captagon Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	7	21.9
2	GAZİANTEP	5	15.6
3	HATAY	4	12.5
4	KİLİS	3	9.4
5	ANTALYA	2	6.3
6	MERSİN	2	6.3
7	SAKARYA	2	6.3
8	ADANA	1	3.1
9	BOLU	1	3.1
10	BURSA	1	3.1
11	DİĞER İLLER	4	12.5

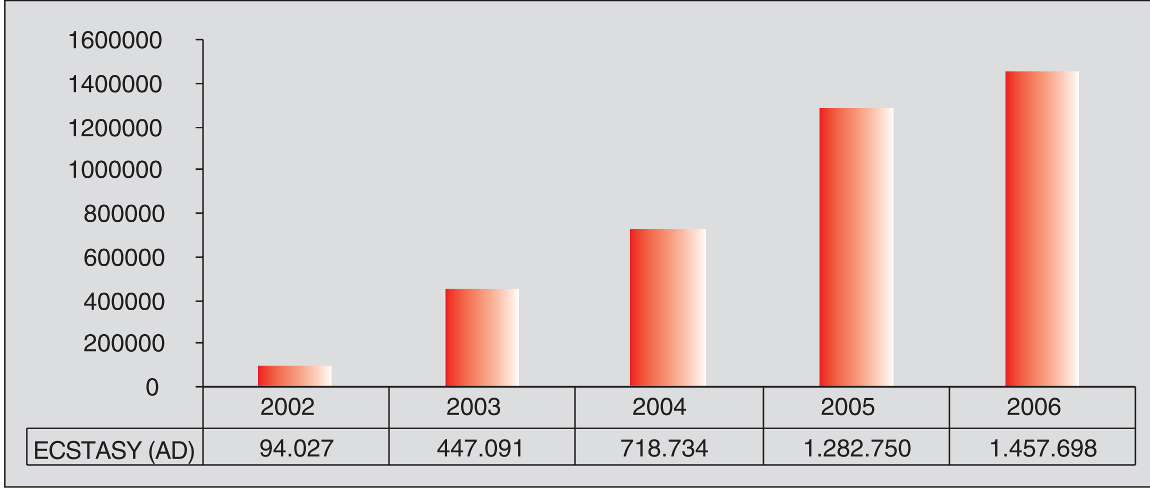
Tablo-15 2006 Yılında Gerçekleştirilen Captagon Maddesi Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı

2.4.2. Ecstasy

Ülkemize, özellikle Hollanda ve Belçika gibi Batı Avrupa ülkelerinden gelen ecstasy maddesi yakalamalarında her geçen yıl bir önceki yıla oranla devamlı bir artış görülmektedir. (Grafik-29) Ecstasy maddesinin kaçakçılığı, diğer bir sentetik uyuşturucu madde olan captagon maddesinin kaçakçılığının tersine ülke içi kullanıma yönelik olarak gerçekleştirilmektedir. İstatistiklere bakıldığında da bu maddenin kullanım yaygınlığının her geçen yıl arttığı görülmektedir.

Son yıllarda uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonların, Batı Avrupa ülkelerine götürmüş oldukları eroin maddesi karşılığında, bu ülkelerden ülkemize ecstasy maddesi getirdiği, bu durumun da ülkemizde ele geçirilen ecstasy maddesi miktarında etkili olduğu

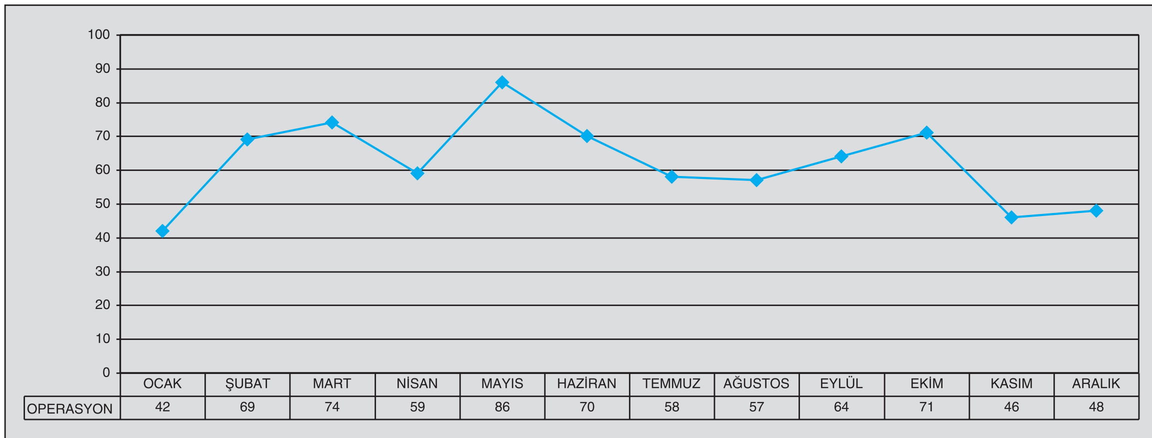
değerlendirilmektedir. Bu nedenle ülkemiz, eroin maddesinin kaçakçılığında olduğu gibi ecstasy maddesinin kaçakçılığında da başta Batı Avrupa ülkeleri olmak üzere diğer ilgili tüm ülkelerle uluslar arası alanda işbirliği ve bilgi paylaşımını geliştirmeyi hedeflemekte ve bu doğrultuda gayret ve girişimlerini sürdürmektedir.



	2002	2003	2004	2005	2006
ECSTASY (AD)	94.027	447.091	718.734	1.282.750	1.457.698

Grafik-29 Yıllara Göre Yakalanan Ecstasy Maddesi Miktarı Dağılımı.

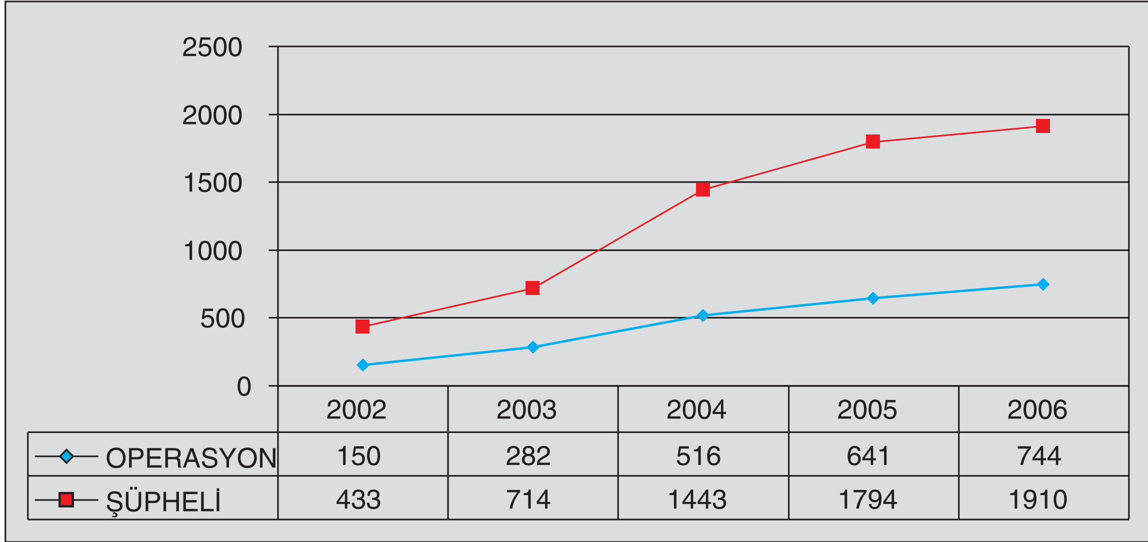
2006 yılında gerçekleştirilen ecstasy maddesi operasyonlarının Mayıs ayına kadar artış eğilimi, bu aydan itibaren ise düşüş eğilimi gösterdiği görülmektedir. (Grafik-30-31)



	OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
OPERASYON	42	69	74	59	86	70	58	57	64	71	46	48

Grafik-30 2006 Yılında Gerçekleştirilen Ecstasy Maddesi Operasyonlarının Aylara Göre Dağılımı.

Ecstasy maddesi operasyonlarının ve bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısının her geçen yıl arttığı görülmektedir. (Grafik-9) Ancak 2004 yılından sonra gerçekleştirilen ecstasy maddesi operasyonlarında ve bu operasyonlarda gözaltına alınan şahıs sayısında, önceki yıllardaki artışa nispetle daha az bir oranda artış olduğu tespit edilmiştir.



Grafik-31 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Ecstasy Maddesi Operasyonları ve Bu Operasyonlarda Yakalanan Şüpheli Şahısların Dağılımı

2006 yılında yakalanan ecstasy maddesinin %80,8'i İstanbul ilimizde yakalanmıştır. (Tablo-16) Ecstasy maddesi bakımından İstanbul İlinde bu kadar yoğunluğun olmasının birkaç sebebi vardır. Özellikle 2006 yılı başında yapılan değişiklikle sentetik uyuşturucu maddelerle mücadele eden ayrı bir uzman büronun kurulması ve bu ilimizin ecstasy maddesi kaçakçılığı yapan organizasyonlara karşı göstermiş olduğu başarılı çalışmalar, yurtdışından getirilen ecstasy maddesinin İstanbul'da toplanması ve ülke içi dağıtımının yine bu ilimiz üzerinden yapılması ve yurt içi ve yurt dışı hemen her yere kara, hava ve deniz ulaşımı imkanı olması bu sebeplerden bir kaçıdır.

SIRA NO	İLLER	MADDE MİKTARI (AD)	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	1177159	80.8
2	İZMİR	77172	5.3
3	ANTALYA	28650	2.0
4	ANKARA	21514	1.5
5	MERSİN	21334	1.5
6	DÜZCE	15826	1.1
7	BURSA	14521	1.0
8	GAZİANTEP	13509	0.9
9	KİLİS	12981	0.9
10	DİYARBAKIR	9998	0.7
11	DİĞER İLLER	65034	4.5

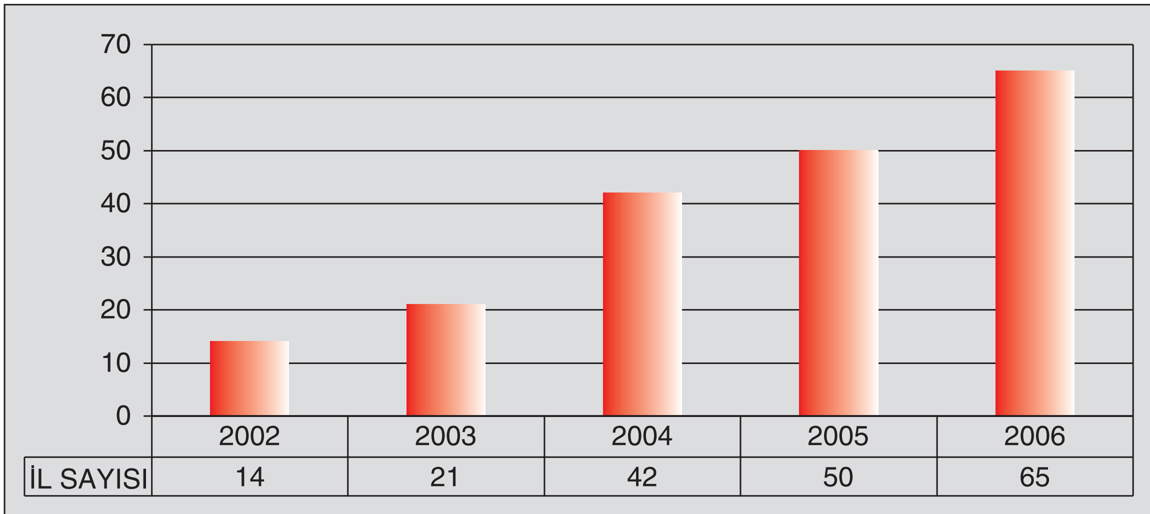
Tablo-16 2006 Yılında Yakalanan Ecstasy Maddesi Miktarının İllere Göre Dağılımı

Ecstasy maddesi operasyonlarının genellikle, nüfus yoğunluğunun fazla olduğu büyük illerimizle turizmin yoğun olduğu Antalya, Aydın, Mersin ve Muğla illerimizde meydana geldiği görülmektedir. (Tablo-17)

SIRA NO	İLLER	OPERASYON SAYISI	YÜZDE ORANI
1	İSTANBUL	208	28.0
2	İZMİR	85	11.4
3	BURSA	37	5.0
4	ANKARA	36	4.8
5	AYDIN	31	4.2
6	ANTALYA	29	3.9
7	MERSİN	26	3.5
8	KOCAELİ	26	3.5
9	ADANA	24	3.2
10	MUĞLA	20	2.7
11	DİĞER İLLER	222	29.8

Tablo-17 2006 Yılında Gerçekleştirilen Ecstasy Maddesi Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı.

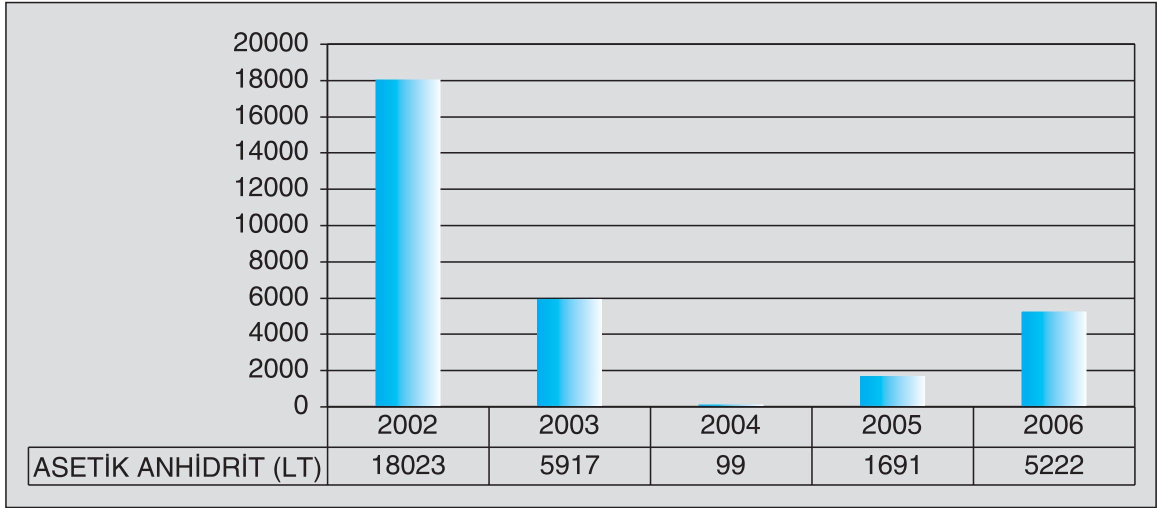
2006 yılı yakalamalarına bakıldığında ecstasy maddesi operasyonlarının gerçekleştirildiği il sayısının sürekli olarak arttığı görülmektedir. (Grafik-32) Bu durum, ecstasy maddesi kaçakçılığının ülkemiz için ne kadar büyük bir sorun teşkil ettiğini göstermektedir.



Grafik-32 Yıllara Göre Ecstasy Maddesi Yakalanan İllerin Sayısal Dağılımı.

2.5. Kimyasal Ara Maddeler

Ülkemizde yakalanan asetik anhidrit maddesi miktarı 2002-2004 yılları arasında düşüş gösterirken, 2005-2006 yıllarında artış göstermiştir. (Grafik-33) 2006 yılındaki asetik anhidrit maddesi yakalamalarının İstanbul, Hakkari ve Van illerimizde gerçekleştiği görülmektedir. Bu illerimizden Hakkari ve Van illerimiz İran'a sınırı olan illerimiz olup, uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları tarafından yasadışı yollarla ülkemize sokulan asetik anhidrit maddesi bu illerimize kadar getirilmekte ve buradan yasadışı eroin imalathanelerinin bulunduğu Güneybatı Asya ülkelerine sevk edilmektedir.



	2002	2003	2004	2005	2006
ASETİK ANHİDRİT (LT)	18023	5917	99	1691	5222

Grafik-33 Yıllara Göre Yakalanan Asetik Anhidrit Maddesi Miktarı Dağılımı

Son yıllarda ülkemizde gerçekleştirilen asetik anhidrit maddesi yakalamalarının ve UNODC raporlarının da teyit ettiği üzere; ülkemizde ortaya çıkartılan eroin imalathanelerinin sayısı azalmıştır. Ülkemizde gerçekleştirilen az miktarlı asetik anhidrit maddesi yakalamalarının tespit edilebilen güzergahlarına bakıldığında; İran'ın ülkemize yakın sınır bölgelerinde önemli sayıda Afgan kaynaklı bazmorfinin eroin maddesine dönüştürüldüğü eroin imalathanelerinin olduğu değerlendirilmektedir.

Ülkemizde gerçekleştirilen asetik anhidrit maddesi yakalamaları analiz edildiğinde; yakalanan bu asetik anhidrit maddesinin yasal yollarla ülkemize ithal edilen asetik anhidrit maddesinin kaçağa kaymasından kaynaklanmadığı, ülkemize kaçak yollarla getirilen asetik anhidrit maddesinden kaynaklandığı görülmektedir.

Afganistan çevresinde bulunan eroin imalathanelerine asetik anhidrit maddesi ile birlikte üretimde kullanılan birçok ara kimyasal maddenin nasıl ve hangi metotlarla ulaştığı bir bilinmez olarak durmaktadır. 5 Eylül 2005 tarihinde başlatılan "Cohesion Operasyonu" çerçevesinde asetik anhidrit ve potasyum permanganat maddelerinin yasal ticaretinin takibine ve kaçağa kaymasının önlenmesine yönelik tedbirleri üretici ve dağıtıcı ülkelerin sıkı sıkıya izlemesi ve uygulaması çok büyük önem arz etmektedir.

3. KAÇAKÇILIK METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME

Uyuşturucu maddeler, üretildiği yerlerden kullanıcılarına ulaşana kadar sürekli olarak güvenlik birimlerinden saklanmakta veya gizlenmektedir. Uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları, uyuşturucu maddeyi saklama ve gizlemede teknolojinin sağlamış olduğu yenilikleri göz önüne alarak, sürekli olarak saklama ve gizleme metotlarını değiştirmektedir. Aynı şekilde güvenlik birimleri de, uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının kullanmış oldukları kaçakçılık metotlarını yakından takip etmekte ve bu doğrultuda kendini hizmet içi eğitimlerle geliştirmektedir.

3.1. Kara Nakil Vasıtasıyla Gerçekleştirilen Kaçakçılık Olayları

Ülkemizde, uyuşturucu naklinde kullanılan araçların sayısında 2005 yılına göre 2006 yılında %313,6'lık artış meydana gelmiştir. (Tablo-18) 2005 yılına göre 2006 yılında gerek yıl içindeki oransal durumu itibariyle gerekse olaya karışan araç cinsi bakımından artış gösteren minibüsün, uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının kısa mesafeli taşımalarda bu araçları kullanmasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir. Nitekim birbirine yakın olan illerimiz arasında ve ilçeler ile il merkezleri arasında genellikle yolcu taşımacılığı minibüslerle yapılmaktadır.

ARAÇ CİNSİ	2002	2003	2004	2005	2006	2006 YILI İÇİNDEKİ ORANI
TIR VE KAMYON	23	13	26	21	35	**21.0**
OTOMOBİL	357	23	42	27	123	**73.7**
OTOBÜS	17	4	3	4	18	**10.8**
MİNİBÜS	10	2	3	4	21	**12.6**
KAMYONET	8	4	5	10	7	**4.2**
TRAKTÖR	1	2	-	-	-	-
MOTORSİKLET	10	-	-	-	1	**0.6**
GEMİ	-	-	-	-	1	**0.6**
TREN	-	1	-	-	-	-
UÇAK	-	-	-	-	1	**0.6**
TOPLAM	**426**	**49**	**79**	**66**	**207**	**100**

Tablo-18 Uyuşturucu Madde Taşımada Kullanılan Araçların Cins ve Yıllara Göre Dağılımı

2006 yılında ülkemizde araçlarla taşınan 5808 kg. eroin, 2747 kg. esrar, 11 kg. afyon, 15 kg. bazmorfin, 15 kg. kokain, 26 kg. amfetamin, 2880 lt. asetik anhidirit, 1.773.204 adet captagon ve 195.622 adet ecstasy maddesi yakalanmıştır. (Tablo-19)

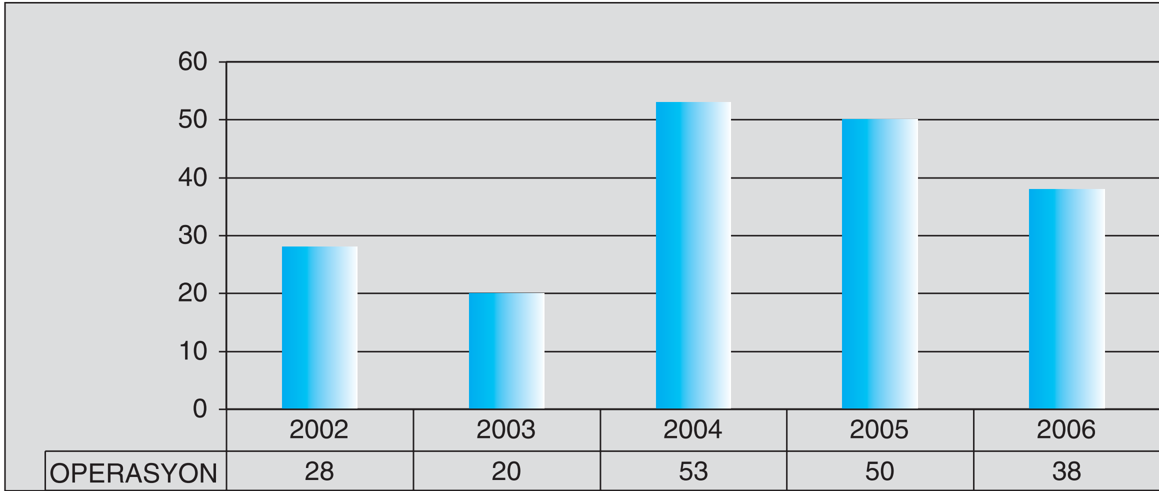
Ülkemizde en fazla eroinin TIR ve kamyonlarda, esrar ve sentetik uyuşturucuların ise otomobillerde yakalandığı görülmektedir. Ülkemizde yıllardır gemide uyuşturucu madde yakalaması gerçekleşmezken, 2006 yılı Ağustos ayında gerçekleştirilen operasyonda bir geminin kamarasında 17 kg. eroin maddesi yakalanmıştır.

ARAÇ CİNSİ	MADDE CİNSİ	MADDE MİKTARI
TIR VE KAMYON	EROİN	2470 kg
	ESRAR	798 kg
	ASİTANHİDRİT	2760 lt
KAMYONET	EROİN	518 kg
	ESRAR	14 kg
OTOBÜS	EROİN	103 kg
	ESRAR	149 kg
	ECSTASY	30.979 adet
MİNİBÜS	EROİN	659 kg
	ESRAR	322 kg
OTOMOBİL	EROİN	2029 kg
	ESRAR	1448 kg
	AFYON	11 kg
	KOKAİN	14 kg
	BAZMORFİN	15 kg
	AMFETAMİN	26 kg
	ASİTANHİDRİT	120 lt
	ECSTASY	164.643 adet
	CAPTAGON	1.773.204 adet
GEMİ	EROİN	17 kg
UÇAK	EROİN	12 kg
MOTORSİKLET	ESRAR	16 kg

Tablo-19 2006 Yılında Araç Cinsine Göre Yakalanan Uyuşturucu Madde Miktarı Dağılımı

3.2 Havalimanlarında Meydana Gelen Kaçakçılık Olayları

Havalimanlarında gerçekleştirilen operasyonlarda hem şahısların kendi kullanımları için yanlarında bulundurdukları hem de kaçakçılığını yaptıkları uyuşturucu maddeler yakalanmaktadır. 2006 yılında havalimanlarında gerçekleştirilen 38 operasyondan 11 tanesinde uyuşturucu maddenin kaçakçılığının yapıldığı tespit edilmiştir. Ayrıca 2006 yılında gerçekleştirilen bu 38 operasyonda 1 kilo 144 gr. esrar, 25 kilo 647 gram eroin, 6 kilo 45 gram kokain, 8 gram afyon ve 9 adet ecstasy maddesi yakalanmıştır.



Grafik-34 Havalimanlarında Gerçekleştirilen Uyuşturucu Madde Operasyonlarının Yıllara Göre Dağılımı

Uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları, havayoluyla uyuşturucu madde kaçakçılığı yapmak istediklerinde ülkemizin en büyük havalimanı olan İstanbul Atatürk Havalimanını tercih etmektedir. Çünkü bu havalimanı büyüklüğünün yanı sıra dünyanın ve ülkemizin hemen her yerine uçuş yapılabilme özelliğini taşımaktadır.

Ayrıca 2006 yılında geçmiş yıllarda yakalama gerçekleşmeyen Konya ve Muğla/Milas Havalimanlarında gerçekleştirilen operasyonlarda, şahısların kullanım için yanlarında taşıdıkları toplam 11 gr. esrar maddesi yakalanmıştır.

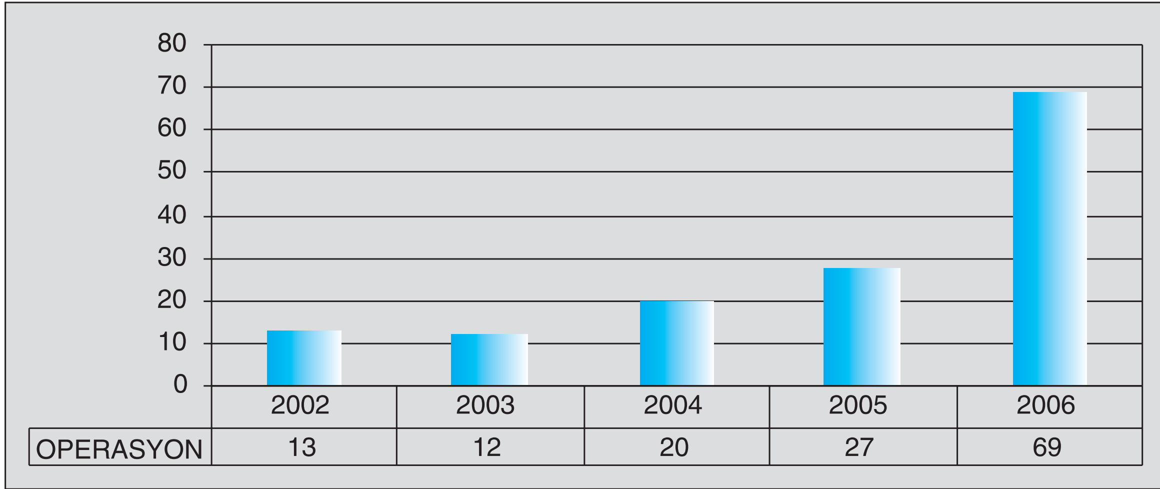
3.3 Şahısların Üzerine ve Eşyalarına Yapılan Gizleme Yöntemleri

Uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları tarafından zama zaman az miktarlı uyuşturucu maddeler şahısların üzerine yada yanlarında bulunan valiz, çanta vb. eşyalara saklanmak suretiyle bir yerden başka bir yere hem ülke içi hem de uluslararası seviyede taşınmaktadır. Uyuşturucu maddeyi bu şekilde taşıyan şahıslar da kurye olarak nitelendirilmektedir. 2006 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda; kuryelerin, uyuşturucu maddeyi uluslararası alanda taşımak istediklerinde hava yollarını, yurtiçinde taşımak istediklerinde ise şehirlerarası otobüsleri tercih ettikleri tespit edilmiştir.

2006 yılında kuryelere yönelik olarak gerçekleştirilen 25 operasyonda; 186 kilo 462 gram esrar, 80 kilo 259 gram eroin, 430.976 adet ecstasy ve 607 gram kokain maddesi yakalanmıştır.

3.4 Posta ve Koli Olayları

Son yıllarda ülkemiz güvenlik birimleri tarafından, posta ve koli yoluyla uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonlara yönelik olarak gerçekleştirilen operasyonların sayısında önemli artışlar meydana gelmiştir. Nitekim 2006 yılındaki artış 2005 yılına göre %255,5 olmuştur. (Grafik-35) Bu artışta özellikle İstanbul Narkotik Biriminin kargo alanlarında almış olduğu sıkı tedbirler ile risk profili ve narkotik dedektör köpeğini verimli bir şekilde kullanmasının payı büyüktür.



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON	13	12	20	27	69

Grafik-35 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Posta ve Koli Operasyonları

2006 yılında posta ve koli yoluyla uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonlara yönelik olarak gerçekleştirilen operasyonlarda; posta ve koli yoluyla genellikle küçük miktarlı, doğrudan kullanıcının ya da uyuşturucu maddeyi kullanıcıya pazarlayan şahısların hedef alındığı tespit edilmiştir. Bu yöntem uyuşturucu madde kaçakçıkları tarafından yakalanma riskini en aza indirgemek için tercih edilmektedir.

2006 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda toplam 27 kilo 180 gram esrar, 9 kilo 50 gram eroin, 118 kilo 737 gram afyon, 115 gr. kokain, 235 adet sentetik ecza ve 7427 adet ecstasy maddesi yakalanmıştır.

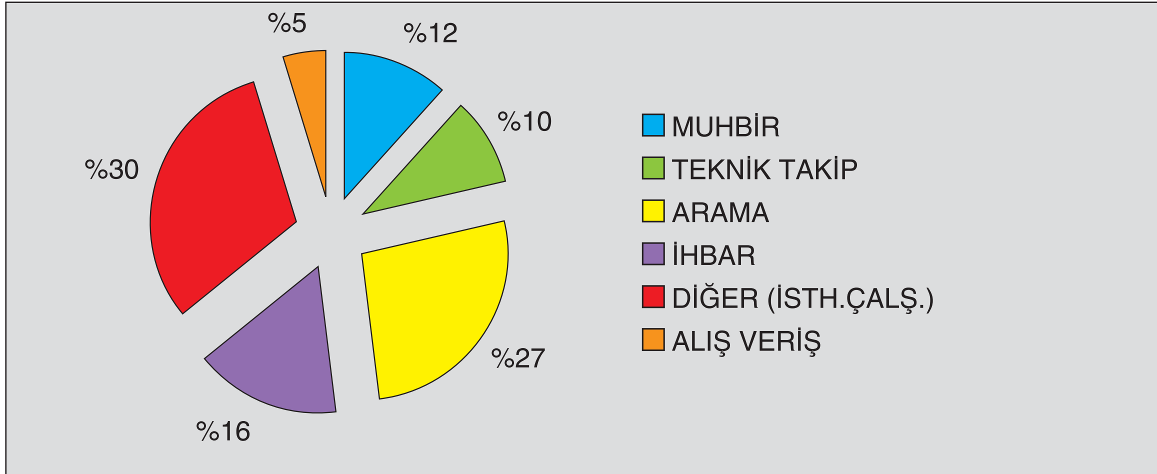
Ayrıca 2006 yılında gerçekleştirilen 69 operasyonun 4 tanesi ABD'ye 6 tanesi de Kanada'ya yönelik olarak afyon maddesi kaçakçılığı yapmak isteyen organizasyonlara karşı gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlardan ABD'ye yönelik olarak gerçekleştirilenlerde 9 kilo 872 gram afyon, 897 gram eroin ve 1 gr. kokain maddesi yakalanırken Kanada'ya yönelik gerçekleştirilenlerde 49 kilo 651 gram afyon ve 1 kilo 391 gram eroin maddesi yakalanmıştır.

4. YAKALAMA METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME

2006 yılında gerçekleştirilen uyuşturucu madde yakalamalarının %30'u güvenlik birimlerimizin istihbari çalışmalar çerçevesinde elde ettiği bilgileri değerlendirmesi neticesinde gerçekleştirilmiştir. (Grafik-36)

Ayrıca bu bölümde 2005 yılında dedektör köpekleri tarafından gerçekleştirilen uyuşturucu madde yakalamalarına yer verilirken 2006 yılında yer verilmemiştir. Narkotik dedektör köpekleri ile ilgili 2006 yılı bilgileri Köpek Eğitim Şube Müdürlüğü'nün bölümünde yer almaktadır.

2006 yılında güvenlik birimlerimize gelen ve değerlendirilmesi sonucu operasyon gerçekleştirilen ihbar sayısında 2005 yılına göre %6,9'luk artış meydana gelirken, muhbir bilgileri doğrultusunda gerçekleştirilen operasyonların sayısında 2005 yılına göre 2006 yılında 28,1'lik azalma meydana gelmiştir.



Grafik-36 2006 Yılında Gerçekleştirilen Operasyonların Yakalama Metotlarına Göre Dağılımı

2006 yılında güvenlik birimlerimize her madde ile ilgili ihbar bilgisinin geldiği ve aynı zamanda her madde ile ilgili güvenlik birimleri tarafından teknik takip destekli çalışmalar yapıldığı görülmektedir. (Tablo-20)

MADDE CİNSİ	MUHBİR	TEKNİK TAKİP	ARAMA	İHBAR	ALIŞVERİŞ	DİĞER
ESRAR	504	427	1680	881	171	2208
EROİN	195	122	85	93	98	85
BAZMORFİN	-	1	1	1	-	1
AFYON	15	11	2	7	3	2
KOKAİN	59	47	33	23	19	11
ASETİK ANHİDRİT	1	1	-	1	-	
SENTETİK ECZA	12	19	64	42	3	21
CAPTAGON	8	15	3	4	1	1
ECSTASY	110	113	186	192	68	75
TOPLAM	904	756	2054	1244	363	2404

Tablo-20 2006 Yılında Gerçekleştirilen Operasyonların Yakalama Metotlarına ve Yakalanan Madde Cinsine Göre Dağılımı

2006 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda 2005 yılına göre daha az muhbir kullanıldığı görülürken, teknik takip destekli ve ihbara dayalı operasyonlarda artış olduğu görülmektedir. Bu durum da güvenlik birimlerimizin modern polis teknik ve taktiklerini daha yaygın kullanmaya başladıklarının bir göstergesi olarak değerlendirilmektedir. Nitekim güvenlik birimlerimiz gerek muhbirlerden elde ettiği bilgileri gerekse gelen ihbarlardan elde ettiği bilgileri teknik takiple desteklemektedir.

Ayrıca 2006 yılında 2005 yılına göre güvenlik birimlerimize gelen ihbar sayısının artması, kamuoyunun uyuşturucu madde tehlikesine karşı göstermiş olduğu bir hassasiyetin ve güvenlik birimlerimizin ihbarlar üzerinde gerekli ciddi araştırmaları yapmasının bir sonucu olduğu değerlendirilmektedir.

5. YAKALANAN ŞAHISLARA GÖRE DEĞERLENDİRME

5.1 Madde Cinsine Göre Değerlendirme

2006 yılında haklarında adli işlem yapılan şüphelilerin sayısında 2005 yılına göre en fazla artış asetik anhidrit, bazmorfin ve captagon maddesi olaylarında meydana gelmiştir. (Tablo-21) Ayrıca 2006 yılında yakalanan şüpheli şahıs sayısının 2005 yılına göre %42,9'luk artış göstermesinin, uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının tüm bağlantılarıyla birlikte ortaya çıkartılmasına yönelik olarak gerçekleştirilen projeli çalışmalardan kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

MADDE CİNSİ	2005 YILI ŞÜPHELİ SAYISI	2006 YILI ŞÜPHELİ SAYISI	YÜZDE ORANI
ESRAR	8071	12012	48.8
EROİN	1278	1905	49
BAZMORFİN	7	34	485.7
AFYON	46	82	78.2
KOKAİN	456	518	11.5
ASETİK ANHİDRİT	1	9	900
SENTETİK ECZA	236	446	88.9
CAPTAGON	90	211	134.4
ECSTASY	1794	1910	6.4
TOPLAM	**11979**	**17127**	**42.9**

Tablo-21 2005-2006 Yıllarında Hakkında Adli İşlem Yapılan Şüphelilerin Suça Konu Olan Madde Cinsine Göre Dağılımı

5.2 Suçtaki Rolüne Göre Değerlendirme

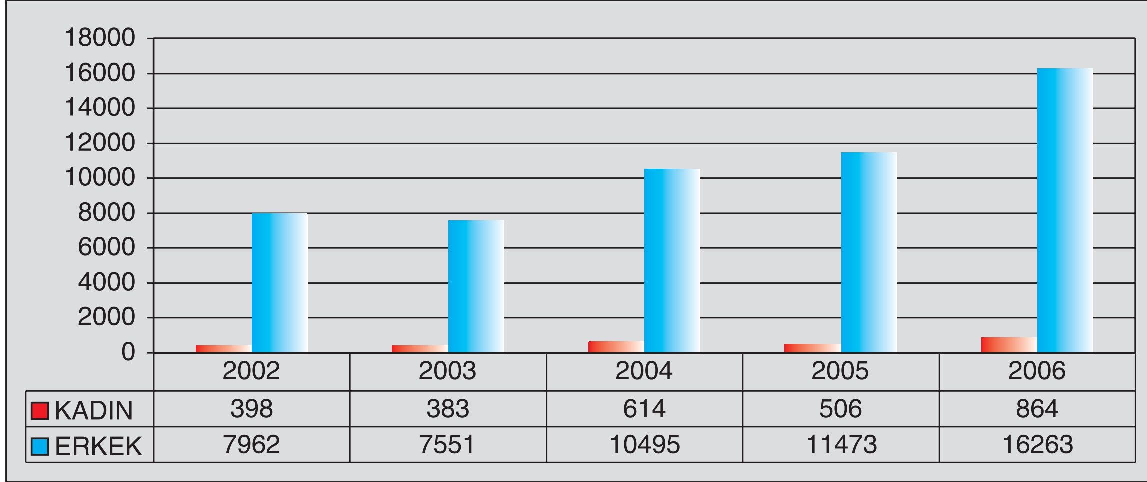
2006 yılında haklarında adli işlem yapılan şahısların rollerine bakıldığında; uyuşturucu madde satıcıları ile bu maddeleri bulunduran şahısların sayısının, kullanıcı sayısından fazla olduğu görülmektedir. (Tablo-22). 2006 yılında satıcı ve bulunduran şahısların sayısının ilk iki sırada yer almasının, Narkotik Birimlerimizin ülkemiz vatandaşlarına uyuşturucu madde temin eden ve dağıtımını yapan ülke içi uyuşturucu şebekelerinin yönelik olarak gerçekleştirmiş olduğu planlı ve projeli çalışmalardan kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

MADDE CİNSİ	2006 YILINDA HAKKINDA ADLİ İŞLEM YAPILAN ŞÜPHELİLER										
	KULLANICI		SATICI		TAŞIYICI		BULUNDURMA		DİĞER		TOPLAM
	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	
ESRAR	1342	46	2742	157	113	4	6904	315	367	22	**12012**
EROİN	162	12	679	23	236	5	561	31	187	9	**1905**
AFYON	4	-	19	1	2	1	34	1	18	2	**82**
KOKAİN	20	7	217	11	9	3	228	18	4	1	**518**
ECSTASY	115	8	727	54	12	-	771	65	141	17	**1910**
CAPTAGON	25	1	125	4	8	4	33	2	8	1	**211**
SENTETİK ECZA	33	6	89	2	-	-	263	18	29	6	**446**
TOPLAM	1701	80	4598	252	380	17	8794	450	754	58	17084

Tablo-22 2006 Yılında Hakkında Adli İşlem Yapılan Şüphelilerin Suça Konu Olan Madde Cinsi ve Suçtaki Rollerine Göre Dağılımı

5.3 Cinsiyetine Göre Değerlendirme

2006 yılında uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarına karışan şahısların sayısında 2005 yılına göre %42,9'luk, bu şahıslar içerisindeki erkeklerin sayısında %41,7'lik, kadınların sayısında %70,7'lik artış meydana gelmiştir. (Grafik-37)



	2002	2003	2004	2005	2006
KADIN	398	383	614	506	864
ERKEK	7962	7551	10495	11473	16263

Grafik-37 Uyuşturucu Madde Olaylarına Karışan Şüphelilerin Cinsiyetine Göre Dağılımı

Uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarına karışan kadınların sayısında artış görülmesi, kadının sosyal statüsündeki değişimden ve toplumda daha fazla yer almasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

5.4.Uyruğa Göre Değerlendirme

Ülkemizin uyuşturucu madde kaçakçılığında transit bir konumda olması nedeniyle hem ülkemiz vatandaşları diğer ülkelerde, hem de diğer ülke vatandaşları ülkemizde uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarına karıştıklarından dolayı yakalanmaktadır.

Ülkemizde uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarına karıştıklarından dolayı yakalanan yabancı uyruklu şahısların sayısında ve yurtdışında yakalanan ülkemiz vatandaşlarının sayısında 2003 yılından itibaren artış olduğu görülmektedir. (Grafik-38)



	2002	2003	2004	2005	2006
Türkiye'de Yakalanan Yabancılar	212	123	175	203	301
Yurt Dışında Yakalanan Türkler	257	279	309	353	392

Grafik-38 Yıllara Göre Türkiye'de Yakalanan Yabancıların ve Yurtdışında Yakalanan Türklerin Dağılımı

5.4.1. Ülkemizde Yakalanan Yabancı Uyruklu Şahısların Ülkelere Göre Dağılımı

Uyuşturucu madde kaçakçılığı suçundan dolayı ülkemizde yakalanan yabancı uyruklu şahısların durumuna bakıldığında; bu şahısların hem yanlarında kullanım amaçlı uyuşturucu madde bulundurmalarından dolayı hem de bir organizasyon içerisinde yer almak suretiyle uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı yapmak suçlarından dolayı yakalandıkları görülmektedir. (Tablo-23)

Ayrıca uyuşturucu madde kaçakçılığı suçundan dolayı ülkemizde yakalanan şahıslardan;

- Almaya, İngiltere ve İran uyruklu şahısların esrar maddesi,
- Bosna Hersek, Hollanda, İran, İsrail, Kırgızistan, Makedonya ve Romanya uyruklu şahısların eroin maddesi,
- Gürcistan ve Türkmenistan uyruklu şahısların kullanım amaçlı eroin maddesi,
- İran ve Kanada uyruklu şahısların afyon maddesi,
- İran uyruklu şahısların asetik anhidrit maddesi,
- Lübnan uyruklu şahısların kokain maddesi,
- Bulgaristan, İran ve Suriye uyruklu şahısların captagon maddesi,
- Hollanda, İran ve Moldovya uyruklu şahısların ecstasy maddesi ile birlikte yakalandıkları görülmektedir.

Yukarıda belirtilen tespitler, ülkemizde meydana gelen uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarının hangi ülkeler ile bağlantısı olduğu konusunda bir görüş oluşturulmasına yardımcı olmaktadır.

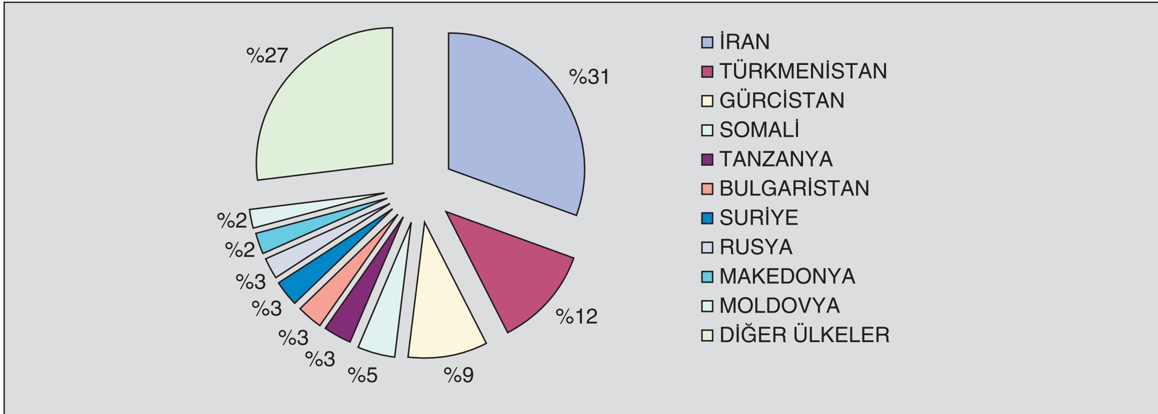
ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
ABD *	KOKAİN	1	1		1	970
	AFYON	2	2		9	955
ALMANYA	ESRAR	2	2			9
	SENTETİK UYUŞT.			2		
	ECSTASY	2	2	26		
AZERBAYCAN*	KOKAİN	1	1			25
	ESRAR	2	2			47
BULGARİSTAN *	EROİN	4	6		232	503
	ESRAR	1	1			1
	CAPTAGON	2	2	1387797		
BOSNA HERSEK	EROİN	1	3		34	108
BREZİLYA	KOKAİN	1	2		1	824
BELÇİKA	ESRAR	2	3			5
ARJANTİN	KOKAİN	1	1		2	
ERMENİSTAN *	EROİN	1	1			4
	AFYON					22
GANA *	EROİN	2	2		2	325
	SENTETİK UYŞT.			513		
	KOKAİN	2	2		2	833
	ESRAR					2
	ECSTASY			204		
GÜRCİSTAN*	ESRAR	6	9		2	864
	SENTETİK UYŞT.	1	4	2247		
	EROİN	13	15			281
HOLLANDA	ESRAR					174
	ECSTASY	2	3	68401		
	EROİN	1	1		15	245

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
İNGİLTERE*	EROİN	1	1			73
	AFYON	1	1			510
	ESRAR	2	2		11	277
İRLANDA	ESRAR	1	1			9
JAPONYA	ESRAR	1	1		3	550
İRAN *	ESRAR	9	10		74	368
	EROİN	33	37		173	419
	SENTETİK UYŞT.			30		
	KOKAİN	1	1			1
	ASETİK ANHİDRİT (LT)	1	1		125	
	AFYON	18	37		82	680
	AMFETAMİN				4	275
	ECSTASY	4	6	3725		
İSRAİL *	EROİN	1	1		39	927
KENYA	EROİN	1	1		3	400
KANADA *	AFYON	3	4		28	364
	ESRAR	1	1			21
KAZAKİSTAN *	EROİN	1	1			116
	KOKAİN					25
	ESRAR	1	1			30
KIRGIZİSTAN *	EROİN	1	1		44	
	SENTETİK ECZA			86		
	ESRAR	2	3			22
KONGO *	EROİN					5
	ESRAR					320
	KOKAİN	1	1			309
KKTC**	ESRAR					2
	ECSTASY			4		
	KOKAİN	1	2		2	615
LÜBNAN	KOKAİN	1	2		14	
MAKEDONYA*	EROİN	4	6		70	278
	ESRAR	1	1			7
MOLDOVYA *	EROİN	1	2			10
	ECSTASY	1	2	40001		
	ESRAR	3	3			289
MORİTANYA *	ECSTASY	1	1	6700		
	EROİN	1	1			13
NİJERYA *	KOKAİN	1	1			2
	EROİN	1	1		15	948
RUSYA *	EROİN	1	1			1
	ECSTASY	2	2	1744		
	ESRAR	4	5		9	931
FRANSA	ESRAR	1	2			1
ÖZBEKİZSTAN	ESRAR	1	1			2
POLONYA	EROİN	1	1			565
ROMANYA *	EROİN	1	3		15	945
RUANDA *	KOKAİN					11
	EROİN	5	5			485
	ECSTASY			6		
SIRBİSTAN KARADAĞ	EROİN	1	1		74	700
SİNGAPUR	ECSTASY	1	1	1071		
SOMALİ *	ESRAR	1	2		6	422
	EROİN	6	6			22
	ECSTASY			4		
	KOKAİN	5	6		5	91
SUDAN	ECSTASY	1	1	100		
SURİYE	EROİN	1	1		7	137
	ESRAR	1	1		1	
	ECSTASY			3		
	AMFETAMİN	1	6		41	908
	CAPTAGON	1	1	677557		

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
TANZANYA *	ESRAR					49
	KOKAİN	2	4			505
	ECSTASY			6		
	EROİN	6	6			949
TÜRKMENİSTAN*	ESRAR	2	3			51
	AFYON	1	1			39
	ECSTASY	1	1	1		
	EROİN	24	31			79
TUNUS *	EROİN	1	1			13
UKRAYNA *	ESRAR	1	1			128
	EROİN	1	1			23
	ECSTASY	2	3	265		
YUNANİSTAN *	EROİN	3	3		44	516
	SENTETİK ECZA			1		

Tablo-23 Ülkemizde Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı Olaylarına Karışan Şahısların Uyruklarına Göre Dağılımı (* Birden fazla ülke vatandaşlarının karıştığı olaylar)

2006 yılında da geçtiğimiz yıllarda olduğu gibi İran uyruklu şahısların, ülkemizde meydan gelen uyuşturucu madde kaçakçılığı olaylarında yakalanan yabancı uyruklu şahıslar arasında ilk sırada olduğu görülmektedir. (Grafik-39) Gürcistan ve Türkmenistan uyruklu şahıslar ise çoğunlukla az miktarlı eroin maddesiyle birlikte yakalanmışlardır.



Grafik-39 2006 Yılında Ülkemizde Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı Olaylarına Karışan Yabancı Uyruklu Şahısların Vatandaşı Oldukları Ülkelere Göre Dağılımı

5.4.2. Yurtdışında Uyuşturucu Madde Olaylarına Karışan Türk Uyruklu Şahısların Ülkelere Göre Dağılımı

Ülkemiz vatandaşlarının uyuşturucu madde kaçakçılığı suçundan dolayı yakalandıkları ülkelere bakıldığında; bu ülkelerin genellikle Balkan rotası üzerinde bulunan ülkeler olduğunu ve ülkemiz vatandaşlarının yoğun olarak yaşadıkları ülkeler olduğunu görmekteyiz. (Tablo-24) Ayrıca ülkemiz vatandaşları, ülkemizde kaçakçılığı yapılan her türlü uyuşturucu maddeyle (eroin, esrar, kokain, amfetamin ve ecstasy) az veya çok yakalanmış durumdadır. Bu uyuşturucu maddelerin ülkemizdeki kaçakçılık durumları ise "Madde Türüne Göre Değerlendirme" bölümünde açıklanmıştı.

Aynı zamanda ülkemiz vatandaşlarının;

• Almanya, Fas, İtalya, KKTC ve Norveç'te esrar maddesi,

• Almanya, Belçika, Fransa, İran, İngiltere, İspanya, İtalya, Romanya ve Sırbistan Karadağ'da eroin maddesi,

• Almanya, Ekvator, İtalya ve Peru'da kokain maddesi,

• Almanya, Bulgaristan ve Hollanda'da amfetamin maddesi,

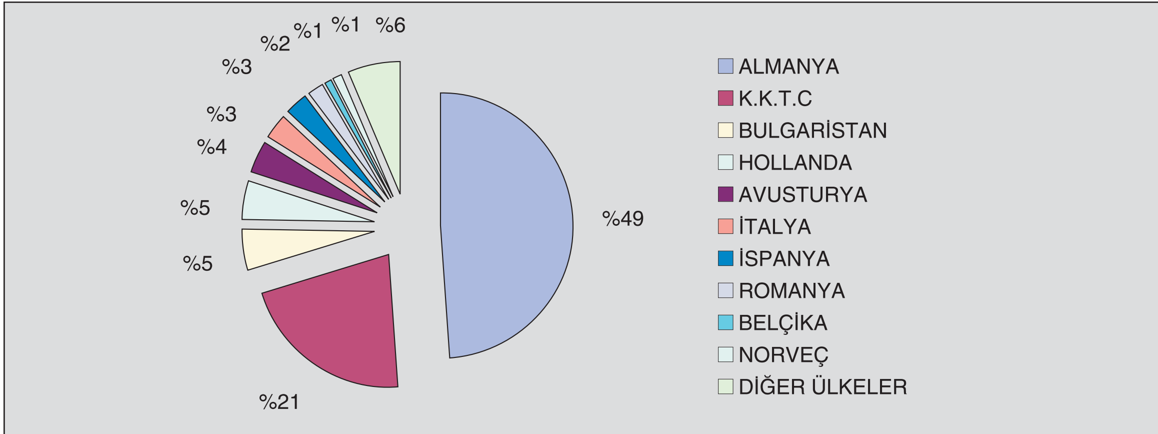
• Almanya, Avusturya, Bulgaristan ve Hollanda'da ecstasy maddesiyle birlikte yakalandıkları görülmektedir.

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
ALMANYA	ESRAR	21	38		357	405
	EROİN	38	75		286	177
	AMFETAMİN	3	12		50	143
	KOKAİN	17	42		22	825
	ECSTASY	11	25	181,962		
AVUSTURYA	ESRAR	3	5		10	224
	ECSTASY	2	4	3098		
	KOKAİN	4	6		1	695
AZERBAYCAN	EROİN	1	1			504
BULGARİSTAN	EROİN	11	13		290	960
	ESRAR	1	1		3	380
	ECSTASY	4	4	3000	39	3
	AMFETAMİN	1	1		100	
BELÇİKA	EROİN	3	4		28	971
EKVADOR	KOKAİN	1	1		2	268
FAS	EROİN	1	2		3	320
	ESRAR	1	1		23	160
FRANSA	EROİN	1	1		305	
	KOKAİN	1	1		1	150
HOLLANDA	EROİN	4	17		598	500
	ESRAR				5	
	ECSTASY	1	1	3497		
	AMFETAMİN	1	1		100	
İRAN	EROİN	2	3		122	
İNGİLTERE	EROİN	2	2		113	300
İSPANYA	EROİN	3	10		70	
	ESRAR	1	1		17	
İTALYA	EROİN	4	5		224	364
	KOKAİN	4	5		30	854
	ESRAR	1	2		22	534

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
JAPONYA	ESRAR	1	1			2
K.K.T.C	ESRAR	38	69		50	411
	EROİN	3	5		5	258
	ECSTASY	5	10	871		
	AFYON					986
KIRGIZİSTAN	EROİN	1	2			723
MAKEDONYA	EROİN	1	1		4	165
NORVEÇ	ESRAR	2	3		133	200
	KOKAİN	1	1			930
PERU	KOKAİN	1	1		15	
ROMANYA	EROİN	2	7		12	
SIRBİSTAN&KARADAĞ	EROİN	2	2		21	879
SURİYE	ERSAR	1	2		114	
UKRAYNA	EROİN	1	1		46	
YUNANİSTAN	ESRAR	1	1			134
	EROİN	2	2		67	967

Tablo-24 Yurtdışında Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı Olaylarına Karışan Türk Uyruklu Şahısların Ülkelere Göre Dağılımı

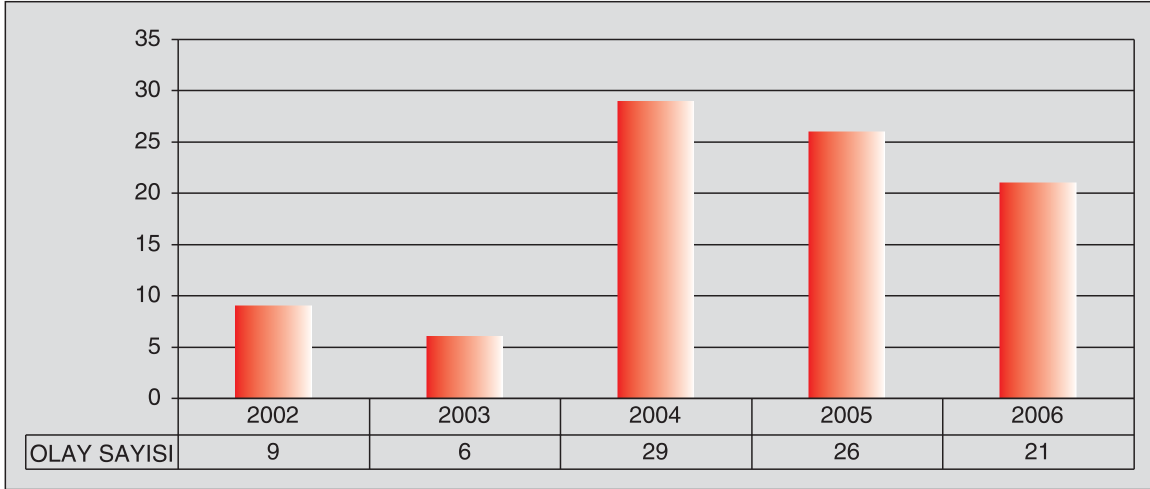
2006 yılında da 2005 yılında olduğu gibi ülkemiz vatandaşlarının uyuşturucu madde kaçakçılığı suçundan dolayı en fazla yakalandıkları ülkeler arasında Almanya ve KKTC'nin ilk iki sırada yer aldığı görülmektedir. (Grafik-40)



Grafik-40 2006 Yılında Yurtdışında Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı Olaylarına Karışan Ülkemiz Vatandaşlarının Olaya Karıştıkları Ülkelere Göre Dağılımı

5.5. Uyuşturucu Bağlantılı Ölüm Olaylarının Değerlendirilmesi

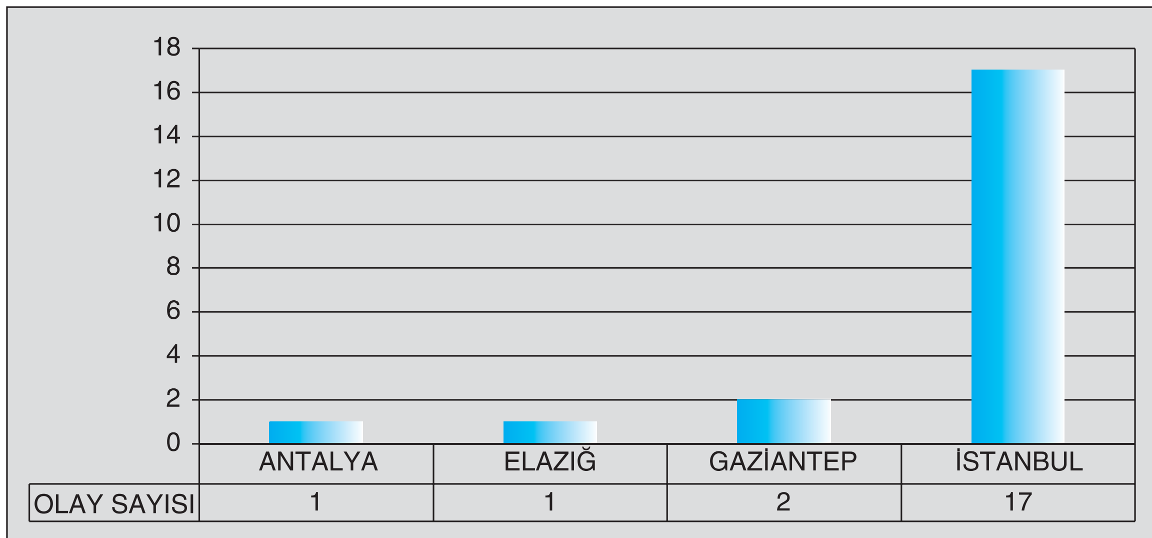
Ülkemizde meydana gelen uyuşturucu bağlantılı ölüm olayları 2004 yılında en üst seviyesine ulaşmış ve bu yıldan sonra düşüş olmuştur. (Grafik-41) Ancak son iki yılda uyuşturucu bağlantılı ölüm olaylarında ölen şahısların sayısı 2004 yılı öncesinde ölen şahısların sayısından fazla olmuştur. Ayrıca 2006 yılında ölen şahıslardan birisinin yabancı uyruklu olduğu tespit edilmiştir.



	2002	2003	2004	2005	2006
OLAY SAYISI	9	6	29	26	21

Grafik-41 Uyuşturucu Bağlantılı Ölüm Olaylarının Yıllara Göre Dağılımı

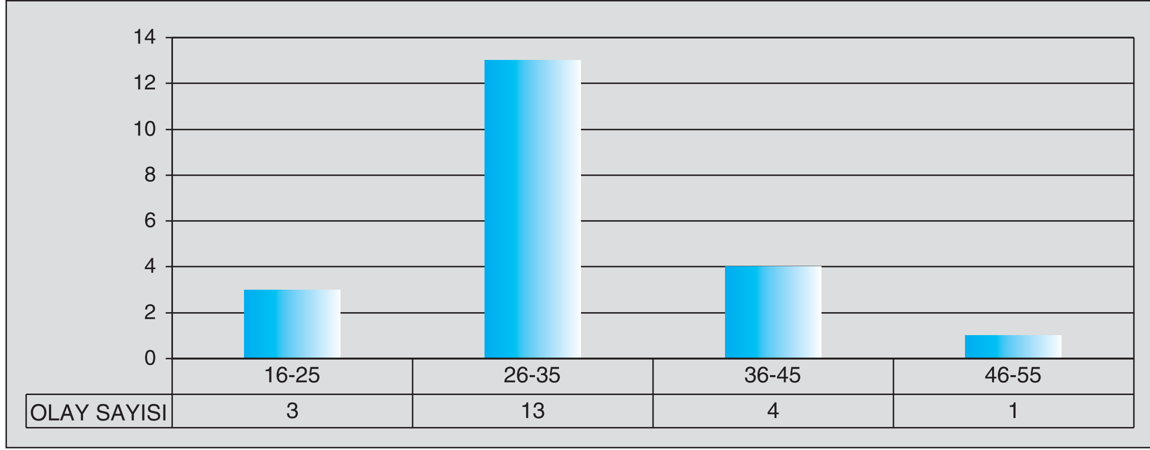
2006 yılında ülkemizde meydana gelen uyuşturucu bağlantılı ölüm olaylarının %83,3'ü İstanbul ilimizde meydana gelmiştir. (Grafik-42) İstanbul ilimiz ülkemizin en büyük nüfusuna sahip olup kozmopolit bir yapıya sahiptir. İstanbul ilimizde bulunan güvenlik birimleri tarafından hem ülke içinde faaliyet gösteren uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarına yönelik planlı projeli operasyonlar yapılmakta hem de kamuoyunu uyuşturucu maddeler konusunda bilgilendirici faaliyetler düzenlenmektedir. Ancak bu tür polisiye çalışmaların tek başına yeterli olmadığı görülmektedir. Bu nedenle de tüm kamu kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum örgütlerinin ortak hareket etmeleri gerekmektedir.



	ANTALYA	ELAZIĞ	GAZİANTEP	İSTANBUL
OLAY SAYISI	1	1	2	17

Grafik-42 2006 Yılında Meydana Gelen Uyuşturucu Bağlantılı Ölüm Olaylarının İllere Göre Dağılımı

2006 yılında meydana gelen uyuşturucu bağlantılı ölüm olaylarında ölenlerin %61,9'nun 26-35 yaş grubu oluşturmaktadır. (Grafik-43) Ayrıca 2006 yılında ölenlerin %16,6'sını kadınların oluşturduğu ve yaş grubu olarak da 15-25 yaş grubuna dahil oldukları görülmektedir.



	16-25	26-35	36-45	46-55
OLAY SAYISI	3	13	4	1

Grafik-43 2006 Yılında Meydana Gelen Uyuşturucu Bağlantılı Ölüm Olaylarının Yaş Grubuna Göre Dağılımı

6. UYUŞTURUCU MADDE KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE FAALİYETLERİ

6.1. Operasyonel Faaliyetler

Uyuşturucu madde sorunuyla arz, talep ve rehabilitasyon safhalarında eşit mücadele edinilmesini benimseyen ülkemiz güvenlik birimleri tarafınca, teknolojinin sağlamış olduğu teknik imkanlar, takip sistemleri, analiz programları, kontrollü teslimat uygulamaları, gizli görevli kullanımı, muhbir bilgilerinin değerlendirilmesi, obzervasyon araçlarının kullanımı gibi polisiye teknik ve taktikleri sonuna kadar kullanılmaktadır.

Ülkemiz ulusal ve uluslararası alanda faaliyet gösteren uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarına yönelik olarak, organizasyonların tüm bağlantılarını (uyuşturucu maddenin temin edicisini, satıcısını, imalatçısını, nakliyecisini, zulacısını, alıcısını, finansörünü) ortaya çıkararak suçluların yakalanmasını sağlamak üzere, teknik-takip destekli ulusal ve uluslararası projeli çalışmalar yapmaktadır.

Uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan organizasyonlara karşı gösterilen mücadele aynı kararlılıkla ülkemiz insanına uyuşturucu madde sağlayan, satan, kullanmaya alıştıran, teşvik eden veya özendiren ülke içi uyuşturucu şebekelerine (sokak satıcılarına) yönelik olarak da projeli çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Teknik-takip destekli olarak gerçekleştirilen bu projeli çalışmalarla organizasyonun deşifre edilerek suçluların (uyuşturucu madde satıcısı, kullanıcısı, temin edicisi, finansörü, nakliyecisi) adliyeye sevk edilmesi hedeflenmektedir.

Bununla birlikte ülkemiz, uyuşturucu maddenin nihai hedefini ve kaçakçılık organizasyonu üyelerini tespit etmek ve organizasyonu tamamen ortadan kaldırmak amacıyla etkili bir şekilde ulusal ve uluslararası, 1988 BM Sözleşmesiyle tavsiye edilen, kontrollü teslimat uygulamaları gerçekleştirmektedir.

6.1.1. Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine (Sokak Satıcıları) Yönelik Projeli Operasyonlar

Uyuşturucu madde kaçaklığında transit bir konumda olan ülkemiz, uyuşturucu madde kaçakçılığından kaçakçılık boyutunda etkilendiği gibi kullanım boyutunda da etkilenmektedir. Ülkemiz vatandaşlarını uyuşturucu madde kullanımına alıştıran ve uyuşturucu madde sağlayan uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarını ortaya çıkartmak ve yakalanmalarını sağlamak üzere, 2005 yılının son çeyreğinden itibaren güvenlik birimlerimiz tarafından çalışmalara ağırlık verilmeye başlanmıştır. 2005 yılı sonunda da bunun 2006 yılı için bir mücadele stratejisi olarak belirlenmesine karar verilmiş ve mücadeleyi ülke geneline yayma politikası doğrultusunda, 2006 yılında gerçekleştirilen operasyonlar neticesinde, bu alanda da gerek operasyon sayısı gerekse yakalanan sokak satıcısı sayısı bakımından yine tüm zamanların en yüksek rakamlarına ulaşılmıştır. (Tablo-25)

	2005	2006
İL SAYISI	10	54
OPERASYON SAYISI	36	200
ŞÜPHELİ SAYISI	450	2978
ESRAR	65 Kg.	736 Kg.
EROİN	15 Gr.	63 Kg.
AFYON	16 Gr	5 Kg.
KOKAİN	4 Kg.	5 Kg.
CAPTAGON	2.902 Ad.	85.353 Ad.
ECSTASY	25.318 Ad.	908.340 Ad.

Tablo-25 2005 ve 2006 Yıllarında Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine (Sokak Satıcıları) Yönelik Projeli Operasyonlara Ait İstatistik

Ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik olarak gerçekleştirilen operasyonlar sonucu yakalanan uyuşturucu maddelere bakıldığında esrar ve ecstasy maddelerinin ilk sıralarda yer aldığı görülmektedir.

Dünyada da 200 milyon uyuşturucu madde kullanıcısının olduğu ve bunun da 162 milyonun esrar kullanıcısı olduğu tahmin edilmektedir. Aynı şekilde ülkemizde de uyuşturucu kullanımından dolayı haklarında adli işlem yapılan şahısların çoğunluğunu esrar kullanıcıları oluşturmaktadır.

Ecstasy maddesinin kaçakçılığı ve kullanımı ise son yıllarda ülkemiz için önemli bir tehlike olmaya başlamıştır. Nitekim 2006 yılında yakalanan ecstasy maddesinin %62,3'ü ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik olarak gerçekleştirilen operasyonlarda yakalanmıştır.

İL	OPERASYON SAYISI	İL	OPERASYON SAYISI
ADANA	5	İSTANBUL	37
ADIYAMAN	1	İZMİR	7
AFYON	1	KARAMAN	1
AKSARAY	2	KAYSERİ	2
ANKARA	27	KOCAELİ	6
ANTALYA	18	KONYA	3
ARTVİN	1	KİLİS	1
AYDIN	3	KIRIKALE	1
BALIKESİR	5	MALATYA	2
BATMAN	1	MANİSA	3
BOLU	2	MERSİN	2
BURDUR	1	MUĞLA	4
BURSA	1	NEVŞEHİR	2
ÇANAKKALE	2	NİĞDE	1
ÇORUM	1	ORDU	1
DENİZLİ	4	OSMANİYE	3
DİYARBAKIR	4	SAKARYA	3
DÜZCE	1	SAMSUN	5
EDİRNE	1	SİİRT	1
ELAZIĞ	1	SİNOP	1
ERZİNCAN	3	SİVAS	1
ERZURUM	1	TOKAT	1
ESKİŞEHİR	14	TRABZON	3
GAZİANTEP	2	UŞAK	1
GÜMÜŞHANE	1	VAN	1
HATAY	1	YALOVA	1
ISPARTA	1	ZONGULDAK	1
TOPLAM			**200**

Tablo-26 2006 Yılında Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyon Gerçekleştiren İllerin Dağılımı

Ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik operasyon gerçekleştiren illerimiz arasında Ankara, Antalya, Eskişehir, İstanbul ve İzmir illerimizin gerçekleştirdikleri operasyon sayısı bakımından ilk sıralarda yer aldığı görülmektedir. (Tablo-26)

Ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik olarak gerçekleştiren operasyonlarda;

- Uyuşturucu maddelere sokakta farklı ve değişik isimler verildiği (taş, ot vb.),
- Uyuşturucu madde taşımacılığında yaşı küçük şahısların ve posta-kargo yönteminin kullanıldığı,

• Organizasyonların turizm bölgelerinde fazla müşterisi olmayan apart otel ve restoranlar kiraladığı,

• Ecstasy maddesinin İstanbul ilimizden temin edildiği,

• Bazı organizasyonların içerisinde yabancı uyruklu şahıslarında bulunduğu,

• Uyuşturucu maddenin maaş karşılığı çalışan şahıslar tarafından sokakta satıldığı,

• Organizasyon içerisinde hiyerarşik bir yapılanmanın olduğu,

• Organizasyonların uyuşturucu maddeleri akla gelmeyecek yerlerde saklayarak içiciye ulaştırdıkları (ekmek arası gibi) tespit edilmiştir.

6.1.2. Uluslararası Projeli Operasyonlar

Uluslararası bağlantıları olan uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının, bağlantılarının ortaya çıkartılarak yakalanabilmeleri için ülkemiz güvenlik birimleri diğer ülke güvenlik birimleri ile yakın bir işbirliği sergilemektedir. Geçmiş yıllarda kurulan bu işbirliği çok daha üst seviyelere taşınarak gerek ülkemizde ve gerekse yurtdışında rekor miktarlarda uyuşturucu madde ele geçirilmesi yoluyla çok önemli kaçakçılık gruplarının çökertilmesi sağlanmıştır.

Uluslararası işbirliği neticesi gerçekleştirilen operasyonlarda; ülkemize gelen 6 kilo 100 gram esrar, 2 kilo 250 gram kokain ve 129.000 adet ecstasy maddesi yakalanırken, ülkemiz üzerinden yurtdışına çıkan 1577 kilo 229 gram eroin, 10 kilo afyon, 42 kilo kokain, 1.016.002 adet captagon ve 2016 adet subutex maddesi yakalanmıştır. (Tablo-27)

İŞBİRLİĞİ YAPILAN ÜLKE	OPERASYON SAYISI	YAKALANAN ŞÜPHELİ SAYISI	YAKALANAN MADDE CİNSİ	MADDE MİKTARI	
				ADET	GRAM
ABD	2	3	AFYON		10.000
ALMANYA	5	14	ESRAR		6.100
			EROİN		65.980
			KOKAİN		2.250
BULGARİSTAN	3	21	EROİN		15.679
			CAPTAGON	1.016.002	
DANİMARKA	1	9	KOKAİN		42.000
GÜRCİSTAN	1	4	SUBUTEX	2.016	
HOLLANDA	12	55	EROİN		1.210.393
			ECSTASY	129.000	
İNGİLTERE	3	9	EROİN		133.900
İTALYA	1	1	EROİN		105.277
UKRAYNA	1	1	EROİN		46.000
TOPLAM	**29**	**117**			

Tablo-27 2006 Yılında Uluslararası İşbirliği Neticesi Gerçekleştirilen Operasyonlara Ait İstatistikler

Uluslararası İşbirliği Neticesi Gerçekleştirilen Operasyonlara bakıldığında;

• Eroin maddesinin Almanya, Bulgaristan, Hollanda, İngiltere ve İtalya'ya gittiği,

• Afyon maddesinin ABD ve Kanada'ya gittiği,

• Captagonun maddesinin Bulgaristan'dan geldiği,

• Captagon maddesinin Ortadoğu ve Arap ülkelerine gittiği,

• Kokain maddesinin Güney Amerika'dan geldiği,

• Ecstasy maddesinin ise Hollanda'dan geldiği görülmektedir.

6.2. Kontrollü Teslimat Uygulamaları

Uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonlarının tüm bağlantıları ile birlikte ortaya çıkartılmasını ve organizasyon içerisinde yer alan şahısların suç unsuru uyuşturucu maddeyle yakalanmasını sağlayan kontrollü teslimat uygulamaları ülkemiz tarafından hem yurt içerisinde hem da uluslararası alanda uygulanmaktadır.

Ülkemizde kontrollü teslimat uygulamalarına, yasal mevzuatın çıkartılmasıyla birlikte 1997 yılı sonlarında başlanmış olup 2006 yılı sonu itibariyle 69'u uluslararası olmak üzere toplam 118 kontrolü teslimat uygulaması gerçekleştirilmiştir. (Tablo-29)

Ülkemiz kontrollü teslimat uygulamalarının yaygınlaştırılması gerektiğine inanmakta olup, bu doğrultuda katılmış olduğu uluslararası toplantılarda sık sık ülkeleri 1988 Tarihli Uyuşturucu ve Psikotrop Maddelerin Kaçakçılığına Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi ile de tavsiye edilen kontrollü teslimat uygulamalarını iç hukuklarına yansıtmaları yönünde telkinlerde bulunmaktadır.

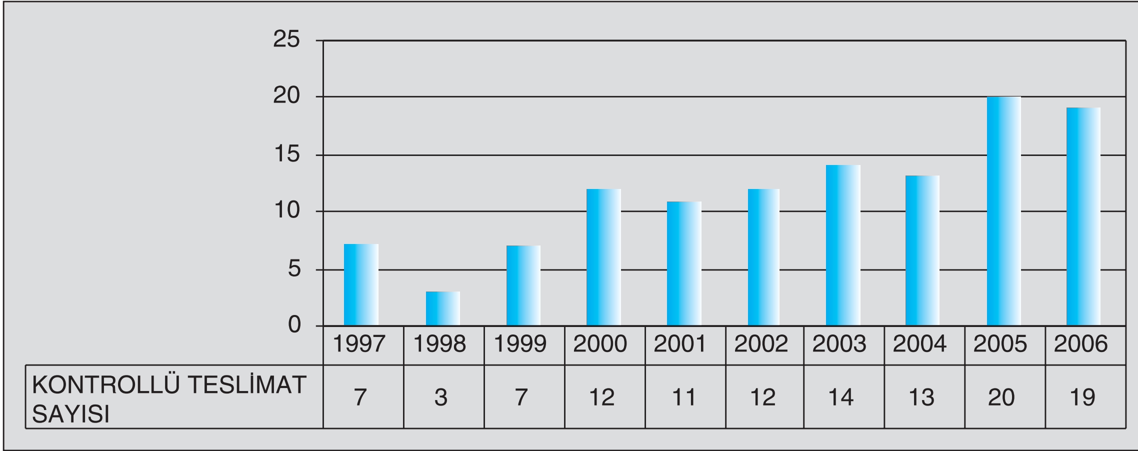
Uluslararası kontrollü teslimat uygulaması ülkemiz tarafından en fazla Almanya ile gerçekleştirilmiştir. Özellikle son iki yılda iki ülke arasında gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamalarında önemli artışlar olmuştur. Almanya ile ülkemiz arasında gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamalarında en fazla esrar maddesinin yakalandığı görülmektedir. (Tablo-28) Ancak Almanya ile ülkemiz arasında gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamaları neticesinde gerçekleştirilen 764 kilo 900 gram esrar maddesinin 750 kg.'ı, Pakistan'dan havayoluyla kargo içerisinde gelen 750 kg. esrar maddesinin ülkemiz üzerinden Almanya'ya gitmesinden kaynaklanmaktadır.

Ülkemizde, Gürcistan birimleriyle müştereken yürütülen kontrollü teslimat operasyonu kapsamında eroin bağımlılığı tedavisinde kullanılan morfin içerikli "Subutex" tabletler ilk defa yakalanmıştır.

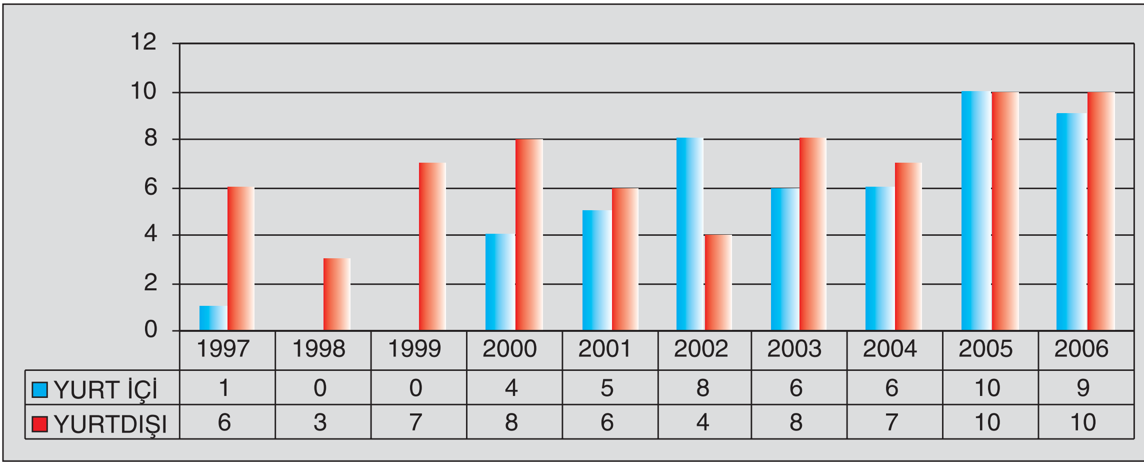
ÜLKELER	KONTROLLÜ TESLİMAT SAYISI	MİKTAR (GR)				MİKTAR (LT)		MİKTAR (AD)	KARAPARA	ŞAHIS
		ESRAR	EROİN	AFYON	KOKAİN	SAFROL	ASETİK ANHİDRİT	SUBUTEX		
ALMANYA	20	764900	27463		6819					51
ABD	18	3378	1506	49076	57520					67
AVUSTURYA	1		1230							3
BULGARİSTAN	5	263000	18500							2
FRANSA	1					1				
GÜRCİSTAN	2							2016		4
HOLLANDA	4				300				311.000 Euro 250.000 Sterlin	11
İNGİLTERE	2		17160							11
İTALYA	2									
KANADA	1			8000						6
MAKEDONYA	2		6000							4
ROMANYA	6	5938					4000			6
RUSYA FEDERASYONU	3						8150			14
YUNANİSTAN	2		512100							33
YURT İÇİ	49	615000	764654		400		4387			102
TOPLAM	**118**	**1.652.216**	**1.348.613**	**57.076**	**65.039**	**1**	**16.537**	**2016**		**314**

Tablo-28 1997-2006 Yılları Arasında Gerçekleştirilen Kontrollü Teslimat Uygulamaları

Son iki yılda ülkemiz tarafından gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamaları sayısına bakıldığında geçmiş yıllara göre önemli bir artışın olduğu görülmektedir. Özellikle kontrollü teslimat kararını vermeye yetkili Ankara CMK 250. Maddeyle Yetkili ve Görevli Cumhuriyet Başsavcı Vekilliğinin diğer konularda olduğu gibi bu konuda da Narkotik Birimlerimize sağlamış olduğu destek ve işbirliği bu neticeyi doğurmuştur. (Grafik-44/45).



Grafik-44 Yıllara Göre Kontrollü Teslimat Uygulaması Dağılımı



Grafik-45 Yıllara Göre Yurtiçi/Yurtdışı Kontrollü Teslimat Uygulaması Dağılımı

Ülkemiz kontrollü teslimat uygulamalarının özellikle uyuşturucu madde imalathanelerinin ortaya çıkartılmasında uygulanabileceğine inanmakta ve bu doğrultuda uyuşturucu madde imalinde kullanılan kaçağa kaydırılmış kimyasal maddelerin alınacak kontrollü teslimat kararları doğrultusunda varacağı en son noktaya kadar takip edilmesinin gerekliliğini vurgulamaktadır.

Daire Başkanlığımız koordinesinde, İstanbul-Gaziantep-Bursa ve Aksaray illerinin yapmış oldukları teknik ve fiziki takipler, projeli çalışmalar ile almış oldukları bilgileri değerlendirmeleri neticesinde, uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bir organizasyonun deşifre edilerek tüm unsurları ile beraber çökertilmesi sağlanmıştır. Asetik andihrit maddesi ile yapılan kontrollü teslimatla, bugüne kadar ilk kez yasadışı uyuşturucu madde imalathanesine ulaşılmış olup, 2006 Temmuz ayında geçekleştirilen ve 8 ay süreli sıkı takip gerektiren bu kontrollü teslimat operasyonunda toplam 395 kilo 992 gram bazmorfin, 1 kilo 915 gram eroin, 2 ton 677 kilo asetik anhidrit, 399 kilo 900 gram soda, eroin maddesi imalatında kullanılan laboratuar malzemeleri 1 adet ruhsatsız tabanca, 21 adet fişek, 2 adet av tüfeği, 22 adet fişek, uyuşturucu naklinde kullanılan 2 adet araç, uyuşturucu kaçakçılığından elde edildiği değerlendirilen 7785 euro parayla birlikte 19 şahıs yakalanmıştır.

6.3. Uluslararası İşbirliği Faaliyetleri

Teknolojik gelişmeler doğrultusunda ülke sınırlarının kalktığı günümüzde, uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları da faaliyetlerini belirli bir ülkeyle sınırlı tutmayıp, diğer ülkelere de yaymaktadır. Bu organizasyonlar ya kendi üyelerini diğer ülkelere yerleştirmekte ya da diğer ülkelerde bulunan organizasyonlar ile menfaat birliği yapmaktadırlar. Bu nedenle uyuşturucu madde kaçakçılığı organizasyonları ile mücadele eden ülkelerin de birbirleriyle yakın bir işbirliği içerisinde bulunması gerekmektedir.

Ülkemiz uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede uluslararası işbirliği faaliyetlerini; uluslararası organizasyonlar, irtibat görevlileri ve güvenlik ve işbirliği anlaşmaları imzaladığı ülkelerle sürdürmektedir.

2006 yılında ülkemize uyuşturucu madde kaçakçılığı konusunda 23 farklı ülkeden 1371 bilgi talebi gelmiş ve ülkemiz tarafından gelen bu bilgilerle ilgili gerekli araştırmalar yapılarak talepte bulunan ülkeye geri dönüşümde bulunulmuştur. (Tablo-29)

Balkan Rotası üzerinde bulunan ülkemize en fazla bilgi talebi yine Balkan Rotası üzerinde bulunan ülkeler tarafından eroin maddesi kaçakçılığı ile ilgili olarak gelmektedir. Ülkemiz ise aynı işbirliğinin sentetik uyuşturucu maddelerin kaçakçılığında ve özellikle de hedef olduğu ecstasy maddesinin kaçakçılığında yer alan organizasyonların ortaya çıkartılmasına yönelik olarak beklemektedir.

SIRA NO	GELDİĞİ ÜLKE	TALEP SAYISI	ORANI
1	ABD	79	5.8
2	ALMANYA	654	47.7
3	ARNAVUTLUK	5	0.4
4	AVUSTRALYA	2	0.1
5	AVUSTURYA	19	1.4
6	BELÇİKA	57	4.2
7	BİRLEŞİK ARAP EMİRLİKLERİ	2	0.1
8	BULGARİSTAN	54	3.9
9	DANİMARKA	27	2.0
10	FRANSA	20	1.5
11	HOLLANDA	129	9.4
12	İNGİLTERE	141	10.3
13	İRAN	20	1.5
14	İSPANYA	9	0.7
15	İSRAİL	8	0.6
16	İSVEÇ	1	0.1
17	İTALYA	69	5.0
18	KKTC	12	0.9
19	MACARİSTAN	2	0.1
20	ÖZBEKİSTAN	1	0.1
21	ROMANYA	30	2.2
22	SUUDİ ARABİSTAN	26	1.9
23	UKRAYNA	4	0.3
	TOPLAM	**1371**	**100.0**

Tablo-29 2006 Yılında Ülkemize Diğer Ülkelerden Gelen Taleplerin Geldiği Ülkelere Göre Dağılımı

6.4 Narko Terörizim

Dünya üzerinde faaliyet gösteren terör örgütlerinin, uyuşturucu madde kaçakçılığını, örgütlerinin en önemli gelir kaynaklarından biri olarak kullandıkları bilinmektedir. Ülkemizde terörist faaliyetler içerisinde yer aldıklarından dolayı aranır durumda iken, illegal yollardan yurtdışına çıkan ve gittikleri bazı ülkelerin yasal boşluklarından yararlanmak suretiyle örgütlenme ve kadrolaşmalarını oluşturan, bölücü örgüt mensuplarının ülkemiz aleyhinde propaganda faaliyetlerine yöneldikleri, içerisinde faaliyet gösterdikleri örgütlere maddi gelir temin etmek amacıyla da uyuşturucu madde kaçakçılığı yaptıkları bilinmektedir. Özellikle terör örgütü PKK/KONGRA-GEL'in ülkemizde silahlı eylemlere başladığı, 1984 yılından itibaren artan militan kadrolarının silah/lojistik ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla, uluslararası uyuşturucu şebekeleriyle irtibata geçerek ve daha sonra mülteci olarak yerleştikleri ülkelerde kendi organizasyonlarını kurarak uyuşturucu ticaretine yöneldiği gözlenmektedir.

Terör örgütleri uyuşturucu madde kaçakçılığının hemen her safhasında (imalat/ taşıma/ aracılık/ satış/ sokak satıcılığı v.b.) yer alarak finansal destek sağlamaktadırlar. Ülkemizde gerçekleştirilen uyuşturucu madde operasyonlarında yakalanan şahısların ifadeleri, terör örgütleri ile bağlantılı suç kayıtları, örgüte ait sığınak/hücre evlerinde ele geçirilen uyuşturucu maddeler ve dokümanlardaki uyuşturucu alış verişinin para kayıtları, terör örgütlerinin uyuşturucu madde kaçakçılığı olayları ile olan bağlantılarını açıkça ortaya koymaktadır.

Bu bağlamda 1984 yılından günümüze kadar ülkemizde faaliyet gösteren terör örgütleriyle bağlantılı olduğu tespit edilen toplam 335 uyuşturucu madde yakalaması gerçekleştirilmiştir. (Tablo-30)

YAKALAMALAR	YAKALAMA MİKTARLARI		
	ADET	LİTRE	KİLO
EROİN			3661
ESRAR			21261
KENEVİR	2.484.003		2127
BAZMORFİN			4305
ASETİK ANHİDRİT		26190	
KOKAİN			710
AFYON SAKIZI			8
EROİN ARTIĞI			19
SENTETİK TABLET	277.015		
SODYUM KARBONAT			1080
İMALATHANE	2		

Tablo-30 Terör Örgütleriyle Bağlantılı Uyuşturucu Madde Yakalamaları

2006 YILI TÜRKİYE GENEL İSTATİSTİĞİ

(POLİS-JANDARMA-GÜMRÜK UYUŞTURUCU MADDE YAKALMALARI[1])

MADDE CİNSİ	POLİS			JANDARMA			GÜMRÜK		
	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR
ESRAR	5871	12012	9787 kg	2488	3985	14030 kg	5	17	68 kg
EROİN	678	1905	7380 kg	94	178	1436 kg	23	41	1496 kg
BAZMORFİN	4	34	487 kg	2	1	42 kg			
AFYON	40	82	217 kg	16	34	48 kg	7	12	175 kg
KOKAİN	192	518	77 kg	12	36	259 gr			
ASETİK ANHİDRİT	3	9	5222 lt	4	1	1095 lt			
SENTETİK ECZA	161	446	20.494 adet	26	45	11.497 adet			
CAPTAGON	32	211	10.653.764 adet	12	40	8.048.988 adet	2	2	1.268.873 adet
ECSTASY	744	1910	1.457.698 adet	129	336	106.677 adet	1	1	27.825 adet
TOPLAM	7725	17127		2783	4656		38	73	

GENEL TOPLAM

MADDE CİNSİ	TÜRKİYE GENELİ		
	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR
ESRAR	8364	16014	23884 kg
EROİN	795	2124	10312 kg
BAZMORFİN	6	35	529 kg
AFYON	63	128	440 kg
KOKAİN	204	554	77 kg
ASETİK ANHİDRİT	7	10	6317 lt
SENTETİK ECZA	187	491	31991 adet
CAPTAGON	46	253	19.971.625 adet
ECSTASY	874	2247	1.592.200 adet
TOPLAM	**10546**	**21856**	

[1] *2006 Yılında Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından uyuşturucu madde yakalaması gerçekleştirilmemiştir.*

ORGANİZE SUÇLAR, SİLAH MÜHİMMAT VE TEHLİKELİ MADDELER KAÇAKÇILIĞI

1. ORGANİZE SUÇLAR

1.1 Giriş

Yaşamın her geçen gün daha da zor hale gelmesinde, insanoğlunun neden olduğu riskler olarak kategorize edilen "imal edilmiş riskler" önemli rol oynamaktadır. Son dönemlerde özellikle büyük kentlerimizde bireye karşı işlenen suçlar ile şiddet olaylarının artması, toplumsal güvenliğin zedelenmesine neden olmaktadır. Sosyal problemler arasında kendine en fazla yer bulan suç, evrensel bir olgudur ve topluma zarar verdiği ya da tehlikeli olduğu kanun koyucu tarafından kabul edilen ve belirtilen eylem, davranış ve hareketlerdir. Toplumların tarihsel gelişimi incelendiğinde, her tür sosyal yapıda suçun her zaman var olduğu görülür.

Dünyada suç ve suçluluk alanında nitel ve nicel anlamda değişiklikler olmaktadır. Özellikle örgütlü olarak işlenen mafya tipi organize suçlar, bir artış eğilimine girmiştir. Türkiye'de de son 25 yıldır terör suçları gündemin birinci sırasında olmasına karşın, son yıllarda yaşanan gelişmeler organize suçlarla mücadeleyi de, güvenlik birimleri için birincil hale getirmiştir.

Terör suçlarıyla ilgili hızlı değişimin yaşandığı olaylardan biri, 2001 yılında Amerika'da meydana gelen 11 Eylül terör saldırısıdır; çünkü bu olaydan sonra terörle mücadelede bir kırılma noktası yaşanmış ve terör alanında yeni güç ilişkileri ortaya çıkmıştır. Bu eğilim, mafya tipi suçların arka planda kalması sonucunu doğurmuştur. Ancak FBI (Federal Soruşturma Bürosu) kayıtlarına göre, dünyada yıllık cirosu bir trilyon dolar, İngiliz SOCA (Ciddi Organize Suç Kuruluşu) birimi kayıtlarına göre de İngiltere'de yıllık 100 milyar dolar olan organize suç örgütlerinin sirkule ettiği para, birçok gelişmekte olan ülkenin yıllık bütçesinden daha fazladır. Bu durumda, organize suçların toplumlar için büyük bir imal edilmiş risk olduğunu söylemek mümkündür.

Bireysel, toplumsal ve ulusal güvenliğin, organize suç örgütleri tarafından her geçen gün daha fazla erozyona uğratıldığı açıktır. Örgütlü suçlar, bugün dünyayı tehdit eden bir güç haline gelmiştir. Öyle ki, dünyanın en gelişmiş ve en güvenli ülkeleri dahi bu tehditten kendisini koruyamamıştır.

> *"... gün gelir terör biter, bölücüler silah bırakır, cinayet çeteleri dağılır, hatta olanlar kısa sürede unutulabilir. Ama organize suç örgütleri için aynı şeyi söylemek mümkün değil. Zira mafya tipi toplum yapısı çözülmediği sürece bu yapılanmanın gereği olarak organize suç örgütleri varlığını devam ettirir. Mafya tipi anlayış, ilişkiler ve değerler mafyayı somut bir örgüt olmaktan çıkarıp, sosyal bir anlayış, hatta bir yaşam biçimi olarak devletin ve merkezi otoritenin karşısına diker ..."*[1]
>
> *23 Mayıs 1992'de öldürülen İtalyan Savcı Giovanni Falcone, "Organize mafya suçlarıyla, mafya zihniyetini birbirine karıştırmamanın çok önemli olduğunu söyler. Çünkü der, insan suç işlemeden de bu zihniyete sahip olabilir."* [2]

[1] *Mafya Üzerine Notlar, Murat ÇULCU, 1998*
[2] *Mafya, T.Lappalainen, Yerdeniz 2005, s.142*

Türkiye'de organize suç; genel anlamda, farklı kişi ve örgütlerce planlanıp işlenen suç olarak tanımlanmaktadır. Geniş anlamda ise, cebir ve tehdit uygulanarak, sindirme, korkutma, yıldırma yöntemleri ile haksız ekonomik çıkar sağlamak amacıyla nitelikli bir birleşme olan, bünyesinde dikey yapılanma sonucu hiyerarşi bulunduran ve süreklilik arzeden suç örgütlerinin eylemlerini ifade etmektedir. Halkımızın kültür, toplumsal normlar, gelenekler, vb. tüm değerlerinden alıntı motiflerle bezenmiş, suçluluk alt kültürü ile beslenen organize suçlar; bazen mafya, bazen çete, hukukumuzda ise; 'suç örgütü' şeklinde ifadesini bulmakta, yapısı ve deşifrasyon yöntemleri nedeniyle farklılık arz etmektedir.

Dünyada ise organize suçun tanımlanması bakımından bu alanda en fazla kabul görmüş ve üzerinde uzlaşmaya varılmış olan Abadinsky'nin tanımlanması esas alınmıştır. Abadinsky'a göre organize suç şöyle tanımlanmakta;

"Organize suçlar; legal ve illegal yöntemlerle para ve gücü ele geçirmek maksadıyla, en az üç seviyeli (rütbeli) hiyerarşik bir yapı sergileyen ve belirli bir grup hiyerarşik disiplininde hareket eden ancak ideolojik amaçlı olmayan kişilerin yapmış olduğu eylemlere denir."[3]

1.2. Organize Suçları Ortaya Çıkaran ve Tetikleyen Nedenler

- İdeolojik yapılanmalar,
- Siyasi otorite boşluğu,
- Rejim değişikliği,
- Hukuki boşluklar,
- Ekonomik istikrarsızlık (uzun süreli ve yüksek enflasyon, para piyasalarındaki suni dalgalanmalar, yolsuzluk, gelir dağılımındaki adaletsizlik)
- Toplumun sosyolojik yapısı (Örf, adet ve gelenekler)
- Rüşvet,
- Eğitimsizlik,
- İşsizlik,
- Göç,
- Ahlaki yozlaşma,
- Ülkenin jeopolitik konumu,
- Lüks yaşama ve kolay yoldan para kazanma arzusu,
- Organize suç ihraç eden ülkelerin etkisi,
- Medyada yer alan özendirici yayınlar
- İdari ve adli denetimsizlik,
- Toplum bünyesine uygun olmayan sosyal, hukuki ve siyasi değişimler.

Organize suçlar, yolsuzluk ve rüşvet tüm dünyada, temel özgürlükler, insan hakları ve bireylerin yaşam kalitelerine ciddi şekilde zarar vermektedir. Aynı zamanda ekonomik gelişmeyi engeller, sosyal ve politik kurumların istikrarının bozulmasına sebep olur.[4]

---

[3] *Abadinsky,H, (1997) Organized Crime USA, Fifth Edition*

[4] *USAK, (web,12,2006) Türkiye'de Organize Suçlarla Mücadelede Yöntem Arayışları, İ.Bal, M.Özcan*

1.3. Organize Suç Örgütlerinin Rant Elde Ettiği Alanlar

- İhalelerin sonuçlarına etki ederek komisyon alma veya üçüncü şahıslar vasıtasıyla ticarete atılarak dengeleri bozma,
- İş adamları, gazino, bar, pavyon vb. yerlerden koruma adı altında para alma,
- Otoparklardan haksız kazanç elde etme,
- Turizm bölgelerindeki otel ve barların korku ve baskı yoluyla el değiştirmesinden maddi menfaat temin etme,
- Korku, baskı ve hile yolu ile emlak ve arazi satışlarından gelir elde etme,
- Maden ve kömür ocaklarını baskı ve korku yolu ile ele geçirme,
- Sanayi tesislerini, fabrikaları ve firmaları (ilaç, inşaat, çimento, demir-çelik, mermer, taşımacılık vb.) ele geçirmeye çalışma,
- Futbol sektöründe futbolcu transferlerini yönlendirme, bahis oynatma, maç sonuçlarına ve kulüp yönetimine etki etmek suretiyle imkânlarından faydalanma,
- Müzik ve medya sektörüne nüfuz ederek menfaat temin etme,
- Gıda piyasasında tekel yaratmak suretiyle fiyatların düşmesine veya artmasına sebebiyet verme şeklinde özetlenebilecek ve çoğaltılabilecek yöntemlerle ülke ekonomisine olumsuz tesir etmektedir.

Günümüzde suçla mücadelede yalnız milli politikalar sonuç verecek gözükmemektedir. Uluslar arası kamuoyu, devletler arasında yürütülen gerek ikili ve gerekse çok taraflı ilişkiler suç ve suçlulukla mücadele işbirliğini zorunlu kılmaktadır.

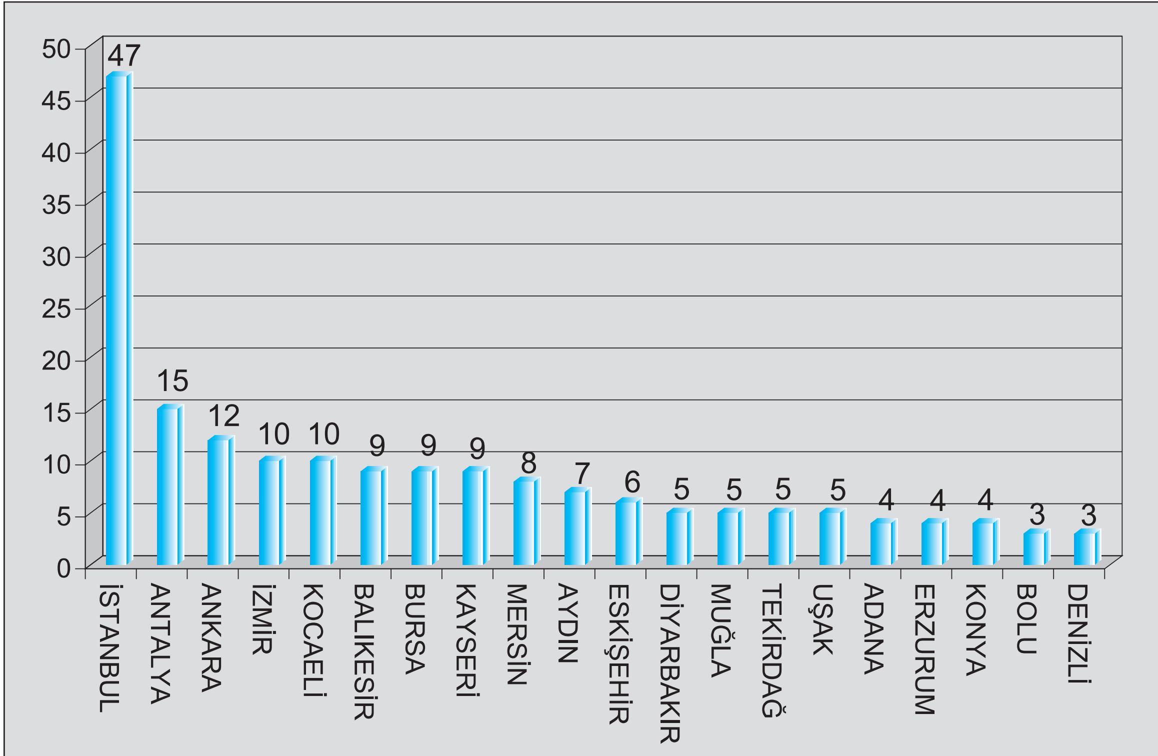
1.4. Organize Suç Örgütleriyle Mücadele

Organize suçlar yapısı gereği, usta çırak ilişkisini çağrıştırmaktadır . Faaliyet ve etki alanları açısından yerel, bölgesel ve ulusal suç grupları olarak tasnif edilebilmektedir. Rantın olduğu her yerde ortaya çıkan haksız kazançta sınır tanımayan bu yapılanmalar, bakteri örneğinde görüldüğü gibi üreme ve çoğalma imkanı bulabildikleri hastalıklı alanlarda görülmektedir.

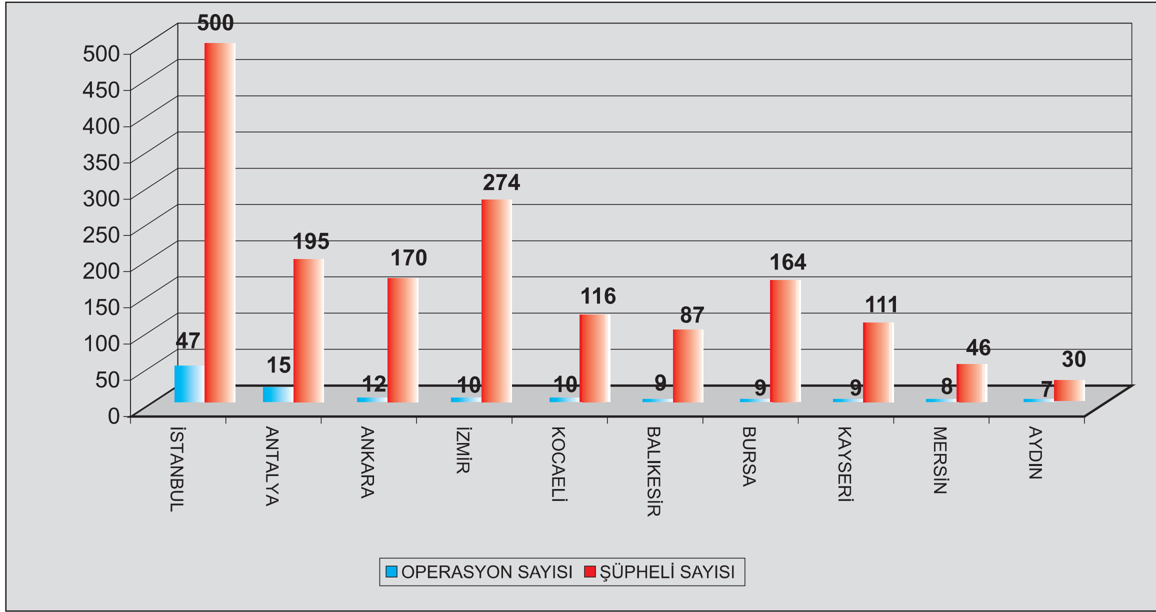
Günümüzde organize suç örgütleri, yeni teknolojinin kendilerine sundukları olanakları yakından takip etmektedirler. Bu yolla kendilerine yeni yöntem ve usuller belirleyen organize suç örgütleri ile mücadele, teknolojiyi yakından takip eden uzmanlaşmış personel ile yapılmalıdır.

Organize suç örgütlerinin zaman içerisindeki gelişim sürecine bakıldığında, örgütün maddi unsuru olan devamlılığın gereği olarak, suçun işleniş şeklinde bir değişikliğin olmadığı görülmektedir. Ayrıca mutlak hedef olan para ve güç sahibi olmada da bir değişiklik yaşanmamaktadır. Ancak zaman içerisinde rantın saha değiştirmesi ile birlikte örgütler de buna paralel olarak faaliyet alanlarını değiştirmektedir. Öyle ki 80'li ve 90'lı yıllarda kumarhaneler ve kumarhane korumalığı örgütler için büyük bir rant iken, ülke genelinde kumarhanelerin kapatılıp bu alandaki rantın kesilmesi ile farklı alanlara yönlerini çevirmişlerdir.

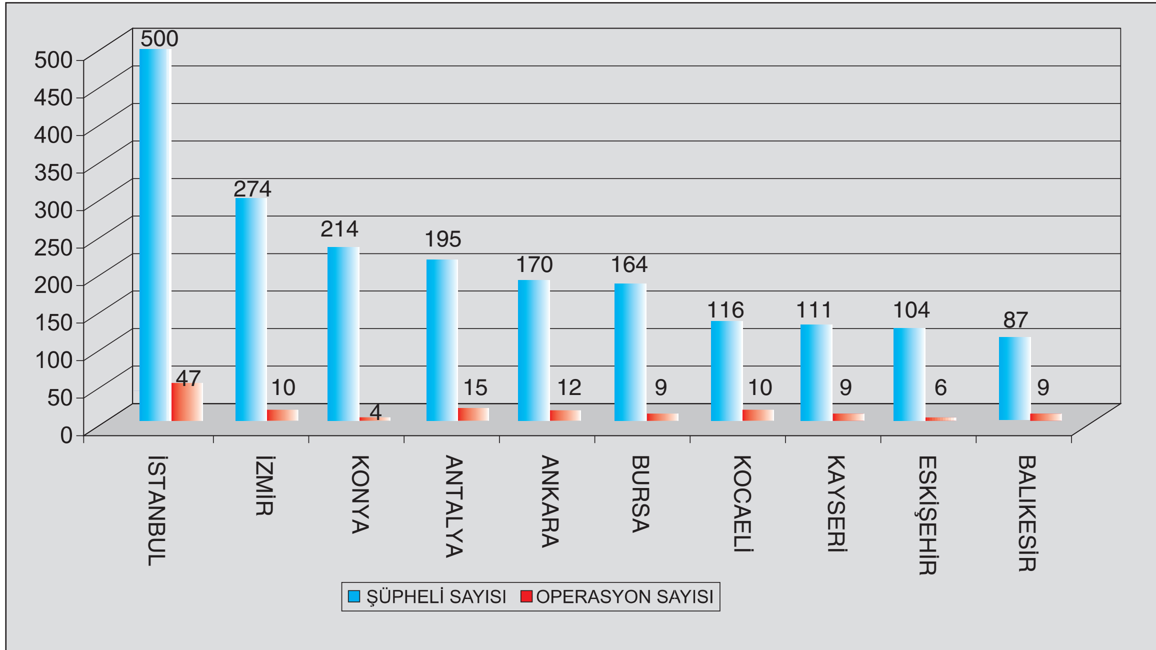
Ulusal düzeyde faaliyet gösteren organize suç örgütlerinin deşifrasyonu, eylemlerinin delillendirilerek adalete teslim edilmelerinin yanında, bölgesel ve yerel faaliyet gösteren örgütlerle mücadele de aynı etkinlikte yürütülmektedir. Bu doğrultuda yön verilen mücadele ile yıllara göre yapılan kıyaslamalarda 2006 yılında yürütülen organize suç operasyonlarının il sayısı göz önüne alındığında artış olduğu görülmektedir. Bununla birlikte sürdürülen mücadelede tahkikata konu edilen şahıs, adli makamlara sevk edilen şüpheli ve şüphelilerin tutuklanma oranındaki artış ise, daha profesyonel anlayış ve delillendirme çalışmalarındaki titiz çabanın sonucudur. İstatistiki değerler, suçla mücadelede güvenlik güçlerinin kararlılığını ve başarısını göstermektedir.



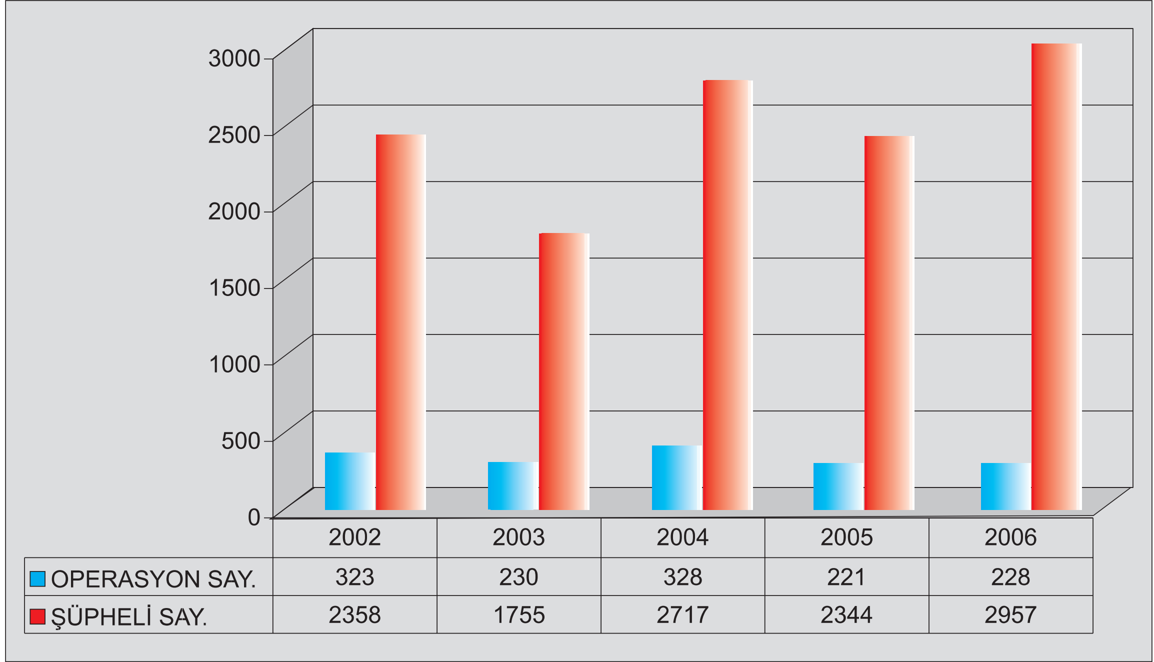
Grafik-1. 2006 Yılında Yoğun Olarak Org. Suç Operasyonlarının Yapıldığı İlk 20 İl



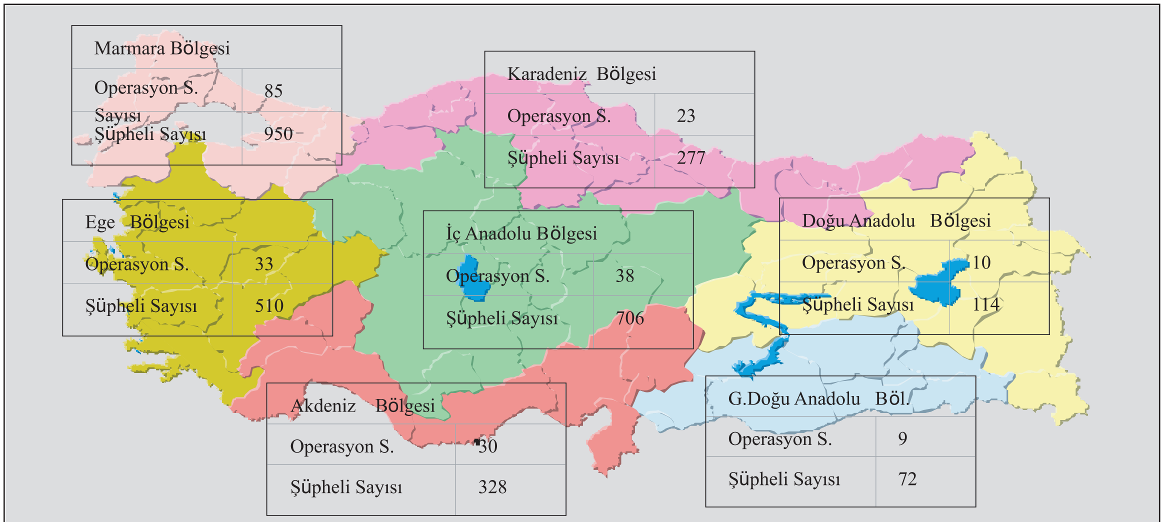
Grafik-2. 2006 Yılında Yoğun Olarak Organize Suç Operasyonlarının Yapıldığı İlk 10 İl ve Yakalanan Şüpheli Sayıları



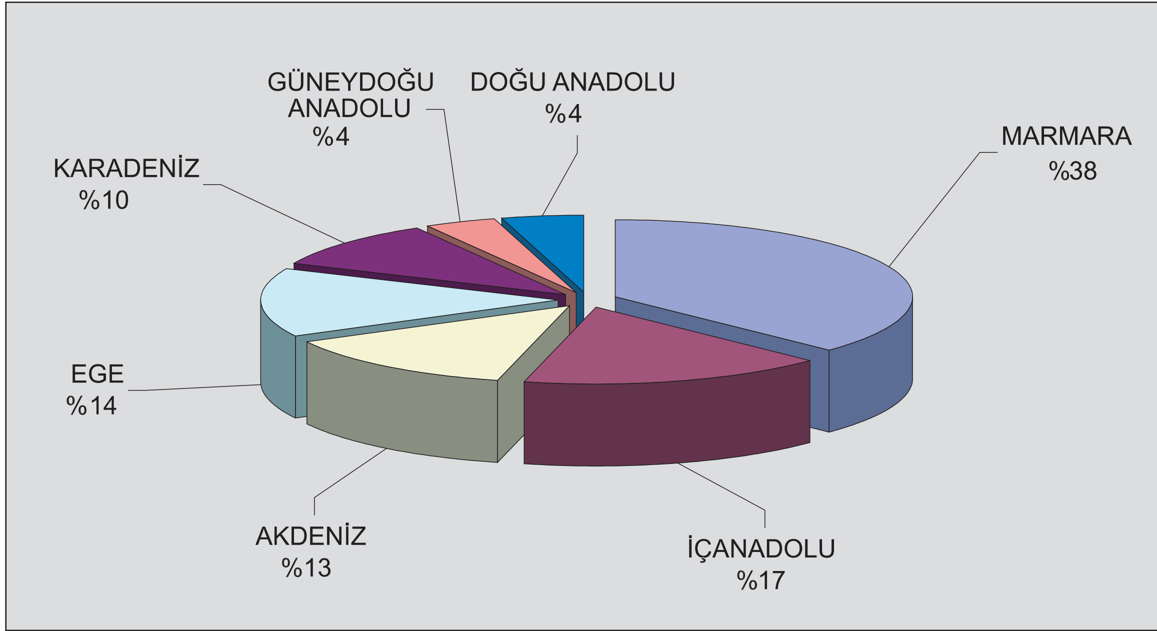
Grafik-3 2006 Yıllında Yapılan Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüpheli Sayıları-Operasyon Sayılarına Göre İlk 10 ilimiz



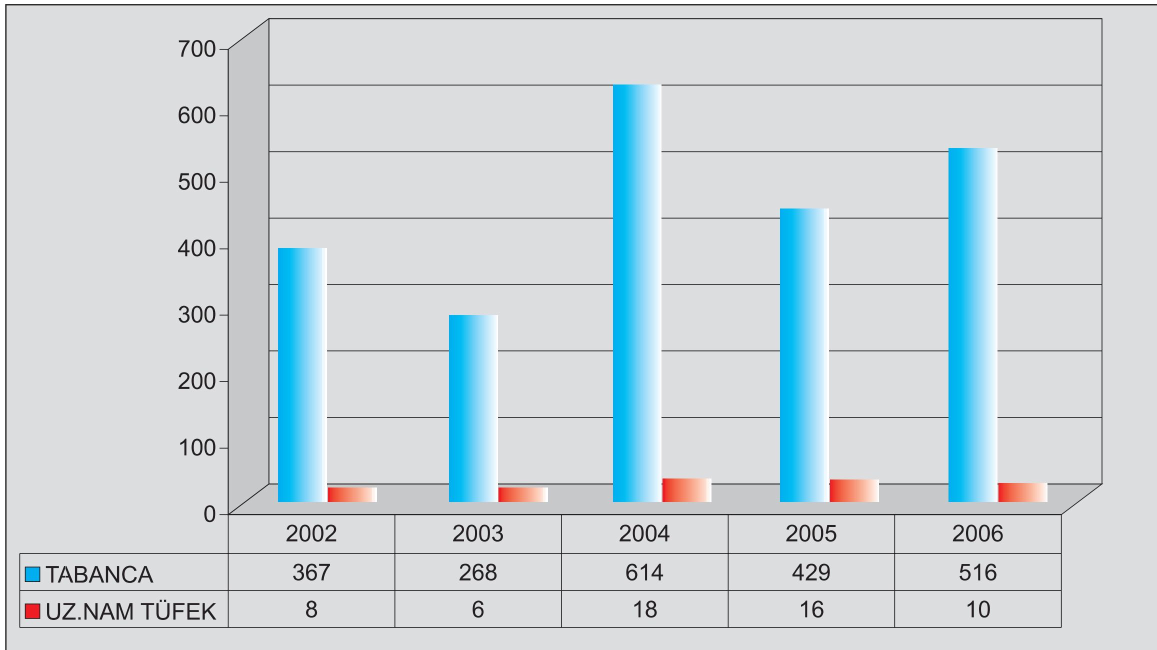
Grafik-4. 2002-2006 Yılları Arasında Yapılan Organize Suç Operasyonları ve Yakalanan Şüpheli Sayısı



Harita -1. 2006 Yılında Yapılan Organize Suç Operasyonları ve Yakalanan Şüphelilerin Bölgelere Göre Dağılımı

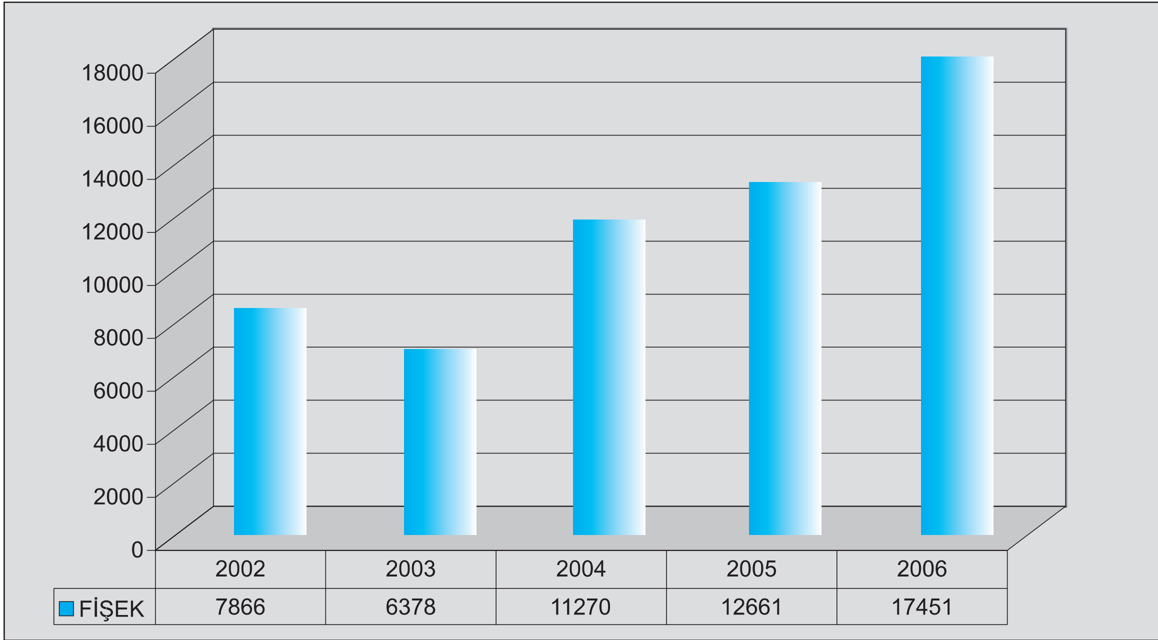


Grafik-5. 2002-2006 Yılları Arasında Yapılan Organize Suç Operasyonlarının Bölgelere Göre Dağılımı



	2002	2003	2004	2005	2006
TABANCA	367	268	614	429	516
UZ.NAM TÜFEK	8	6	18	16	10

Grafik-6. 2002-2006 Yılları Arasında Organize Suç Örgütlerinden Ele Geçirilen Silahların Dağılımı



	2002	2003	2004	2005	2006
FİŞEK	7866	6378	11270	12661	17451

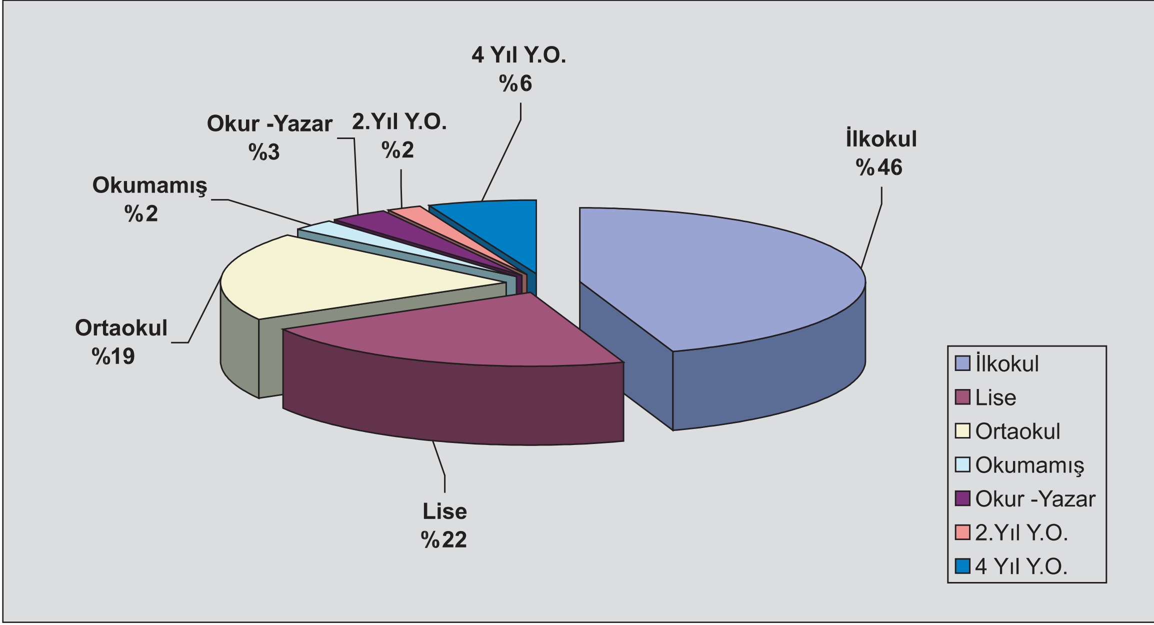
Grafik-7. 2002-2006 Yılları Arasında Organize Suç Örgütlerinden Ele Geçirilen Fişekler

Organize suçlarla mücadele; yapısal özellikleri nedeniyle diğer suç türlerine göre bir takım zorluklar taşır. Örgütün oluşumu ve devamlılığı için uzun zaman gerekir. Örgüt içerisinde farklı şahıslar tarafından işlenen değişik suçlar gerçekte aynı şahıslar için aynı amaç uğruna işlenmektedir; yani olaylar aslında birbirleri ile bağlantılı yada iç içedir. Örgütün yapılanmasında olduğu gibi, bu bağlantıların başarılı bir şekilde ortaya çıkarılması, örgütün ve faaliyetlerinin deşifrasyonu için sabırla yürütülen uzun ve detaylı çalışmalar gerekmektedir.

Organize suçların karakteristik özelliklerinden bir diğeri ise devlet ile vatandaş arasındaki güven ilişkisine zarar vermesidir; çünkü mücadeledeki başarı düzeyi halk tarafından devletin vatandaşını koruma görevindeki yeterliliğini göstermektedir. Ülkemizde organize suçlarla mücadelenin etkin yürütülmesi sonucu kaydedilen gelişmeler, vatandaşımızın devlete karşı güven duygusunu pekiştirmiş, böylece sorunların çözümü için suç örgütlerinin yerine devlet güçleri tercih edilmeye başlanmıştır.

Organize suç örgütlerinin can damarları olan mal varlıkları ve finans kaynaklarının yasa dışı yollarla elde ettikleri ispatlanarak müsadere edilmesi çalışmaları örgütlerin hızla güç ve itibar kaybetmesine sebep olmuştur.

Son zamanlarda suç gruplarının deşifre edilmesiyle yaşanan güncel olaylar, Türkiye'deki mafya tipi yapılanma gerçeğini gözler önüne sermektedir. Suç gruplarındaki yapılan faaliyetlerin meşrulaştırılması anlayışı üzerinde durulması gereken konulardan biridir; çünkü kanuni çerçeve dışında yapılan eylemler, eylemi gerçekleştirenlerce bir hakkın veya sorumluluğun yerine getirilmesi olarak değerlendirilmektedir. Bu da mafya tipi anlayışın toplumda yerleşik hale gelmesiyle ilgili uzun bir oluşum sürecinin yaşandığını göstermektedir. Adam yaralamak, öldürmek veya gasp etmek suretiyle elde edilen haklar, farklı bir şekilde değerlendirilmekte ve mafya tipi anlayış ile ilgili bir normalleşme sürecinin yaşandığı görülmektedir.



Grafik-8. Organize Suç Örgüt Üyelerinin Eğitim Durumu

Bu süreçte birçok faktör etkin rol oynamakta olup, bunlardan en önemlilerinden birinin medya olduğunu söylemek mümkündür. Bütün dünyada olduğu gibi ülkemizde de kitle iletişim araçları ortalama insanın toplumsal gerçekliği kavramak için kullandığı neredeyse birincil araçtır. Burada yayınlanan imajlar, imgeler, genel kabul görebilmesini sağlayabilecek, model teşkil edebilecek, kültürel açıdan insanları etkileyebilecek bir güce sahiptir. Meşrulaştırma, merkezsizleştirme ya da duyarsızlaştırma gibi ideolojik etkileri vurgulanmış olan televizyonun, konunun toplumsal olarak kavranması ve tanımlanmasında önemli bir etkisi olmaktadır.

Özellikle son dönemlerde aşırı şiddet içeren, bilinçli veya bilinçsizce kanun tanımazlığın reklamının yapıldığı mafya dizileri ekranda sıkça yer almaktadır. Magazin kültürünün yaygınlaştığı, televizyon izlenme oranlarının % 94'leri bulduğu ülkemizde sergilenen hayatlar başta genç nesillerimiz olmak üzere bir çok insanımız tarafından 'rol model' olarak benimsenmektedir.

> *"Türk medyası, sıklıkla yasa dışılığı ve legal olmayan davranış biçimini haber ve programlardaki 'ünlü baba', 'yer altı dünyasının tanınmış ismi', 'ünlü kabadayı' gibi terimlerle zımnen övmekte, izleyicilerde korku ve olumsuzluk yaratılmasına zemin hazırlamaktadır"* [5]

Organize suç örgütlerinin devlet kademelerine sızma yetileri veya suçtan elde ederek yönettikleri kara para ile bir çok insanın tarafsızlığını etkileyebilecekleri asla göz ardı edilmemelidir. Sebep sonuç ilişkisi ve risk analizleri iyi yapılmalıdır. Riskler iyi yönetilmeli, kamu menfaati ön planda tutulmalıdır. Sebeplerin ortaya konulmayarak sadece konunun güvenlik boyutu ile ele alınması mücadelenin diğer ayaklarının eksikliği olacaktır.

Organize suç örgütlerinin girift yapısı, bu suçla mücadelede çok yönlü olmayı ve öncelikli olarak halkın aktif desteğini gerektirir. Organize suç örgütleri ile mücadelede herkese ve her kesime görev düşmektedir. Bu mücadelede kolluk ve savcı ayrılmaz bir bütünün en önemli unsurlarıdır.

[5] *Dr. Cengiz Özdiker, Televizyondaki Mafya Tiplemeleri, Polis Dergisi, Sayı. 22 s.415*

Geleneksel güvenlik kavramıyla yeni çağın güvenlik gereksinimlerinin karşılanması olanaksızdır ve her geçen gün artan güvenlik zafiyetleri karşısında kurumlar ve devletler çok daha fazla enerji harcamaktadırlar. 21.yy. güvenliğin yeniden tanımlandığı, hedefler ve amaçlar ile olanaklar ve araçlar arasında yeni bağların kurulduğu bir yüzyıl olacaktır.

Organize suçlarla mücadelede İtalya'da yaşananlar örnek teşkil etmektedir. Öyle ki; sebep sonuç ilişkisi içerisinde direk sonuç olarak ortaya çıkan suçlara bakılmamış, işlenen suçların müşterileri, fayda sağlayıcılarının tespit edilmesi ve organizasyonlarla birlikte mafyatik yapının tamamen ortadan kaldırılması amaçlanmıştır. İtalya örneğinde de görüldüğü üzere, kolluk kuvvetleri ile suça müdahale mücadelenin son basamağıdır. Kamu güvenliğini tehlikeye düşüren organize suçlarla mücadele amaçlanmış ise, son basamağa gelmeden önceki tüm basamaklar üzerine düşen görev ve sorumluluklarını yerine getirmek zorundadır.

Suçun bir süreç olduğu, temelinde insan olması nedeniyle, insan psikolojisinden ülke gerçeklerine kadar bir çok olgu ile irtibatlı olduğu göz önüne alındığında; final sahnesinde başarılı ve özverili güvenlik kuvvetlerinin müdahalesine kadar olan diğer bölümlerde; eğitim sorunları, sosyo-ekonomik dengesizlikler, koordinasyon eksiklikleri, denetim yetersizliği gibi etkenler ön plana çıkmaktadır.

Bu düşünceden hareketle, organize suç örgütleri ile mücadelenin en önemli aşaması toplumun bilinçlendirilmesi ve mücadeleye ortak edilmesi olmalıdır. Bu anlamda toplumda yükselen değerlerin tespit edilmesi ve mücadeleye çok yönlü katılımın sağlanması mantıklı ve çözüme yönelik bir yaklaşım olacaktır. Polisiye mücadelenin yansıra kamunun 'topyekün mücadele' kavramını benimsemesi, geleceğimizin daha güvenli olmasına katkı sağlayacaktır.

2. SİLAH VE MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞI

2.1. Genel Durum

Silah-mühimmat kaçakçılığı, iç siyasi çekişmeler, sıcak savaş tehlikesi veya terör olaylarının tırmandığı dönemlerde ortaya çıkan ve artarak devam eden bir kaçakçılık türüdür. En önemli özelliği milliyet, taraf ve ideoloji gözetmemesidir. Silah-mühimmat kaçakçılığında ana amaç; diğer kaçakçılık suçlarında olduğu gibi maddi kazanç elde etmektir.

Birleşmiş Milletler verilerine göre; 2004 yılı itibari ile dünya genelinde 638.9 milyon hafif silah bulunmaktadır. Bu silahların bir kısmı yasal olarak şahısların ve devlet güçlerinin elindeyken diğer kısmı ise suçlular ve organize suç gruplarının kullanımındadır. Onlarca yıl kullanımda kalabilen bu silahlar, küreselleşmenin de etkisiyle sınırların kalkması sonucunda farklı alanlara taşınabilmekte, bir suçludan başka bir suçluya geçebilmekte ve hatta bir kıtadan diğer kıtaya hareket edebilmektedir.

Soğuk savaş döneminin sona ermesiyle birlikte, klasik askeri tehditlerin yerini, başta uluslar arası terörizm olmak üzere, her türlü silahın kontrolsüz olarak yayılması, organize suçlar ve uyuşturucu madde kaçakçılığı gibi çok yönlü riskler ve tehditler almıştır. Bu tehditler içerisinde, küçük ve hafif silahlar uluslar arası ve ulusal boyutta insan güvenliğini tehdit eden en büyük tehlikelerden biri olarak değerlendirilmektedir. Küçük ve hafif silahların kolay elde edilebilmesi ve çatışma bölgeleri arasında serbest dolaşımı uluslar arası terörizmi ve bölgesel anlaşmazlıkları artırmaktadır.

Özellikle dünya üzerinde otoritenin ve düzenin bulunmadığı, karışıklık ve iç çatışmaların devam ettiği bölgelerde biriken silah ve mühimmatın, kaçakçılar tarafından çeşitli yollarla hedef olarak seçilen ülkelere sokulduğu görülmektedir.

İnsan hayatında güvenlik; öncelikli karşılanması gereken bir ihtiyaçtır. Birey, güvenliğine yönelik tehdit ve tehlikeleri gidermek için kendi imkanları ölçüsünde tedbirler almaya başvurmaktadır. Güvenlik ihtiyacı bireysel yaşantımızda olduğu gibi, hem toplumsal hayatta hem de devlet hizmetlerinde önem arz etmektedir.

Ülkemizde suç oranlarındaki artışlara paralel olarak ateşli silahlarla işlenen öldürme ve yaralama olaylarında da bir artış söz konusudur. Ateşli silahlarla gerçekleştirilen öldürme veya yaralama olaylarının çoğunluğu kaçakçılık suretiyle ülkemize sokulan veya ülkemizde gayri yasal yollardan imal edilen ruhsatsız tabancalarla işlenmektedir.

Güvenlik gerekçesi ile silahlanma isteğinin yanı sıra, organize suç örgütlerinin de, tüm yasa dışı alanlarda faaliyet gösterdiği göz önüne alındığında, işledikleri suçların vazgeçilmez unsurlarından silaha olan talebin azalmadan devam edeceği aşikardır. Bunlara insanımızın silaha olan geleneksel düşkünlüğü de eklendiğinde, bu suç türünü doğuran belli bir talebin varlığı göz ardı edilmemelidir.

Ülkelerin ve bir bütün olarak dünyanın güvenliği üzerinde zararlı etkileri olan, insanların refahı, sosyal ve ekonomik gelişmelerini ve barış içinde yaşama haklarını tehlikeye düşürecek ateşli silahlar ve mühimmatlarının izinsiz imali ve kaçakçılığı ile mücadele, her devletin öncelikli sunması gereken hizmetlerindendir.

2.2. Silah ve Mühimmat Kaçakçılığı Suçunun Ülkemizdeki Hukuksal Durumu

Türk ceza hukuku sisteminde ***"silah ve mühimmat kaçakçılığı"*** suçu, 6136 sayılı Ateşli Silahlar, Bıçaklar ve Diğer Aletler Hakkında Kanunun 12. maddesinde düzenlenmiştir. Bu maddeye göre; 6136 sayılı Kanun kapsamına giren silahların ve mermilerin,

- Ülkemize sokulması,
- Ülkemize sokulmasına teşebbüs edilmesi,
- Ülkemize sokulmasına aracılık edilmesi,
- Ülkemizde yasadışı olarak imal edilmesi,
- Ülkemize sokulan veya yasadışı Ülkemizde imal edilen silahların nakledilmesi veya gönderilmesi, satılması, satmaya aracılık edilmesi veya bu amaçla bulundurulması,

silah ve mühimmat kaçakçılığı suçunu oluşturmaktadır.

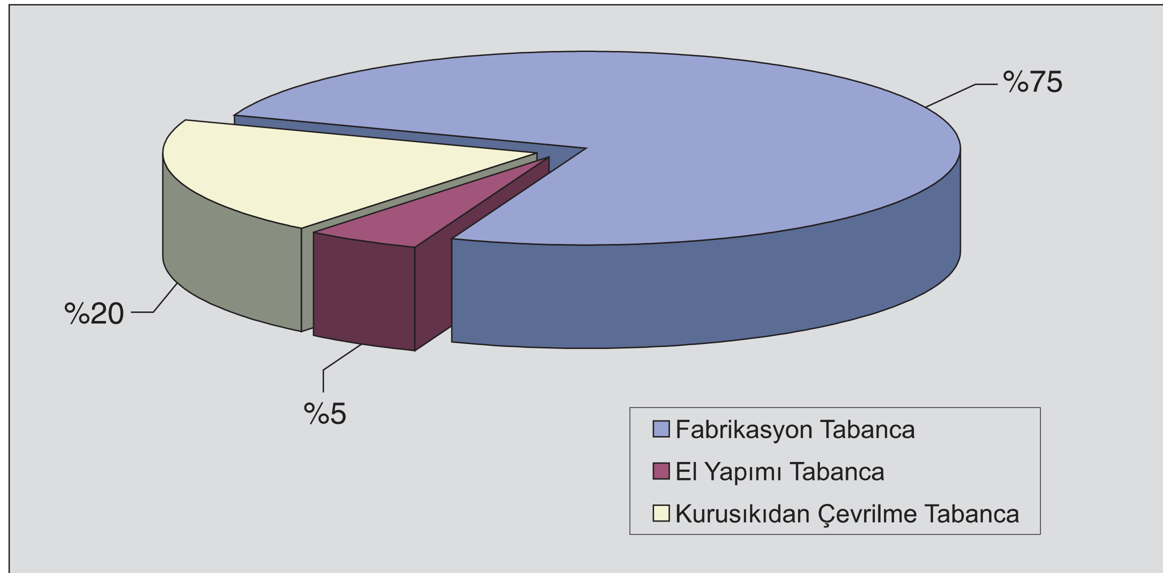
Kanun kapsamındaki silah ve mühimmatın, Ülkemizden yasal olmayan yollardan başka ülkelere kaçırılması halinde ise; 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu hükümleri uygulanmaktadır.

2.3. Ülkemizdeki Silah ve Mühimmat Kaçakçılığının Değerlendirilmesi

Ülkemizde meydana gelen silah kaçakçılığı olaylarına bakıldığında, bu kaçakçılık faaliyetinin, Irak ve Suriye sınırlarımıza yakın illerimiz (fabrikasyon silahlar) ile Doğu Karadeniz Bölgesi'nde (el yapımı silahlar) yoğunlaştığı görülmektedir. Operasyonlarda ele geçirilen silahların;

- Fabrikasyon yapımı silahlar,
- İzinsiz olarak imal edilen el yapımı silahlar
- Kuru sıkı tabir edilen ses ve gaz tabancalarından çevrilme ateşli silahlar

başlıkları altında tasnif edildikten sonra değerlendirmeye tabi tutulması uygun olacaktır.



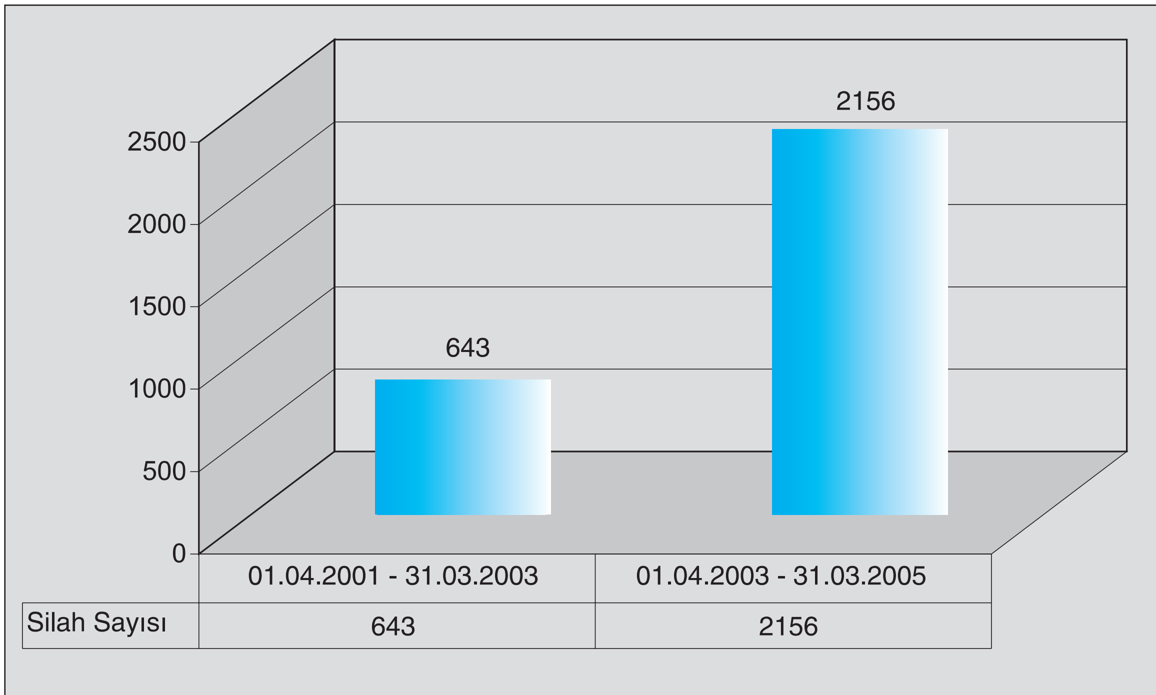
Grafik-9. 2006 Yılında Ele Geçirilen Silahların İmalat Türlerine Göre Oranları

Fabrikasyon Tabanca	899
El Yapımı Tabanca	60
Kurusıkıdan Çevrilme Tabanca	235
Toplam	**1194**

Tablo-1. 2006 Yılında Ele Geçirilen Silahların İmalat Türlerine Göre Sayıları

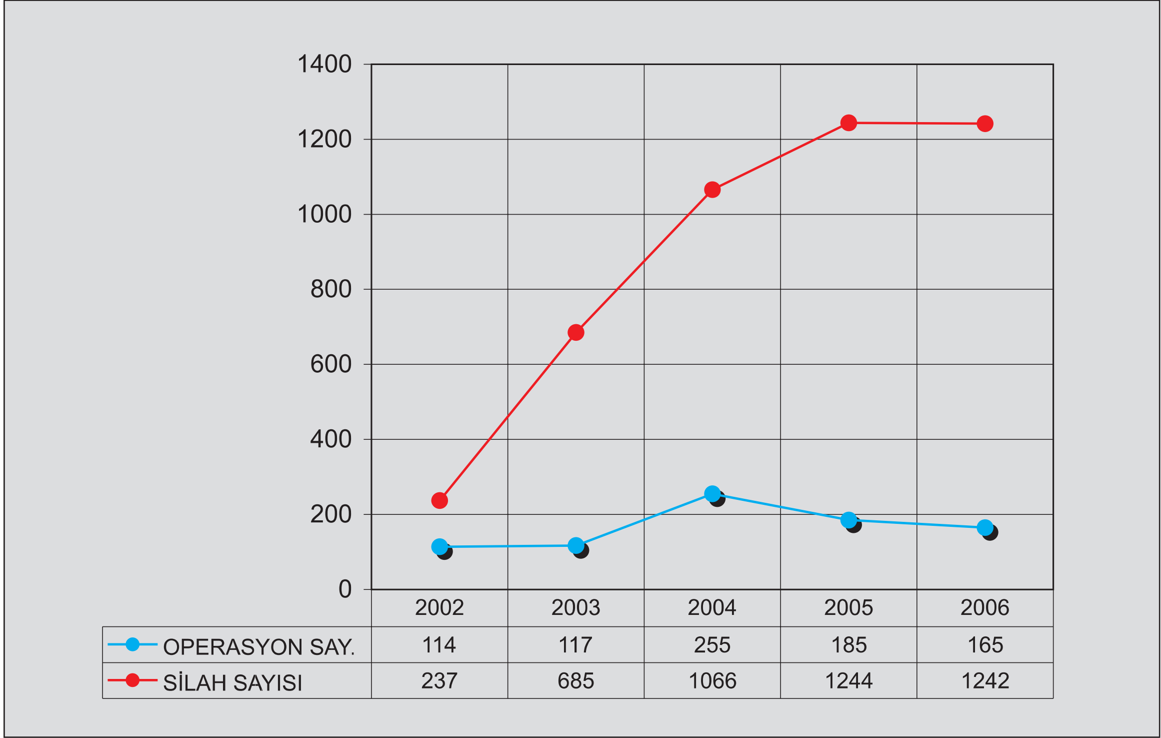
2.4. Ülkemizde Ele Geçirilen Fabrikasyon Silahlar

Ülkemizdeki silah ve mühimmat kaçakçılığı olaylarında ele geçirilen silah sayısında, 2003 yılına kadar her geçen yıl, bir önceki yıla göre azalma yaşanırken, bu tarihten sonra ele geçirilen yabancı menşeli fabrikasyon silah sayısında artışın olduğu gözlenmiştir.



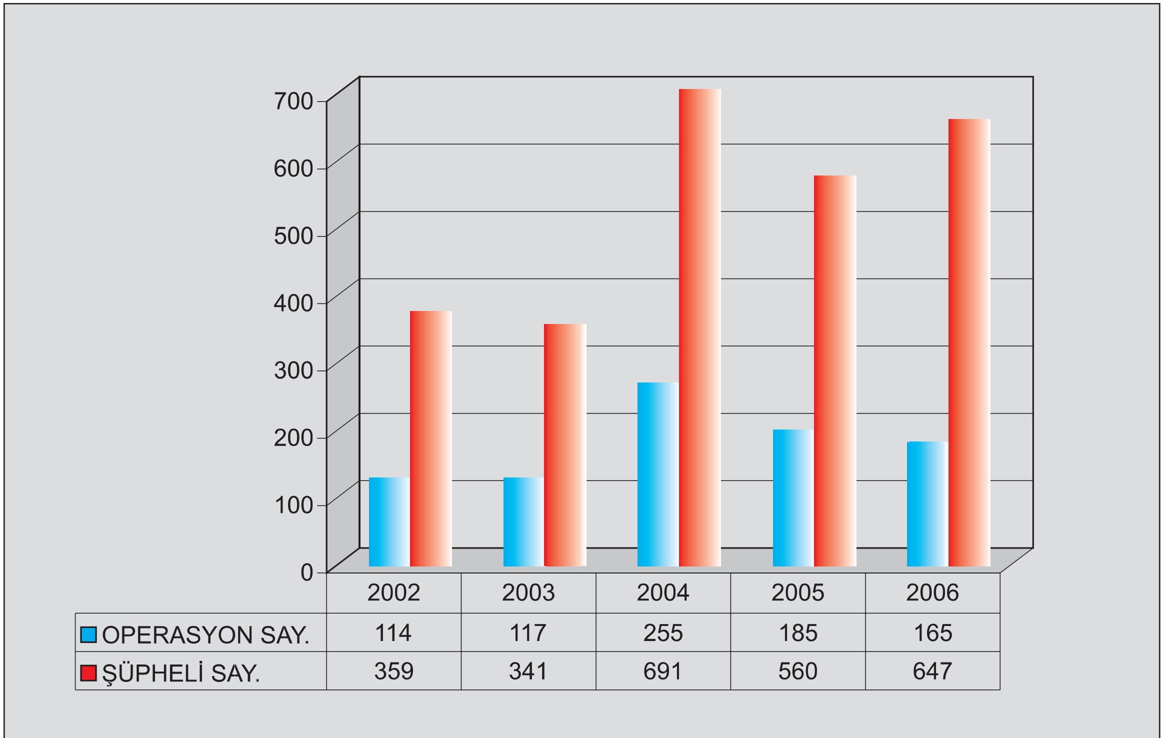
Grafik 10. 2003 yılı Nisan ayından 2 yıl önce ve 2 yıl sonraki dönemlerde silah-mühimmat kaçakçılık operasyonlarında ele geçirilen silahlar

2003 yılı Nisan ayından 2 yıl öncesi ve 2 yıl sonrası yapılan silah-mühimmat kaçakçılığı operasyonlarında ele geçirilen silah sayısında % 235'lik bir artış tespit edilmiştir. (Grafik-10) Söz konusu artışa, Irak'ın kuzeyinde yıllardır süre gelen ve ABD'nin 2003 yılında Irak'a gerçekleştirdiği askeri müdahalenin ardından daha da derinleşen otorite boşluğunun önemli bir etken olduğu değerlendirilmektedir.



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON SAY.	114	117	255	185	165
SİLAH SAYISI	237	685	1066	1244	1242

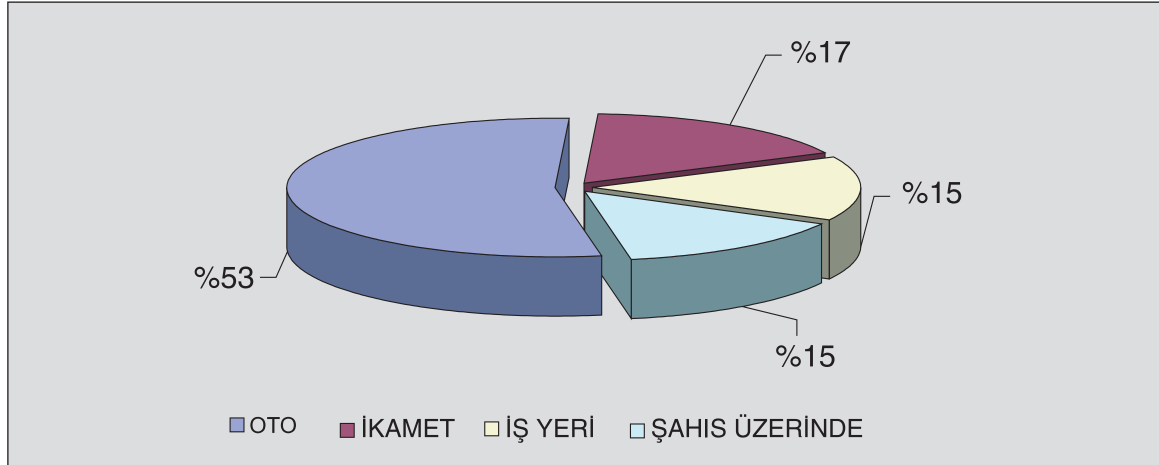
Grafik-11. 2002-2006 yılları Arasında Ülke Genelinde Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon ve Yakalanan Silah Sayıları



	2002	2003	2004	2005	2006
OPERASYON SAY.	114	117	255	185	165
ŞÜPHELİ SAY.	359	341	691	560	647

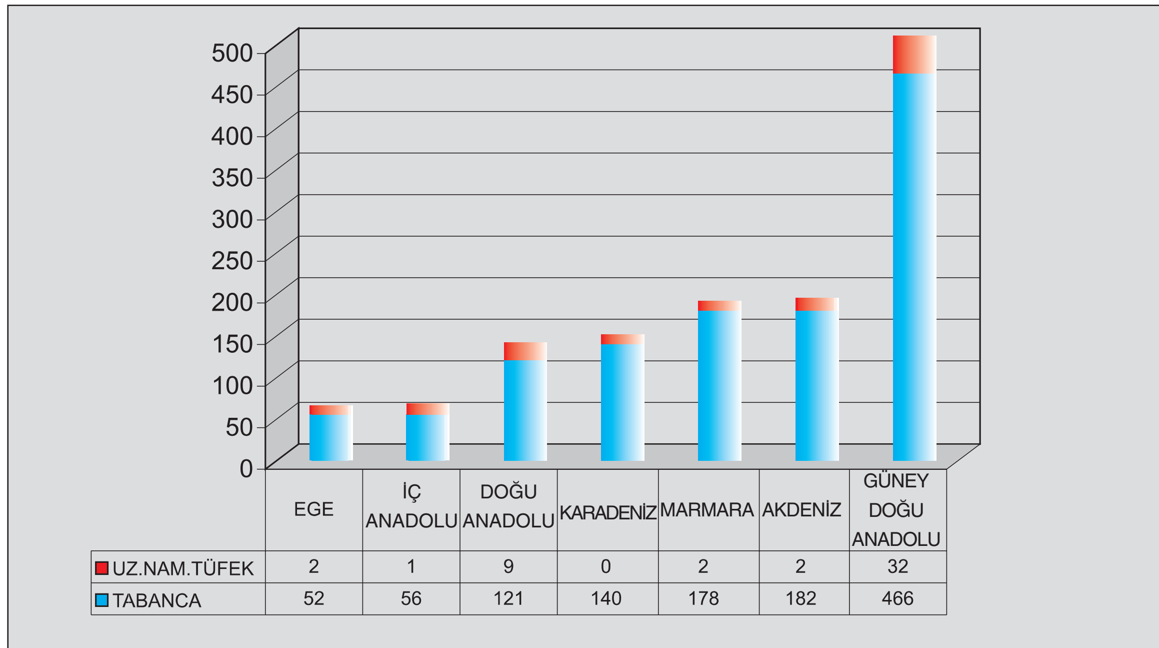
Grafik-12. 2002-2006 Yıllarında Gerçekleştirilen Operasyon Sayıları Ve Yakalanan Şüpheli Sayıları

Yürütülen operasyonel faaliyetler ve yapılan soruşturmalar neticesinde, yakalanan yabancı menşeli fabrikasyon silahların, özellikle Irak ve Suriye sınırlarımız ile bu ülkelere açılan gümrük kapılarından sokuldukları tespit edilmiştir. Bölgenin dağlık coğrafi yapısı sınırlarımızda alınan fiziki önlemleri yetersiz kılarken, sınır ticaretinin yoğunluğu da gümrük kapılarında denetim zorluğunun yaşanmasına neden olmaktadır.



Grafik-13. Silahların Ele Geçirildikleri Yerlere Göre Oranları

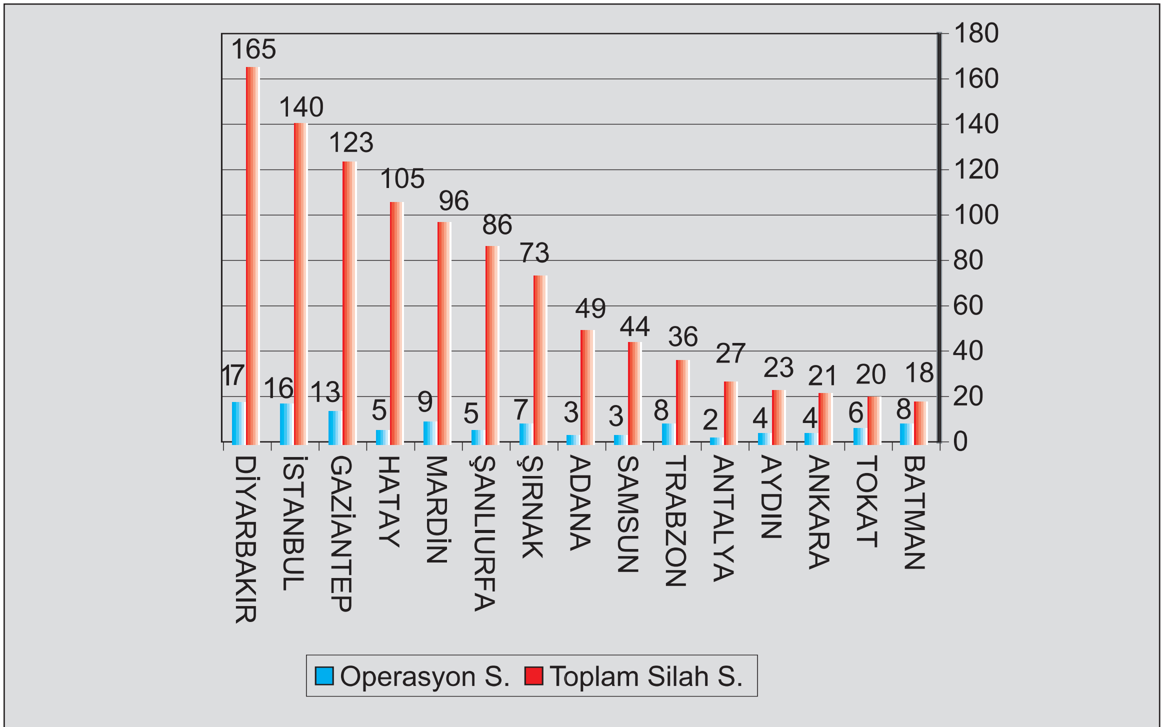
Irak ve Suriye sınırlarımızdan sokulan silahlar, bu ülkelere sınır veya yakın yerlerde ikamet eden, bölgeyi çok iyi tanıyan ve kaçakçılığı geçim kaynağı haline getirmiş kaçakçılar tarafından yaya olarak çuvallar içerisinde veya yük hayvanlarının sırtında, sırtçılık denilen yöntemle getirilmektedir. Gümrük kapılarından ise, Irak'ın kuzeyinden taşımacılık yapan TIR, kamyon ve diğer araçların özel zulalarında gizlenmek suretiyle ülkemize sokulmaktadır.



	EGE	İÇ ANADOLU	DOĞU ANADOLU	KARADENİZ	MARMARA	AKDENİZ	GÜNEY DOĞU ANADOLU
UZ.NAM.TÜFEK	2	1	9	0	2	2	32
TABANCA	52	56	121	140	178	182	466

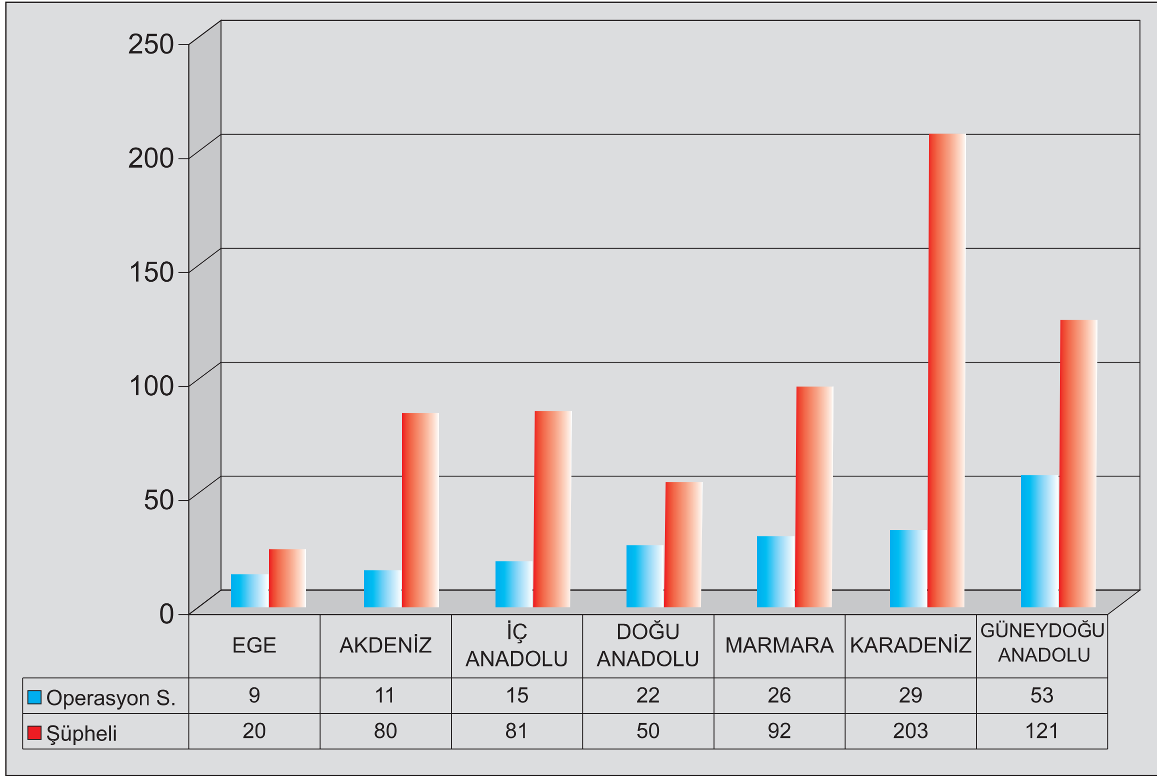
Grafik-14. 2006 Yılı Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarında Ele Geçirilen Silahların Bölgelere Göre Dağılımı

Bu şekilde ülkemize giren kaçak silahlar, çoğunlukla sınır köylerine getirilerek, toprağa gömülmek suretiyle saklanıp, depolandıktan sonra talep üzerine küçük partiler halinde diğer bölgelerimize araçların zula tabir edilen gizli bölmelerinde nakledilmektedir. Bunun yanı sıra silaha olan ihtiyaçlarını karşılamak isteyen organize suç örgütü mensuplarının bizzat bölgeye gelerek kaçakçılardan silahları satın aldıkları yapılan soruşturmalardan anlaşılmaktadır. Saklanması ve taşınması kolay olan küçük çaptaki silahlar daha ziyade metropol şehirlere, kullanımı ve taşınması zor olan büyük çaptaki silahlar ise bölgenin sosyo-ekonomik özelliği nedeniyle bölgede kalmakta veya metropol kentlerde faaliyet gösteren organize suç örgütlerine eylemlerinde kullanılmak üzere sevk edilmektedir.



Grafik-15. 2006 Yılında Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarında Ele Geçirilen Silah Sayılarına Göre İlk 15 İl

2006 yılında kaçakçılığa konu olan silahların % 52.2'sinin Irak ve Suriye ülkelerine sınır illerimizde yakalanmış olması da, fabrikasyon silahların Ülkemize giriş güzergahını göstermektedir. Tespit edilen bu güzergahtan farklı olarak, nadiren de olsa Yunanistan ve Bulgaristan'a açılan sınır kapılarımızdan giriş yapan araçlarda silah ve mühimmat yakalamaları mevcuttur.



	EGE	AKDENİZ	İÇ ANADOLU	DOĞU ANADOLU	MARMARA	KARADENİZ	GÜNEYDOĞU ANADOLU
Operasyon S.	9	11	15	22	26	29	53
Şüpheli	20	80	81	50	92	203	121

Grafik-16. 2006 Yılı Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarının Bölgelere Göre Dağılımı

2006 yılında Ülkemizden komşu ülkelere yönelik silah ve mühimmat kaçakçılığı olayına rastlanılmamıştır.

2006 yılında yapılan operasyonlarda yakalanan kaçakçılığa konu yabancı menşeli silahların çoğunluğunun Avrupa ülkeleri (Avusturya, Almanya, İtalya, Belçika, Çek Cumhuriyeti, İspanya vb.) ile ABD yapımı olduğu tespit edilmiştir.

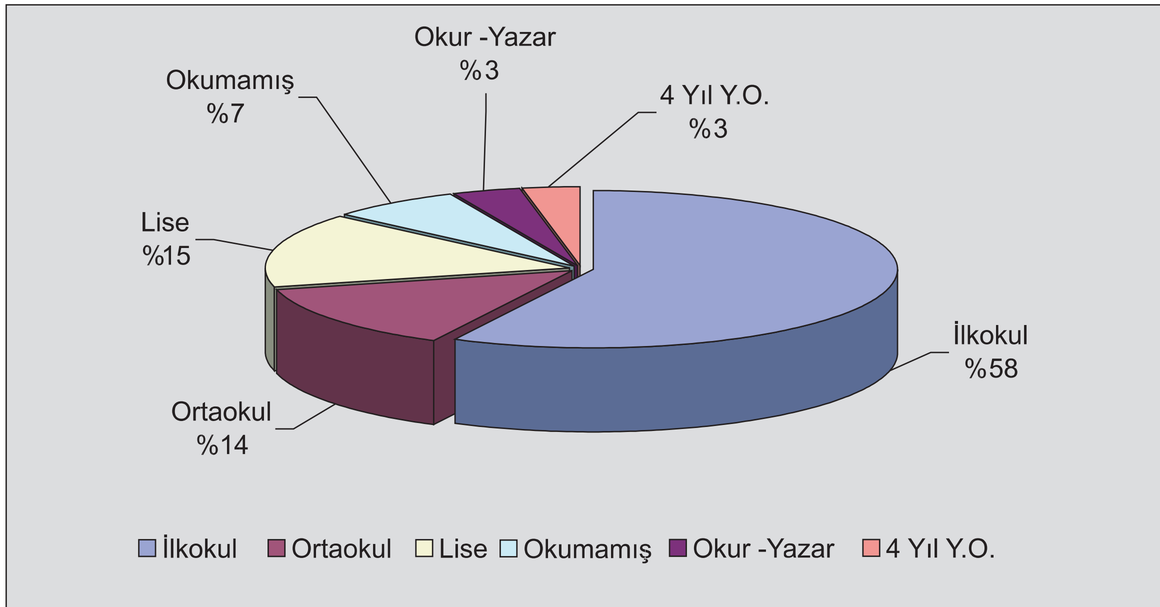
Ülkemizde kaçağa konu olan ve genel güvenliğimize yönelik gerçekleştirilen terör eylemleri ile asayiş suçlarında kullanılan yabancı menşeli fabrikasyon silahların; üretici firmalarınca, imal edildikten sonra hangi ülkelere satıldıkları, satıldıkları ülkelere nasıl gönderildikleri ve bu ülkelerde alıcılarının kimler olduğunun tespit edilmesi amacı ile 2005 yılında başlatılan 'iz sürme' çalışmalarına 2006 yılında da devam edilmiştir.

İz sürme çalışmaları kapsamında 2006 yılında yakalanan 221 adet silahın, Irak'ın yeniden yapılandırılması kapsamında üretici firmalar tarafından bu ülkeye gönderildiği tespit edilmiştir. Kaçakçıların silah deposu haline geldiği görülen Irak'tan, yukarıda değindiğimiz yöntemlerle Ülkemize sokulan silahlar, satın alan kişilerin güttükleri amaçlar doğrultusunda işlenen bir çok suçta kullanılmıştır. 17.05.2006 tarihinde gerçekleştirilen Danıştay saldırısı ile 05.02.2006 tarihinde tüm dünyanın gözlerini Ülkemize çevirmesine sebep olan Trabzon'da İtalyan Rahip Andrea Santaro'nun öldürülmesi olaylarında kullanılan silahlarında izlemiş oldukları aynı güzergah, silah kaçakçılığı ve neticeleri yönünden ülkemizin ne derece tehdit altında olduğuna birer örnek teşkil etmektedir.

Silah kaçakçılığı suçunda arz ve talepte bulunanlar, silah alışverişinin kaçakçılık suçunu teşkil ettiğini bilerek işlemektedirler. Ancak 2006 yılında yürütülen soruşturmalar kapsamında, sade vatandaşa yasal prosedürü takiple legal görünümde sahte ruhsat ve belge tanzimi ile dolandırıcılık maksatlı kaçak silah satışı yapıldığı da tespit edilmiştir.

2.5. Ülkemizde izinsiz olarak imal edilen el yapımı silahlar

Ülkemizde izinsiz olarak imal edilen el yapımı silahlar; Doğu Karadeniz Bölgemizin kontrolü zor olan yüksek kesimlerinde veya yerleşim yerleri dışında bulunan basit atölyelerdeki ilkel tezgahlarda, bu bölgede yaşayan ve bu işi kendilerine meslek edinmiş bazı şahıslar tarafından imal edilmektedir.



Grafik-17. Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Eğitim Durumu

İzinsiz olarak imal edilen el yapımı silahların, yine arz -talep doğrultusunda Ülkemizin diğer bölgelerine araçlara gizlenmek suretiyle, şehirlerarası yolcu otobüsleri ve kargo şirketleri vasıtasıyla gönderildiği yapılan soruşturmalar neticesinde tespit edilmiştir.

El yapımı silahlar açısından özellikle Rize, Gümüşhane, Trabzon ve Giresun illerimiz ön plana çıkmaktadır.Yürütülen tahkikatlar neticesinde, Ülke genelinde yakalanan el yapımı silahların büyük bir kısmının Doğu Karadeniz Bölgemizden, diğer bölgelere sevk edildikleri görülmüştür.

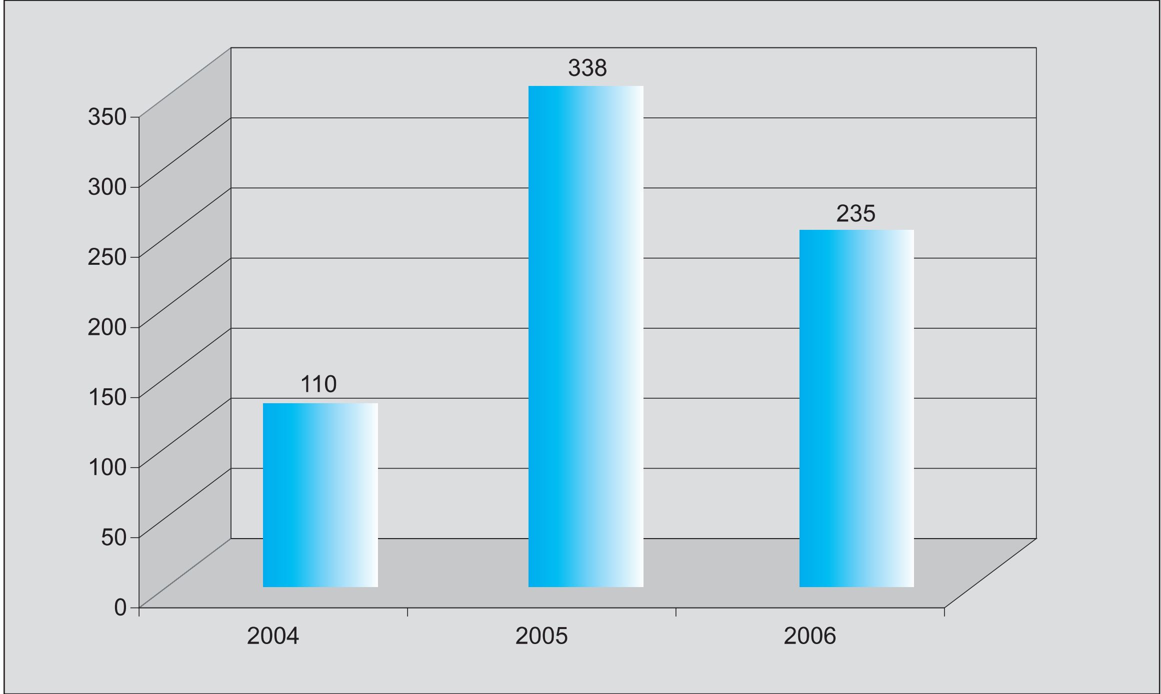


Harita-2. Silah ve Mühimmat Kaçakçılığı Güzergahları

2.6. Kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancalarından çevrilme silahlar

Ülkemizde yetkili kurumlardan imalat izni alan firmalar tarafından imal edilen veya ithalat izni alınarak yurtdışından Ülkemize getirilen kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancaları, aksamlarında yapılan tadilatlar sonrasında 6136 sayılı Ateşli Silahlar, Bıçaklar ve Diğer Aletler Hakkında Kanun kapsamına giren ateşli silahlara dönüştürülebilmektedir.

Hedef aldıkları canlıları yaralayan ve hatta öldürebilen, cansız hedefleri ise hasara uğratıp, tahrip edebilen bu silahlara, tadilat sonrası kazanmış oldukları özelliklerinden ve diğer ateşli silahlara göre daha ucuz edinilebilmelerinden dolayı bir talep söz konusudur. Yürütülen soruşturmalarda, 'havaya ateş etme, teşhir etme, taşıma vb. gibi işlenen bir çok adi suçta kullanıldığı tespit edilen kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancalarından çevrilme silahlara, organize suç örgütlerince de bir rağbetin olduğu görülmektedir.



Grafik-18. 2004-2005-2006 Yıllarında Ele Geçirilen Kurusıkıdan Çevrilme Tabanca Sayıları

Bu talebe paralel olarak 2004 yılından itibaren silah kaçakçılığı ile mücadele kapsamında gerçekleştirilen operasyonlarda ele geçirilen kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancalarından çevrilme silah sayısında bir artışın olduğu ve 2005 yılında da bu artışın devam ettiği tespit edilmiştir. 2006 yılında ise, 2005 yılına oranla % 30'luk bir azalmanın söz konusu olmasına rağmen ele geçirilen silah sayısına bakıldığında, bu silahlara olan talebin halen devam ettiği görülmüştür.

Kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancaları ile ilgili yasal boşlukların doldurulması ve bu silahların ateşli silahlara dönüştürülmesi önlemek amacı ile "Kurusıkı Tabir Edilen Ses ve Gaz Fişeği Atabilen Silahlar Hakkındaki Kanun Teklifi" hazırlanmıştır.

Cinsi	Miktar
Uzun Namlulu Silah	48
Tabanca	959
Kurusıkıdan Çevrilme Tabanca	235
Kalem Tabanca	1
Uzun Namlulu Silah Fişeği	8492
Tabanca Fişeği	21866
Av Tüfeği	102
Av Tüfek Fişeği	427
Lav Silahı	1
El Bombası	8
Patlayıcı Madde (Gr)	735
Dinamit	100
Mayın	1
Fünye_Kapsül	5681
Saniyeli Fitil (mt)	190
Tabanca Namlusu	50
Şarjör	1434
Delici-Kesici Alet	52
Telsiz	33
Gaz Bombası	1
Dürbün	1
Kelepçe	1
Çelik Yelek	5

Tablo-2. 2006 Yılında Yapılan Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarında Ele Geçirilen Suç Unsurları

3. TEHLİKELİ MADDELER KAÇAKÇILIĞI

"İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Birimlerinin Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği" 03.01.2006 tarihinde onaylanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelik gereğince, Türk Ceza Kanunu'nun 174. maddesinde belirtilen tehlikeli maddelerin kaçakçılığı suçları ile mücadele, Başkanlığımız görev kapsamına alınmıştır.

Türk Ceza Kanunu'nun 174. maddesinde;

Yetkili makamlardan gerekli izni almaksızın, patlayıcı, yakıcı, aşındırıcı, yaralayıcı, boğucu, zehirleyici, sürekli hastalığa yol açıcı,

- nükleer,
- radyoaktif,
- kimyasal ve
- biyolojik

maddeyi imal, ithal veya ihraç eden, ülke içinde bir yerden diğer bir yere nakleden, muhafaza eden, satan, satın alan veya işleyenler ile bu madde kapsamına giren maddelerin imalinde, işlenmesinde veya kullanılmasında gerekli olan malzeme ve teçhizatı ihraç eden kişilerin, üç yıldan sekiz yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılacağı hükmedilmektedir.

Nükleer ve radyoaktif madde kaçakçılığı suçu ile ilgili olarak 2006 yılı içersinde gerçekleştirilen bir operasyonda 5 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Şahıslardan ele geçirilen 1.1gr. ağırlığındaki maddenin, Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'ndan alınan analiz raporunda, % 99.3 Uranyum-238 ve % 0.7 Uranyum-235 kimyasal içeriğine sahip "Uranyum oksit" olduğu ve nükleer madde sınıfında bulunduğu tespit edilmiştir.

2006 yılında Ülkemizde kimyasal ve biyolojik maddelerin kaçakçılığı ile ilgili bir olay meydana gelmemiştir.

Operasyon Sayısı	13
Yakalanan Şahıs	67
Yakalanan Uranyum	17142,1 gr
Yakalanan Amerisyum	2,91 g ve 1 tüp
Yakalanan Sezyum	4 tüp
Yakalanan Skandinyum	5 parça (1856,67 gr)

Tablo-1. 1993-2006 Yılları Arasında Operasyonlarda Ele Geçirilen Nükleer Madde ve Radyoaktif Kaynak Maddeleri.

3.1. ANADOLU GÜNEŞİ 2006 TATBİKATI

Kitle İmha Silahlarının (KİS) Yayılmasına Karşı Güvenlik İnisiyatifi (PSI) kapsamında, ülkemizin destek ve kabiliyetini göstermek amacıyla Dışişleri Bakanlığı ve Genelkurmay Başkanlığı koordinesinde 24-26 Mayıs 2006 tarihleri arasında Türkiye'nin ev sahipliğinde icra edilmiştir. Fiili safahatı Antalya ilimizde gerçekleştirilen tatbikata, askeri ve sivil birçok kurum ve kuruluşun yanı sıra, PSI'a üye ülkeler tarafından gözlemci ve oyuncu statüsünde katılım sağlanmıştır.

Ülkemizde, uluslararası mahiyette ilk defa icra edilen "Anadolu Güneşi 2006 Tatbikatı"nda Teşkilatımız adına KOM Daire Başkanlığımız koordinatörlüğünde, yedi Daire Başkanlığı ve bir İl Emniyet Müdürlüğü görevlilerince katılım sağlanmıştır.

MALİ SUÇLAR

1. SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE

1.1. ORGANİZE SUÇLAR VE SUÇ GELİRİ İLİŞKİSİ

Suç geliri kavramının açıklanmasında; başlıca amacı haksız gelir elde etmek olan "Organize Suç" kavramının etraflıca anlaşılabilmesi isabetli olacaktır. Bu bağlamda, üzerinde her ne kadar bütün dünyanın mutabık olduğu ortak bir organize suç tanımı mevcut olmasa da özellikle BM, AB, Interpol, Europol, OECD gibi uluslararası kuruluşlarca ortaya atılan ve çeşitli derecelerde kabul gören tanımlar mevcuttur. Ulusal mevzuatımızda bir ilk olması bakımından, 30.7.1999 tarih ve 4422 sayılı "Çıkar Amaçlı Suç Örgütleriyle Mücadele Kanunu"nun 1. maddesinde "Çıkar amaçlı suç örgütü" tanımı altında detaylı bir tanım yapılarak bu örgüt tarafından işlenen suçlar da genel olarak örgütlü suçlar olarak benimsenmişti.



Gelir konusuna gelince ise; 16.06.2004 tarihinde kabul edilen 5191 sayılı kanun ile iç hukukumuzun bir parçası olan "Suçtan Kaynaklanan Gelirlerin Aklanması, Araştırılması, Ele Geçirilmesi ve El Konulmasına İlişkin Sözleşme"nin 1. maddesinde "Gelir: Suçtan doğan herhangi bir ekonomik yarar anlamındadır. Suçtan doğan gelir, bu maddenin (b) bendinde tanımlandığı üzere, herhangi bir mal varlığından ibaret olabilir" denilerek gelir kavramının sınırları tayin edilmiştir. Öte yandan, atıfta bulunulan b bendinde de "Mal: Maddî veya gayrı maddî, menkul veya gayrimenkul her çeşit mal ile bunlar üzerinde mülkiyet veya mal üzerindeki bir hakkı gösteren hukukî belge veya senetleri içerir" denilerek tanımlanma cihetine gidilmiştir.[1] Yine, Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi (SASMUS)'nin 2.maddesinde "Suç geliri: suç teşkil eden yasadışı bir eylemden kaynaklanan veya doğrudan veya dolaylı olarak elde edilen herhangi bir mal anlamına gelir" denilerek tanımlanma yoluna gidilmiştir.

Şu ana kadar yapılan tanımlar içerisinde "Organize Suç" kavramının "Gelir"le bağlantısını ortaya koyması açısından Mayıs 1988'de Bangkok'ta İnterpol tarafından gerçekleştirilen 57. Genel Kurul Toplantısı (AGN/57/RES/17) sonunda ortaya konulan organize suç tanımı dikkat çekicidir. Söz konusu İnterpol konferansı sonunda, Organize Suç "Bir birliktelik olarak yapılanmış ve ana hedefi yasadışı faaliyetler yoluyla para elde etmek olan ve genellikle varlığını etrafına korku salarak ve yolsuzluklar yaparak devam ettiren bir gruptur" şeklinde tanımlan-

[1] *Suçtan Kaynaklanan Gelirlerin Aklanması, Araştırılması, Ele Geçirilmesi ve El Konulmasına İlişkin Sözleşme, Strazburg, 8.XI.1990*

mıştır. Bu anlayışın sonucu olarak da organize suçlarla mücadelenin, temel unsurlarından birisi suç organizasyonunu bir arada tutan "menfaat" ile mücadele edilmesi gereğidir. Terör örgütlerinin bir felsefenin, akımın veya siyasi görüşün etrafında odaklanarak birlikte faaliyet göstermekte olmaları gibi, organize suç örgütleri de suç gelirinin etrafında toplanmışlardır. Örgütün devamlılığı ve müteakip suçlar işlemesi, suç faaliyetlerini ve etki alanlarını genişletmeleri bu gelirin devamlılığı ve örgüt üyelerinin bu gelirden faydalanmalarıyla paralel olarak sağlanmaktadır.

Özellikle uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere, suç organizasyonları tarafından elde edilen gelirin boyutunun ortaya konması ve bu gelirlerle neden mücadele edilmesi gerektiğinin izahı açısından muhtelif kaynaklardan elde edilen suç gelirlerine ilişkin bilgilerin ve tahmin rakamlarının paylaşılmasında fayda vardır:

Dünya'daki yasadışı silah satışının yıllık ekonomik boyutunun 800 milyar dolar olduğu ve bu satışın % 90'ının da G-8 üyesi sanayileşmiş ülkeler tarafından yapıldığı artık raporlarda açıkça yer almaktadır. 2000 yılında Palermo'da imzalanan Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi'nin ek protokolü özellikle yüksek gelir getiren, illegal silah satışını önlemek amacıyla hazırlanmıştır. Global uyuşturucu ticaretinin hacminin ise yıllık olarak 450-750 milyar dolar arasında olduğu tahmin edilmektedir. Görüldüğü gibi ekonomik getirisi nedeniyle organize suçlarla etkin mücadele çok zordur. Söz konusu yüksek miktarlardaki gelir suç organizasyonları tarafından aklanmak üzere legal ekonomik sistemlere aktarılarak tekrar kendilerine geri çevrilmekte ve bir kısmı da rüşvet olarak dağıtılmaktadır.[2]

Aklanan paranın miktarı hakkında yapılan çeşitli tahminler sorunun büyüklüğünü ortaya koymaktadır. Örneğin 1999 BM İnsani Gelişim Raporuna göre her yıl 1.5 trilyon Dolar aklamaya tabi tutulmaktadır ki bu rakam ABD'nin yıllık GSMH'sinin %17'sine tekabül etmektedir. Uluslararası Para Fonu'nun Ocak 2000 tarihli olarak hazırladığı, İngiltere'deki kayıtdışı ekonominin boyutlarını ortaya koyan rapora dayalı olarak İngiliz Ulusal Suç İstihbarat Servisi tarafından yapılan bir tahmine göre İngiltere'de yıllık olarak 25 milyar sterlin aklamaya tabi tutulmaktadır. Bu miktar da İngiltere GSMH'sinin %13'üne denk gelmektedir.[3]

1.2. SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASIYLA MÜCADELE

Son yıllarda, sosyo-ekonomik yapıda meydana gelen değişimlerin yanı sıra, ulaşım ve haberleşme teknolojilerinde meydana gelen baş döndürücü gelişmeler sonucu hızlanan küreselleşme akımları çok karmaşık ve uluslararası mahiyette çeşitli ekonomik işlemleri de beraberinde getirmiştir. Gelişme ve ilerleme adına güzel adımlar ve fırsatlar olan bu değişiklikler ekonomik suç olgusunu da dünyanın tamamının gündemine oturtmuştur. Çünkü ekonomik suçların işleniş biçimleri ve bu suçları irtikap eden organizasyonların faaliyet alanları artık bütün dünyadır. Bu akımların bilgisayar teknolojilerinin kullanımında meydana gelen artışın yanı sıra, internetin artık neredeyse her birey tarafından kullanılıyor olması ve kredi kartları baş-

---

[2] *Europe's fight against economic and transnational organised crime: progress or retreat? Doc. 9018 6 April 2001 Report Committee on Economic Affairs and Development Rapporteur: Mrs Vera Squarcialupi, Italy, Socialist Group*

[3] *Money laundering and criminal finance © John Lea 2005*

ta olmak üzere banka kartlarına dayalı işlemlerde meydana gelen artışa dayalı ekonomik sistemler tarafından kolaylaştırıldığı söylenebilir. Tabiidir ki internetin araç olarak kullanımıyla işlenen suçlar ulusal sınırların ötesine taşmaktadır. Suç organizasyonları, ekonomik suçlarda interneti ve e-ticaretin imkanlarından sonuna kadar faydalanmaktadırlar. Bu suçların uluslar arası karakteri dolayısıyla da ortaya çıkartılmaları ve soruşturma konusu edilmeleri göreceli olarak zordur. Bu imkanlar dolayısıyla suç gelirlerinin izlenip tespit edilerek mağdura veya devlete geri döndürülmesinin yolları da azalmaktadır. Böylece, varılan sonuç; küreselleşen toplumda ekonomik suçların uluslar arası toplum için bir tehdit oluşturduğu ve dünya ekonomisinin gelişimi önünde bir engel teşkil ettiğidir.[4]

Ülkemizin karaparayla mücadele kronolojisini özetlemek gerekirse; 765 sayılı (mülga) Türk Ceza Kanunu'nun 36. maddesinde Müsadereye ilişkin hükümlere yer verilmişti. Bu maddede "Mahkûmiyet halinde cürüm veya kabahatte kullanılan veya kullanılmak üzere hazırlanan veya fiilin irtikâbından husule gelen eşya fiilde methali olmıyan kimselere ait olmamak şartiyle mahkemece zabıt ve müsadere olunur.Kullanılması, yapılması, taşınması bulundurulması ve satılması cürüm veya kabahat teşkil eden eşya bir ceza mahkûmiyeti olmasa ve faile ait bulunmasa bile mutlaka zabıt ve müsadere olunur" hükmü bulunmaktaydı.

Öte yandan, karaparayla etkin bir mücadelenin yürütülmesi amacıyla Ülkemizde 1996 yılında yürürlüğe girmiş bulunan 4208 sayılı "Karaparanın Aklanmasının Önlenmesine Dair Kanun"a göre, bu Kanunda sayılmış olan bazı katalog suçlarının işlenmesi neticesinde elde edilen tüm gelirlerin yasallaştırılması çabaları suç olarak sayılmış ve bu suçları işleyen şahıslar için iki yıldan beş yıla kadar hapis, ağır para ve müsadere cezaları öngörülmüş ve diğer ülkelerdeki FIU'ların karşılığı olarak Maliye Bakanlığı'na bağlı olarak Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı ihdas edilmiştir.



1 Haziran 2006 tarihinde yürürlüğe giren ve 4208 sayılı Karaparanın Aklanmasının Önlenmesine Dair Yasa'nın 2. maddesinde bulunan "Karapara Aklama" suçuna ilişkin tanımı değiştiren "Suçtan Kaynaklanan Malvarlığı Değerlerini Aklama" başlıklı Türk Ceza Kanunu'nun 282. maddesine göre; alt sınırı bir yıl veya daha fazla hapis cezasını gerektiren bir suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini, yurt dışına çıkaran veya bunların gayrimeşru kaynağını gizlemek ve meşru bir yolla elde edildiği konusunda kanaat uyandırmak maksadıyla, çeşitli işlemlere tabi tutan kişi, iki yıldan beş yıla kadar hapis ve yirmibin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır. 4208 sayılı kanunun 2/b maddesinde karapara aklama suçunun tanımı yapılırken suçun icra hareketleri açısından bir çok seçimli hareket belirlenmiş iken TCK 282. madde ile bu seçimli hareketler; bir suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini yurt dışına çıkar-

[4] *BM Suç Önleme ve Suçla Mücadele 11. Kongresi Bangkok, 18-25 Nisan 2005 (A/CONF.203/13), syf: 2*

mak veya bunların gayrimeşru kaynağını gizlemek ve meşru bir yolla elde edildiği konusunda kanaat uyandırmak maksadıyla çeşitli işlemlere tabi tutmak- olarak belirlenmiştir.

4208 sayılı Kanunun 2/a maddesinde karaparaya kaynaklık eden öncül suçlar için listeleme usulüne gidilerek suçlar tek tek belirlenmiş iken TCK 282. madde ile sayma (kazüistik) usulden vaz geçilmiş ve eşik değeri getirilerek bir çok suç kapsama dahil edilmiştir. 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu'na göre de "Suçtan Kaynaklanan Malvarlığı Değerlerini Aklama Suçu"nun soruşturulmasında kullanılabilecek özel soruşturma yöntemleri şunlardır;

- (CMK 133) Şirket Yönetimi İçin Kayyım Tayini,
- (CMK 135) İletişimin Tespiti, Dinlenmesi ve Kayda Alınması,
- (CMK 140) Teknik Araçlarla İzleme teknik ve tedbirleri uygulanmaktadır.

4208 sayılı kanunu yenileme çalışmalarının sonucu olarak hazırlanmış olan 5549 sayılı "Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun" isimli yeni kanun tasarısı TBMM Genel Kurulu'nca 11.10.2006 günkü oturumunda kabul edilmiş ve 18 Ekim 2006 tarihli ve 26323 sayılı Resmi Gazetede yayınlanmıştır. 5549 sayılı "Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun" ile TCK 282. madde paralelinde değişiklikler yapılarak MASAK'ın Mali İstihbarat Birimi özelliği güçlendirilmiştir.

1.3.1. SUÇ GELİRLERİNE ELKONULMASI VE KAZANÇ MÜSADERESİ

Müsadereye genel olarak, failin irtikap ettiği suçun mağdurunun belirli bir kişi veya zümreden ziyade toplumun tamamının olduğu suçlarda bu mağduriyetin fail tarafından giderilmesine hizmet etmek üzere başvurulur.

Hukuki açıdan müsadere başlıca şu amaçlara hizmet eder:

- Suçun bir gelir kaynağı olarak algılanmasının önüne geçilmesi,
- İllegal yollardan elde edilen kazançların yeni suçların işlenmesine yatırımını önlemek ve bu kaynakların suçla mücadele gibi insanlığa faydalı alanlarda kullanılmasına imkan tanımak,
- Yasal ekonomik sistemde suç gelirleri dolayısıyla ortaya çıkması muhtemel haksız rekabeti önleyerek, sağlıklı işleyen bir pazar ekonomisi temin etmek.



Müsaderenin temel amacı failin suçtan elde ettiği gelir ile baş başa bırakılmasının önüne geçmektir. Ekonomik sistem açısından değerlendirildiğinde de müsaderenin gerekli olduğu ortaya çıkmaktadır.[5] Şöyle ki;

- Suçtan elde ettiği kolay gelir ile ekonomik sisteme dahil olan bir failin karşısında legal olarak kazanç elde eden, vergisini zamanında ödeyen dürüst müteşebbisin rekabet şansı yok

[5] *George Mason Üniversitesi tarafından yapılmış olan bir araştırmanın sonuçları : http://www.mercatus.org/repository/docLib/MC_RSP_PIC1999-09_EPA-BEN_990930.pdf*

denecek kadar azdır. Suç gelirlerinin müsaderesi ile müteşebbislerin zararı da önlenmiş olmaktadır.

• Suç ekonomisi içerisinde değerlendirildiğinde her suçun bir maliyeti yani külfeti öte yandan bir de getirisi vardır. Bir suça ilişkin getirinin suçun failinde kalmaması durumunda fail için o suçun maliyeti ikiye katlanacaktır, çünkü beklediği karı elde edememiştir. Dolayısıyla aynı türden bir suçu işlemek için sermayesi riske girecek ve suç davranışından uzak durmak zorunda kalacaktır.

• Ekonomi teorisi açısından suç zarar vermek için değil kar elde etmek için işlenir. Suç işleyerek karını artıran ve zamanla karşısında rekabet etmenin artık mümkün olmadığı firmalar karşısında diğer firmalar da suç işlemeye başlarlar. Bu suçun kapsamı bazen az vergi beyanı, bazen vergi kaçırma veya sigorta primlerini yatırmama gibi görünse de bazen rüşvet ve yolsuzluk olarak da karşımıza çıkabilir. Bu noktada kanseri tetikleyen ilk mikrobik unsur suçtan kaynaklanarak ekonomiye dahil edilen gelir olmuş ve zamanla bütün piyasayı belki de bütün ekonomi toplumu zehirlemiştir. Zamanla devlet denetiminin ulaşamadığı kendi kurallarıyla işleyen bir yapı ortaya çıkar ki bu yapının toplumun temel unsurları üzerinde hakimiyet kurmayacağını kimse iddia edemez.[6]

Konunun etraflıca anlaşılabilmesi için, özellikle yeni yasa metinlerinde bu konudaki çok önemli bir takım kavramların nasıl tanımlandığının bilinmesi gerekmektedir. Bu bağlamda;

• **Muhafaza Altına Alma:** CMK 123. maddede "İspat aracı olarak yararlı görülen ya da eşya veya kazanç müsaderesinin konusunu oluşturan malvarlığı değerleri muhafaza altına alınır" denilmektedir.

Ancak; 01.06.2005 tarih ve 25832 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Yakalama, Gözaltına Alma ve İfade Alma Yönetmeliği[7]"nde "Muhafaza Altına Alma: Kanunun yetki verdiği hâllerde yetkili merci önüne çıkarılması gereken kişilerin ilgili kurumlar veya kişilerce teslim alınana kadar sağlıklarına zarar vermeyecek şekilde ve zorunlu olduğu ölçüde özgürlüklerinin kısıtlanıp alıkonulması" olarak tanımlanmıştır.

Öte yandan yine 01.06.2005 tarih ve 25832 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Adli ve Önleme Aramaları Yönetmeliği[8]"nde **"Koruma Altına Alma:** Suçun veya tehlikelerin önlenmesi ya da delil olabilecek veya müsadereye tâbi olan yahut güvenliğin sağlanması amacıyla, eşyayı zilyedinin kendiliğinden vermesini veya el konulana kadar geçici olarak alıkoymak" olarak tanımlanmıştır. Görüldüğü üzere her üç hukuki metinde de farklı tanımlar kullanılmış olması nedeniyle henüz kavram birliğinin sağlanamadığı, Adli ve Önleme Aramaları Yönetmeliği'ndeki "Koruma Altına Alma" tanımının CMK 123. maddedeki "Muhafaza Altına Alma" ile paralellik arzettiği görülmektedir.

• **Elkoyma:** CMK 123. maddede "Yanında bulunduran kişinin rızasıyla teslim etmediği bu tür eşyaya (İspat aracı olarak yararlı görülen ya da eşya veya kazanç müsaderesinin konusu-

---

[6] *"Suç Gelirlerinin Müsaderesinin Hukuki Ve Ekonomik Açıdan Analizi" Kaisa Hakkınen (Joensuu Üniversitesi, Araştırmacı, Finlandiya*

[7] *Yakalama, Gözaltına Alma ve İfade Alma Yönetmeliği 4.madde*

[8] *Adli ve Önleme Aramaları Yönetmeliği 4. madde*

nu oluşturan malvarlığı değerleri) elkonulabilir" denilmektedir. Aynı şekilde, "Adli ve Önleme Aramaları Yönetmeliği"nin 4. maddesinde "El koyma: Suçun veya tehlikelerin önlenmesi amacıyla veya suçun delili olabileceği veya müsadereye tâbi olduğu için, bir eşya üzerinde, rızası olmamasına rağmen, zilyedin tasarruf yetkisinin kaldırılması işlemini" ifade etmek üzere kullanılmıştır.

• **Müsadere:** (Genel hukuk terminolojisine göre) Çeşitli sebeplere bağlı olarak, kişinin sahip veya zilyedi olduğu bir mal veya maddi değer üzerindeki mülkiyet hakkının kaldırılarak, bu mal veya değerin devlete intikal etmesi olarak tanımlanmaktadır. 30.01.2003 tarih ve 4800 sayı ile kanunlaştırılan SASMUS[9] (Palermo) Sözleşmesinin 2. maddenin g fıkrasına göre ise Müsadere: uygulanabildiği hallerde, belirli bir hakkın kaybını da kapsayan malvarlığının, mahkeme veya başka yetkili bir makamın emriyle, sürekli olarak kaybı anlamına gelmektedir.

Uygulama açısından, Muhafaza Altına Alma ve Elkoyma GEÇİCİ bir özellik arz etmesine karşılık, Müsadere KALICI bir tedbir niteliği taşımaktadır. Müsaderenin bu özelliği, CMK 286. maddede "Sadece eşya veya kazanç müsaderesine veya bunlara yer olmadığına ilişkin ilk derece mahkemesi kararlarını değiştirmeyen Bölge Adliye Mahkemesi kararları temyiz edilemez." denilerek güçlendirilmiştir.

5237 sayılı Yeni Türk Ceza Kanunu, ceza hukukumuz bakımından yeni sayılabilecek düzenleme ve kurumlara yer vermiştir. Nitekim yaptırım sisteminde de önemli değişikler getirilmiş ve bir yaptırım çeşidi olan müsadere de bu kapsamda yeniden düzenlenmiştir.

1.3.2. YENİ KANUNLARDA DÜZENLENEN ELKOYMA VE MÜSADERE SİSTEMİ

Ceza hukuku terminolojisinde, işlenen bir suç karşılığı olarak, suçlunun malvarlığının tamamı veya bir bölümü üzerindeki mülkiyete son verilmesi ve bu mülkiyetin kamusal bir teşekküle devredilmesi anlamına gelen ve bir yaptırım çeşidi olan müsadereye, hemen hemen bütün hukuk düzenlerinde rastlanmaktadır. Yeni Ceza Kanunu, hukuki niteliğini güvenlik tedbiri olarak benimsediği müsadereyi, 54.maddede eşya müsaderesi, 55.madde ise kazanç müsaderesi şeklinde bir ayrıma tabi tutarak düzenlemiştir. Gerekçeye göre; bu düzenlemede, hukuk toplumunda suçun bir kazanç elde etme yolu olarak görülmemesi ve suç işlemek suretiyle kazanç elde edilmesinin önüne geçilmesi gerektiği yönündeki düşünce hakim olmuştur.

5237 sayılı (yeni) Türk Ceza Kanunu'nun 54 ve 55. maddelerinde düzenlenen Müsaderenin, 765 sayılı (eski) Türk Ceza Kanunu'ndan temel farkı; 765 sayılı TCK'nın 36. maddesinde "fer'i ceza ve tedbir" olarak ele alınmış olan Müsaderenin 5237 sayılı TCK'da artık bir "Güvenlik Tedbiri" olarak ele alınmış olmasıdır. Bilindiği gibi, 54 ve 55. maddeler 5237 sayılı TCK'nın "Güvenlik Tedbirleri" başlığını taşıyan ikinci bölümünde bulunmaktadır. Müsaderenin fer'i de olsa ceza karakterinin ortadan kaldırılarak Güvenlik Tedbiri haline dönüştürülmesi ile evrensel hukukta "non bis in idem kuralı" olarak da bilinen, kişinin suç oluşturan bir fiilden dolayı ancak bir defa cezalandırılabilmesi kuralının da müsadere açısından uygulanabilmesine imkan tanınmış olunmaktadır.

[9] *Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi*

1 Haziran 2006 itibariyle yürürlüğe girmiş bulunan 5271 sayılı Ceza muhakemesi Kanunu'nun 123. maddesinde düzenlenmiş olan "Eşya veya kazancın muhafaza altına alınması ve bunlara elkonulması" ile 128. maddede düzenlenmiş olan "Taşınmazlara, hak ve alacaklara elkoyma" maddeleri ile bu maddelere paralel olarak 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun "Eşya Müsaderesi" başlığını taşıyan 54. maddesi ve "Kazanç Müsaderesi" başlığını taşıyan 55. maddesi suç gelirleriyle mücadele bağlamında son derece önemli hususları barındırmaktadırlar.

765 Sayılı Ceza Kanunu sisteminde; örneğin şerike, fiile katılması için verilen para, kiralık katile ödenen meblağ gibi menfaatler, rüşvet suçundan sağlanan yarar, uyuşturucu madde ticaretinden elde edilen kazanç gibi maddi menfaatlerin müsadere edileceğine ilişkin genel hüküm niteliğinde bir düzenleme yoktu. Bu şekilde elde edilen menfaatlerin TCK m.36'ya göre müsadere edilip edilmeyeceği tartışmalıydı. Yeni Ceza Kanunu 55.maddesinde, eşyanın müsaderesinden ayrı olarak kazanç müsaderesine yer vermiştir. Başlıca önemli hususlar şöylece sıralanabilir:

- 5237 Sayılı Yeni Türk Ceza Kanunu, suç karşılığı olarak uygulanacak yaptırımları, ceza ve güvenlik tedbiri olarak belirlemiştir.
- Hukuki niteliği bakımından müsadere güvenlik önlemi olarak düzenlenmiştir.
- Müsadereye ilişkin genel hükümlerden bahsedilirken, özel hükümlerde müsadereye yer verilmemiştir.
- Müsadere kasti suçlarda mümkündür.
- Müsadere için mahkumiyete gerek yoktur.
- Kaim değerin müsaderesi mümkün hale getirilmiştir.
- Kısmi müsadere mümkün hale getirilmiştir.
- Ortak Mülkiyet halinde müsadereye cevaz verilmiştir.
- Tüzel kişilere uygulanabilecek yaptırımlardan biri de müsaderedir.
- Eşya Müsaderesinde Orantılılık İlkesi benimsenmiştir.
- Müsadere konusu eşya iyi niyetli üçüncü kişilere ait olmamalıdır.

Büyük bir kısmı halen yürürlükte olmakla birlikte mevzuatımızda elkoyma ve müsadereyle ilgili olarak hüküm taşıyan metinler şu şekilde sıralanabilir:

KANUNLAR:

1- (2709) T.C. Anayasası (Madde 20,21,28, 30, 38),

2- (5271) Ceza Muhakemesi Kanunu (Madde 123-134,138,141, 195, 248,253,256-259, 286),

3- (5237) Türk Ceza Kanunu (Madde 54,55, 60,64,70,74,75,290),

4- (5326) Kabahatler Kanunu (Madde 33,34),

5- (3628) Mal Bildiriminde Bul. Rüşvet ve Yolsuzlukla Mücadele Kanunu (Madde 14),

6- (4926) Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu (Madde 4,15,17,19-23,29-31,35),

7- (6136) Ateşli Sil. Bıçaklar ve Diğer Alet. Hak. Kanun (Madde 10,12,14),

8- (5846) Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu (Madde 75,77,79),

9- (2004) İcra ve İflas Kanunu (Madde 48),

10- (3713) Terörle Mücadele Kanunu (Madde 7),

11- (2559) PVSK (Madde 9),

12- (4458) Gümrük Kanunu (Madde 208, 237),

13- (5020) Bankalar Kanunu (Madde 26,27, Ek madde 2-6),

14- (5411) Bankacılık Kanunu (Madde 160,166),

15- (4208) Karaparanın Aklanmasının Önlen. Kanunu (Madde 2,7,12,13,16)

16- (5549) Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesine Dair Yasa.

YÖNETMELİKLER:

1- Suç Eşyası Yönetmeliği (Madde 5,13,15,16-18, 23,24, Geçici madde 1),

2- Adli ve Önleme Aramaları Yönetmeliği (Madde 2,7,12,14),

3- 4926'ya Göre Elkon.Eşya. Tes. ve Sak. İliş. Esas ve Usul. Yön. (Madde 4,6,7),

4- 4926'ya Göre Muh. Ve Elkoy. İkramiye Öden. Hak. Yön. (Madde 1,4,6,7,10,11,13,14,17)

5- Gümrük Yönetmeliği (Madde 117, 130, 736,761,800,869),

6- C.Savcılıkları ve Ad .İlk Derece Yargı Mah.Kalem Hiz.Yön. (Madde 50),

7- Kontrollü Teslimat Esas ve Usul. Yön. (Madde 4).

1.3.3. SUÇ GELİRLERİ İLE ETKİN MÜCADELE İÇİN KURUMSAL YAPI

Türkiye-AB 2003 yılı Mali İşbirliği Programı kapsamında Daire Başkanlığımız koordinesinde Almanya'nın Baden-Württemberg Eyaleti Kriminal Dairesi ile birlikte yürütülmekte olan "Karaparanın Aklanması, Suçun Mali Kaynakları ve Terörizmin Finansmanıyla Mücadelenin Güçlendirilmesi Twinning (Eşleştirme) Projesi" ile Polisin;

- Suçların mali kaynaklarını tespit etme,
- Kapsamlı mali soruşturmaları yürütme,
- Suçlardan elde edilen gelirlere el konulması ve müsadere edilmesi,
- Karapara aklama, suçların mali kaynağı ve terörizmin finansmanı ile mücadele eden ulusal ve uluslararası kuruluşlarla işbirliği konularında kapasitesinin artırılması amaçlanmaktadır.

Söz konusu proje, özellikle 4208 sayılı Karaparanın Aklanmasının Önlenmesine Dair Kanunun yürürlüğe girdiği 1996 yılından bu yana yaklaşık dokuz yılı aşkın bir sürenin geçmiş olmasına rağmen istatistiki verilere bakıldığında, karapara aklanması ve suçtan elde edilen gelirlerle mücadele konusunda istenilen etkinliğin sağlanamadığı gerçeğinden hareketle planlanmış ve yeni mücadele ilke ve yöntemlerini amaç edinmeyi öngörmektedir.

Gerçekten, bugün gelinen noktada karaparanın aklanması ve suçtan elde edilen gelirlerle mücadeledeki mevcut yapının beklenen başarıyı sağlayamaması; soruşturma ve yargı süreçlerinin çok uzun zaman alması, soruşturmaların adli ve mali boyutunun eşzamanlı yürütülememesi, bu süreçlerde ihtiyaç duyulan veri ve bilgi altyapısının eksikliği yeni yapı arayışlarını beraberinde getirmiş ve kolluk birimlerinin de bu suçla mücadelede Avrupa Birliğindeki benzer örneklerinde olduğu gibi daha etkin ve aktif olarak yer almasını gerekli kılmıştır.

Suç gelirleri ile mücadele konusuna yönelik dünyadaki arayışlar suçla etkili bir şekilde mücadelenin karapara aklamayla mücadeleden geçmekte olduğu temel ilkesi ışığında farklı zamanlarda farklı yöntemler aracılığıyla ortaya konulmuştur. Zira suçla mücadelenin suçtan elde edilen gelirlere dokunmadan yapılmasının hiç bir yararının olmadığı açıktır. Çünkü suçtan elde edilen kazançlar öncül suçun (karaparaya mesnet suç) gerekçesini -kişisel zenginleşme- ve yeni suçlar işlemenin vasıtasını- döner sermaye- oluşturmaktadır.

Hali hazırdaki yapı ile farklı kaynaklardan toplanan mali bilgi ve istihbaratın değerlendirilebilmesi ve aklama şüphesi altındaki gelirin yasal yada yasal olmayan kaynağının analizinin yapılabilmesi, bu formasyona sahip mali uzmanları istihdam eden bir örgüt yapılanması ile yürütülebileceği kanaati olsa da, her halükarda polisin adli ve idari görevleri dolayısıyla bu sürece dâhil olması kaçınılmazdır.

Ayrıca polisin aşağıda sayılan yeteneklerinden dolayı suç gelirlerine yönelik yaptığı soruşturmalarda bir takım avantajları bulunmaktadır. Bunlar;

• Teknik-Fiziki takip gibi, özel soruşturma tekniklerini kullanabilme şansı,

Polisin arşiv ve kayıtlarını doğrudan ve hemen kullanma şansı, bir şahsın uyuşturucu kaçakçısı olabileceği şüphesi yada kullanmış olduğu, pasaportun çalıntı veya sahte olduğu vb. bilgileri ipucu olarak, güvenlik birimlerine soruşturmalarında bir sonraki safhaya geçmede çok önemli kolaylıklar sağlayacaktır,

• Haber kaynağı ile doğrudan temas, hızlı karar verme imkânı ve elde edilen bilginin kaliteli olmasını sağlamaktadır,

• Mali suçla mücadeledeki en önemli araçlardan birisi olan hesapları dondurma konusunda etkin olunabilmektedir,

• Gelişmiş bir geri besleme sistemine sahiptir,

• Mali istihbarat birimi alanında kazandıkları tecrübelerin ışığında, etkin bir ihtiyaç belirlemesi yapabilmekte; böylelikle, görev alanlarıyla ilgili kanun ve mevzuatta yapılacak düzenlemelerin amaca uygun çıkmasında etkin rol oynamaktadır,

• Yine mevcut tecrübelerden, bankacılık ve finans sektörü çalışanlarının eğitiminde etkin şekilde istifade edilebilmektedir,

• İnterpol ve Europol bilgi sistemlerinden kolaylıkla yararlanabilme, yürütülen çalışma ve ortak operasyonlara katılma ve geri besleme alabilme şansına sahiptir.

1.4. DEĞERLENDİRME

Sonuç olarak belirtmek gerekir ki, karapara aklama, yolsuzluk, terörizmin finansmanı ve örgütlü suçlarla mücadele gibi kapsamlı suç soruşturma ve kovuşturmalarında; suçluların yasal olmayan gelirlerinden mahrum bırakılması mücadelede en önemli caydırıcı bir müeyyidedir. Ancak bu işleyişin etkinliğinin mali sektör ve bu sektörün denetim ve düzenleme organları, adli makamlar, kolluk ve uluslararası kuruluşlarla yakın bir işbirliğinden geçtiği her zaman hatırda tutulmalıdır. Bu amaçla yeni yasal düzenlemeler, değişen ihtiyaçlar ve anlayışlar doğrultusunda suçla mücadelenin suç gelirlerinden mahrum bırakılması temeline oturtularak mücadele kriterlerinin yeniden ele alınması gerekli görülmektedir.

Yürütülmekte olan Eşleştirme Projesinin zorunlu çıktılarından bir tanesi de Daire Başkanlığımız bünyesinde suç gelirleri ile mücadele edecek yeni bir yapılanmanın olacağıdır. Bu yapıdan beklenen görevler, hali hazırda Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğümüz bünyesinde 03.01 2006 tarihinde gerçekleştirilen Daire Yönetmeliği değişikliği ile kurulan "Suç Gelirlerinin Aklanması Büro Amirliği" aracılığı ile yürütülmektedir. Kabul edilmesi gerekir ki, bu yapıdan beklenen 4208 Sayılı kanunun bir çok hükmünü değiştiren 5549 sayılı kanunda vazedilen "aklama suçu" ile mücadeleden ziyade suçun gelirlerinden suç faillerini yoksun bırakmak olmalıdır.

Daire Başkanlığımız merkez ve il birimlerinin mücadele etmekte olduğu suç türleri büyük ekonomik getirileri olan ve suç işleme saikının tamamen ekonomik gelire odaklandığı suçlar olduğundan mücadelenin de bu yönü ön plana alınarak yapılması kaçınılmaz olmaktadır. Özellikle narkotik suçlar, bilişim suçları, organize bir yapıda mafya türü yapılanmalarla işlenen suçlar ile mali suçların ekonomik getirilerine yönelik, bu suçlarla mücadele eden şubelerle ortak bir yapıda ve yakın çalışma içerisinde, yapılan klasik ön suç soruşturması paralelinde yada hemen sonrasında ihdas edilecek suçun gelirlerine yönelik müsadere amaçlı soruşturmalar ile, suç gruplarına karşı mücadelede kesin ve kalıcı yeni bir adım atılmış olacaktır.

Öte yandan il birimlerinde bu şekilde bir yapılanmaya yakın gelecekte gerek olmayacağı düşünülmektedir. Zira il birimlerinin bu yönde yapacakları çalışmalara bir ön olacak ya da eş güdüm sağlayıp yön verecek merkezde bir yapıya ihtiyaçları vardır. Merkezde bu şekilde bir yapının kurulması, hem il hem de merkezde bulunan operasyonel birimleri adli makamlar ile farklı bakanlık ve kurumlardan gelen mal varlığı araştırmaları konusundaki çıkmazdan da kurtaracaktır. Bu yönde yapılacak çalışmaların formüle edilmesine ihtiyaç vardır. Bu formülasyon, tasarlanan yapı ile kurulduğunda mal varlığı araştırmaları ve müsadere talepli soruşturmalar belirli bir formata girecek ve dağınıklık önlenerek birimler arası yeknesaklık sağlanacaktır.

Diğer yandan bu mücadelede başarının üst seviyelere çıkartılması, ancak iyi yapılandırılmış bir birim ve uzman personel takviyesi ile mümkün olabilecektir.

2. AKARYAKIT KAÇAKÇILIĞI

2.1. Genel Değerlendirme

Başbakanlık Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü'nün 01.05.2006 tarih ve 5525 sayılı yazısı ile Bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından bir takım tedbirlerin alınması uygun görülmüştür.

Bu kapsamda İçişleri Bakanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğümüzden yapması istenen ve bugüne kadar yapılan çalışmalar şu şekilde sıralanmıştır;

1- Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdüllatif ŞENER başkanlığında, İçişleri Bakanımız Sn. Abdülkadir AKSU ve diğer ilgili Bakanlarımızın katılımlarıyla Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu teşkil ettirilmiştir.

2- İçişleri (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı), Maliye, Sanayi ve Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlıkları ile Gümrük, Denizcilik, Dış Ticaret Müsteşarlıkları ve EPDK'nın katılımıyla Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonunun oluşturulmuştur.

2.2. EPDK İle Yürütülen Çalışmalar

Akaryakıt kaçaklığı ile mücadele amacıyla EPDK ile Bakanlığımız arasında yapılan protokol kapsamında:

Yurtiçinde pazarlanan petrol ve madeni yağların denetimlerinin yapılması, ulusal marker kontrolünün yapılması, akaryakıt bayii depolama tesisi rafineri ile taşıma araçlarından usulüne uygun olarak numune alınması, alınan numunelerin EPDK tarafından belirlenen akredite laboratuarlarda teslimi ile piyasada faaliyet gösteren kişilerin lisans kontrolü işlemlerinin yapılması amacıyla 14.06.2005 tarihinde EPDK ile İçişleri bakanlığımız arasında "Petrol Piyasasında Yapılacak İşbirliği protokolü" imzalanmış, söz konusu protokol 14.06.2006 tarihinde, LPG sektöründe faaliyet gösteren bayilerin denetimini de kapsayacak şekilde genişletilerek yenilenmiştir.

Ülkemizde akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele etmek ve kaçakçılığı asgari düzeye indirgemek amacıyla Ulusal Marker sisteminin uygulanması amaçlanmış ve yapılan çalışmalar neticesinde Ulusal Marker üretimi tamamlanmış ve 01.01.2007 tarihinde uygulamaya konulmuştur.

2.3. Ulusal Marker Uygulaması

Ulusal marker uygulamasının amacı; İthal edilen ve ülkemizde üretilen akaryakıtın kaynağını tespit etmek ve ülkeye hangi yollardan ve nasıl girdiğini izlemektir.

Ulusal marker, akaryakıta; rafineri çıkışında, gümrük girişinde, sanayide yan ürün olarak veya diğer şekillerde üretilen akaryakıta ise ticari faaliyete konu edilmeden önce eklenecek ve akaryakıtın özelliklerini bozmayacak niteliği haiz bir kimyasal üründür. Ulusal marker; sadece Türkiye'de kullanılması için özel olarak üretilecek olup, taklit edilemeyecek, eklendiği akaryakıt içerisinde çıplak gözle görülemeyecek ve akaryakıtın rengini değiştirmeyecektir. TÜBİTAK tarafından üretilen ve "İŞARETR" adı verilen ürün, uygulamada ulusal marker olarak adlandırılmakta ve kullanılmaktadır.

Yurt içinde pazarlayacakları akaryakıta ulusal marker eklemekle yükümlü ilgili lisans sahibi tüzel kişiler Dağıtıcı, Rafinerici ve İhrakiye Teslim Şirketi; Ulusal Marker ekleme yerleri ise Rafineri çıkışı, Gümrük girişi ve Biodizel üretim tesisleridir. Uygulama Benzin Türleri, Motorin Türleri ve Biodizel Türleri 01/01/2007 tarihi itibariyle başlamıştır.

Yurt içinde pazarlayacakları akaryakıta ulusal marker eklemekle yükümlü ilgili lisans sahipleri, her bir akaryakıt türüne göre ihtiyaç duyacakları ulusal markere ilişkin talebi, ilgili mevzuat hükümleri gereği her yıl, yıllık bildirimler kapsamında EPDK'ya bildirmiş oldukları pazarlama projeksiyonunu esas alarak "Ulusal Marker Talep Formu" ile TÜBİTAK Ulusal Metroloji Enstitüsüne yapmaktadır.

İlgili lisans sahibi tüzel kişi teslim aldığı ulusal markeri bir başka lisans sahibine veya bir başkasına veremez, hiçbir şekilde kullandıramaz ve ilgili lisans sahibi tüzel kişiler veya üçüncü kişiler arasında ulusal marker ticareti yapılamaz. TÜBİTAK tarafından teslim edilen ulusal markerin herhangi bir şekilde çalınması veya kaybolması ve/veya ziyan olması halinde; çalınan veya kaybolan ve/veya ziyan olan ulusal markerin ekleneceği akaryakıt miktarından doğan her türlü vergi ve benzeri mali yükümlülükler ilgili lisans sahibi tüzel kişiler tarafından Kurum hesabına yatırılmadan yeniden ulusal marker verilmeyecektir.

Uygulama başladıktan sonra yapılacak piyasa denetimlerinde Ulusal Markerin eklendiği akaryakıtın yeterli şart ve seviyede marker içerip içermediği TÜBİTAK tarafından üretilen kontrol cihazları ile tespit edilecektir.

Ulusal markerin gerekli şart ve seviyede bulunmadığının seyyar kontrol cihazı ile tespiti halinde,

a) Akredite laboratuvarlarda analiz ettirilmek üzere numune alınır.

b) Geçici mühürleme yapılarak 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu uyarınca en yakın Cumhuriyet Başsavcılığına suç duyurusunda bulunulur.

c) Ayrıca 5015 sayılı Yasanın 19 ve 20 nci maddelerine göre işlem yapılır.

2.4. Biodizel

Biodizel, kolza (kanola), ayçiçek, soya, aspir gibi yağlı tohum bitkilerinden elde edilen yağların veya hayvansal yağların bir katalizatör eşliğinde kısa zincirli bir alkol ile (metanol ve ya etanol) reaksiyonu sonucunda açığa çıkan ve yakıt olarak kullanılan bir üründür. Evlerde kullanılan kızartma yağları ve hayvansal yağlar da biodizel hammaddesi olarak kullanılabilir.

Biodizel üretiminin çeşitli metodları olmakla birlikte günümüzde en yaygın olarak kullanılan yöntem transesterifikasyon yöntemidir. Transesterifikasyon; yağ asitlerinin (bitkisel yağlar, evsel atık yağlar, hayvansal yağlar) bazik bir katalizör eşliğinde alkol (metanol,etanol vb.) ile esterleşme reaksiyonudur.

Amerika'da, Çevre Koruma Ajansı (EPA) Temiz Hava Kanunları (Clean Air Act) tarafından çevre ve insan sağlığına diğer yakıtlara kıyasla daha az zarar verdiği kabul edilmiştir. Biodizel geleneksel ve motoru üzerinde herhangi bir değişime gidilmemiş dizel motorlarda kullanılabilmektedir.

Biodizel, motorine benzer koşullarda taşınabilir, kullanılabilir ve depolanabilir. Biodizel doğrudan (% 100) veya motorin ile karışımları halinde kullanılabilir. En yaygın kullanılan karışım oranı (% 20 biodizel ve % 80 motorin) şeklindedir. Uzmanlar, yüzde 20 biyodizel yüzde 80 dizel karışımının dahi küresel ısınmaya neden olan karbon monoksit emisyonunu yüzde 21, hidrokarbon emisyonunu da yüzde 47 oranında düşüreceğini belirtilmektedir.

Biodizel kükürt içermediğinden kükürtdioksit emisyonu oluşturmaz. Bu çok önemli bir avantajdır. Bu emisyon özellikleri ile kanser yapıcı etkenler azalmakta ve kanser riski % 90'a varan oranlarda düşmektedir.

Biodizel, motorine göre daha iyi bir yağlayıcı olduğundan motor ömrünü uzatır.

Sofra tuzundan 10 kat daha az toksiktir.

Yerli üretim bitkisel yağlardan (ayçiçek yağı, soya yağı, kolza yağı) kolaylıkla elde edilebilir.

Ayrıca kullanılmış ve çevre için zararlı olan kızartma atık yağlarından da biodizel üretilebilmektedir.

Biodizel kullanımı ile ham petrole olan bağımlılık ortadan kalkmakta ve ülkelerin dış kaynakların kullanımı zorunluluğu azalarak ekonomileri rahatlamaktadır.

Biodizel kullanımı ile yeni istihdam olanakları yaratılmakta ve ülke ekonomisine küçümsenmeyecek katkılar sağlamaktadır.

2.5. Gerçekleştirilen Denetimler

2006 yılı içerisinde denetim faaliyetleri Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ile koordineli olarak artırılarak devam etmiştir. Emniyet Genel Müdürlüğümüz görevlilerince yapılan denetim faaliyetleri neticesinde;

Protokolün yenilenen şekli ile LPG sektöründe de denetimler yapılmış, gerçekleştirilen LPG istasyonlarının denetimleri neticesinde; 3514 LPG istasyonu denetlenmiş, 169 LPG istasyonu mühürlenerek faaliyetten men edilmiştir.

Tüm yurt genelinde lisansız ve kayıt dışı üretim yapan Biodizel üretici ve satıcılarına yönelik sürdürülen denetim ve operasyonlarda, 67 biodizel üretim tesisinin faaliyetleri durdurulmuştur.

Akaryakıt istasyonlarının denetimleri 2006 yılında da devam ettirilmiş, 1534 istasyona yönelik gerçekleştirilen denetimler neticesinde; 63 istasyon mühürlenmiş ve bu istasyonlardan 446 adet numune alınarak gerekli analizlerinin yaptırılması için TÜBİTAK, Marmara Araştırma Merkezine (MAM) gönderilmiştir.

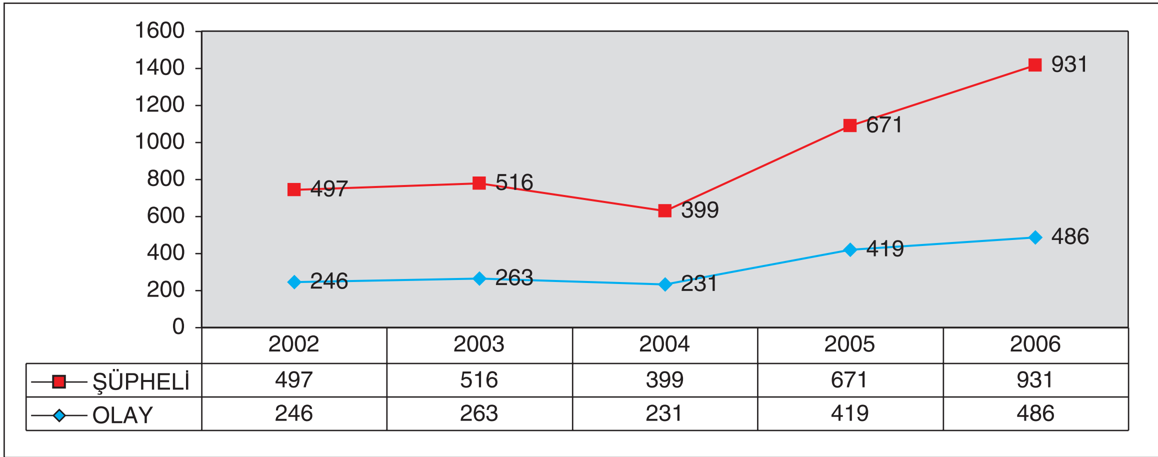
Madeni Yağ Üretim Tesisleri ile Üretimlerinde Solvent Kullanan Firmalara yönelik gerçekleştirilen denetimler neticesinde, Üretiminde Solvent Kullanan 152 adet firmanın denetimi gerçekleştirilmiş, 24 adet Madeni Yağ Üretim Tesisinin denetimi neticesinde, 14 Madeni Yağ Üretim Tesis mühürlenerek faaliyetleri durdurulmuştur.

İhrakiye Akaryakıt Satışı faaliyeti yürüten 35 firmanın denetimi neticesinde ise, 2 firmanın faaliyetlerine son verilmiştir.

Akaryakıt taşımasında kullanılan araçların denetimleri 2006 yılında da devam ettirilmiş, denetimi gerçekleştirilen 174 adet kara tankerinin 25 tanesi mühürlenmiş ve bu araçlardan 57 adet numune alınarak gerekli analizlerinin yaptırılması için TÜBİTAK, Marmara Araştırma Merkezine (MAM) gönderilmiştir

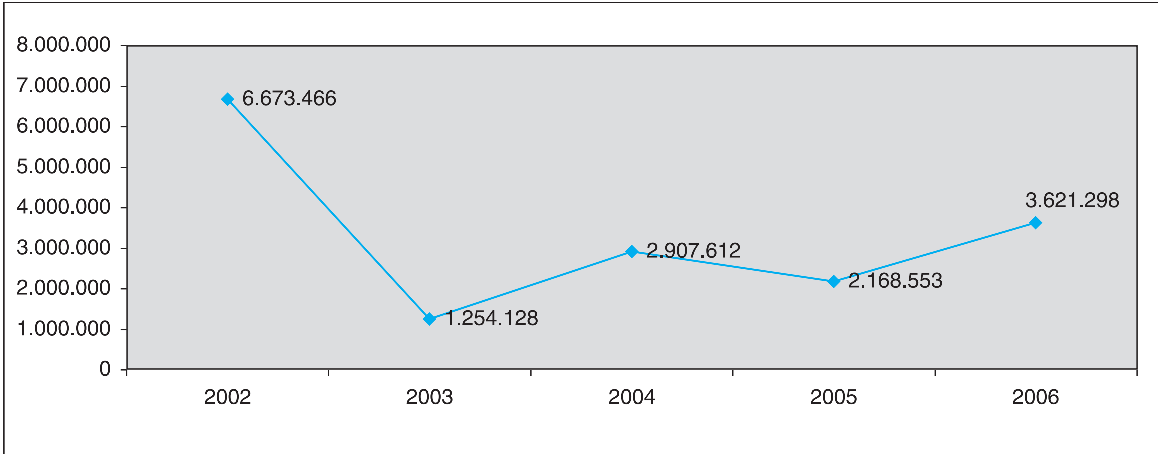
Ayrıca 29 Ağustos 2006 tarihinde, Depolama Lisanslı firmalara yönelik ve eş zamanlı olarak 30 ilimizde ve 57 ayrı noktada denetimler gerçekleştirilmiştir.

2.6. İstatistikler

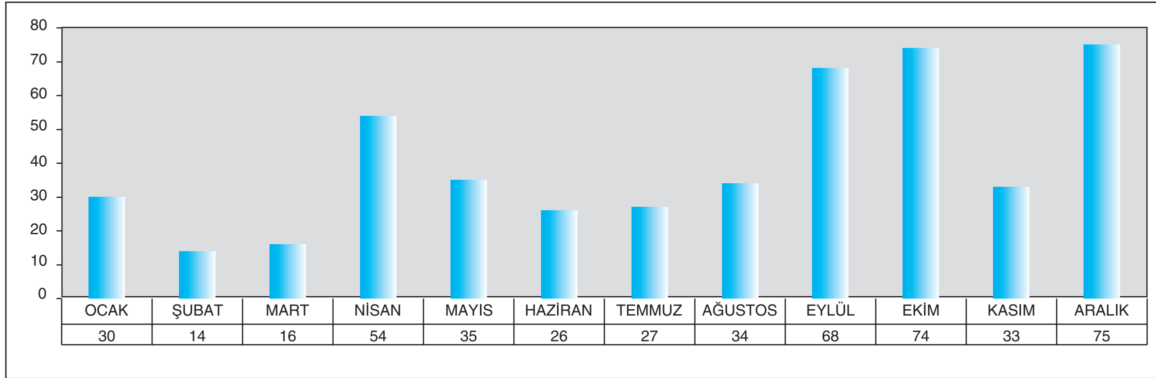


	2002	2003	2004	2005	2006
ŞÜPHELİ	497	516	399	671	931
OLAY	246	263	231	419	486

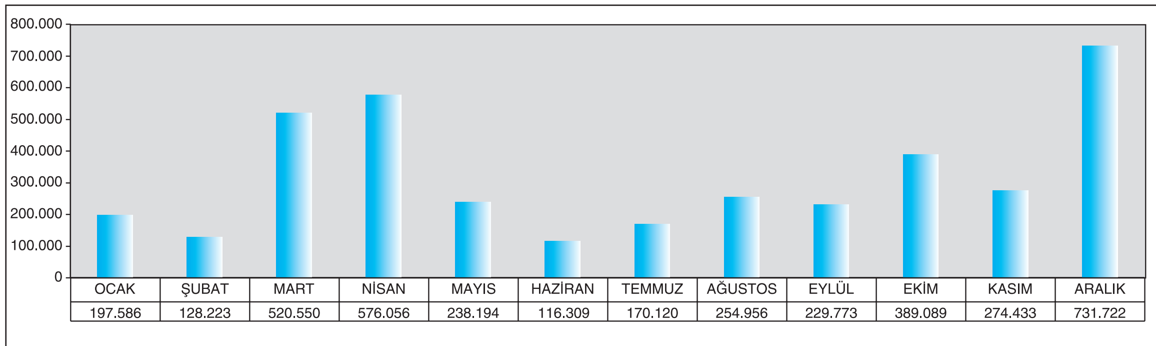
Grafik.1 2002-2006 Yılları Arasında Meydana Gelen Akaryakıt Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



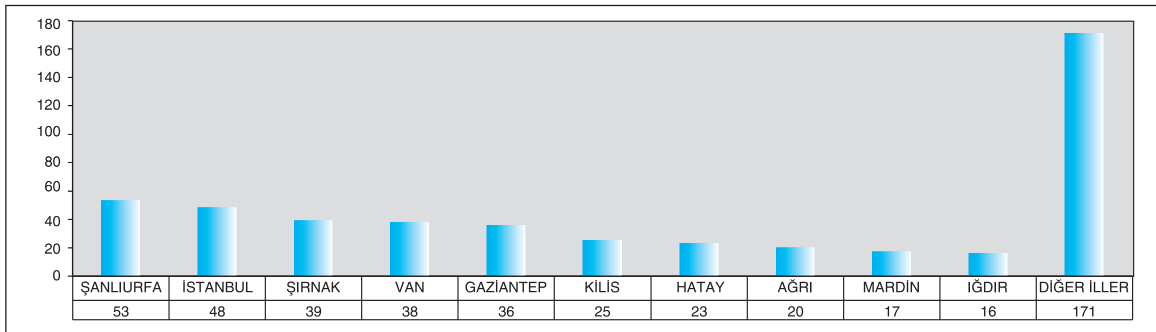
Grafik.2 2002-2006 Yılları Arasında Yakalanan Kaçak Akaryakıt Miktarları (Lt)



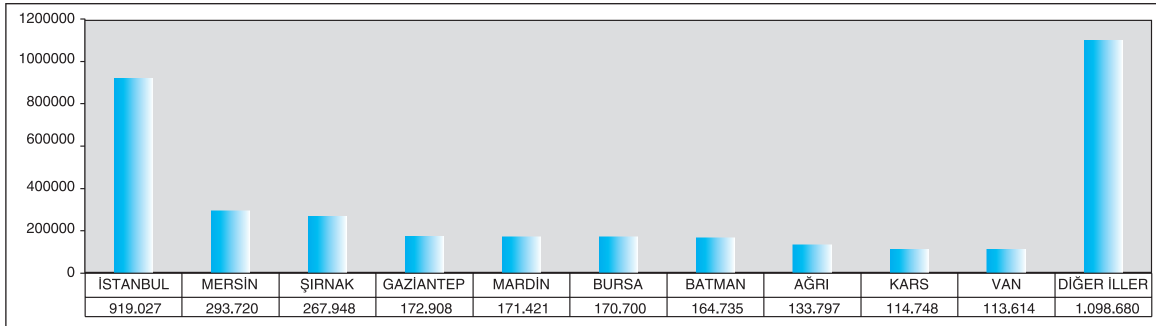
Grafik.3 2006 Yılında Meydana Gelen Akaryakıt Kaçakçılığı Olaylarının Aylara Göre Dağılımı



Grafik.4 2006 Yılında Meydana Gelen Akaryakıt Kaçakçılığı Olaylarında Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıtın Aylara Göre Dağılımı



Grafik.5 2006 Yılında Meydana Gelen Akaryakıt Kaçakçılığı Olaylarının İllere Göre Dağılımı



Grafik.6 2006 Yılında Meydana GelenAkaryakıt Kaçakçılığı Olaylarında Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıtın İllere Göre Dağılımı (Lt)

3. TÜTÜN, TÜTÜN MAMÜLLERİ VE ALKOLLÜ İÇKİLER KAÇAKÇILIĞI

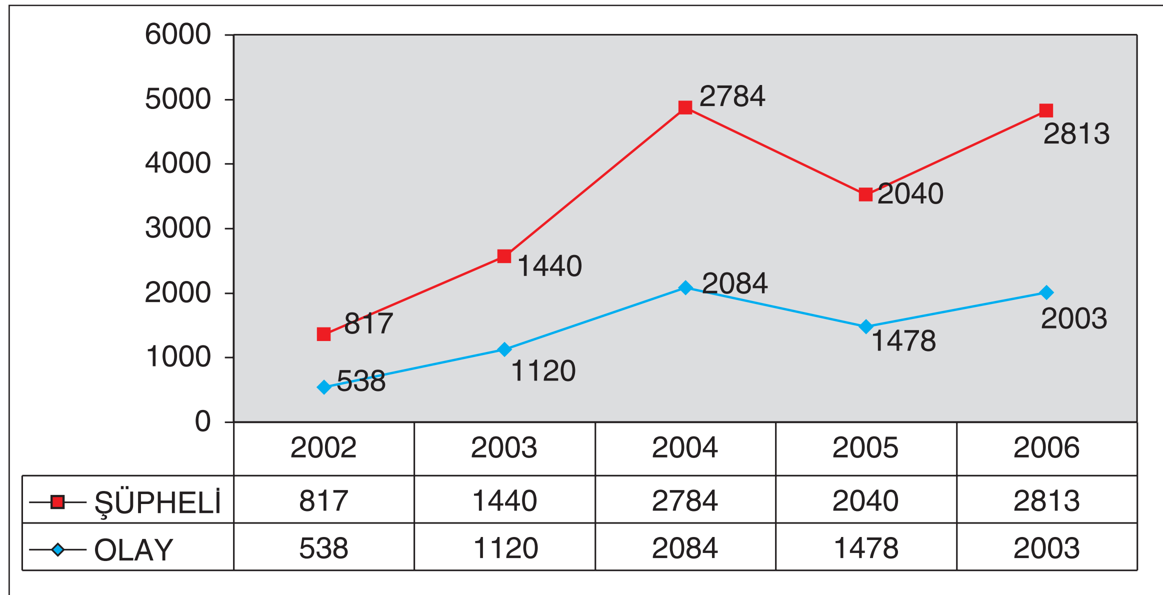
3.1. Genel Değerlendirme

Bilindiği gibi; sınır tanımayan ve önemli tehdit unsurları içeren suç organizasyonları, terör örgütleri ve organize suç ekonomilerinin aktörleri, ülkeleri pek çok yönden olumlu ya da olumsuz bir şekilde etki altına alan küreselleşme dinamiklerinin de etkisiyle faaliyet alanlarını genişletme çalışmalarına hız vermiş, bu bağlamda uluslararası ittifaklar kurulmak suretiyle sadece yaşadıkları ülkelerde değil, kendilerince önem arz eden her yerde etkin olma girişimlerini arttırmışlardır. Yaşanan bu süreç, suç türleri ile mücadelede kullanılan yöntemlerin stratejik derinliğinin sorgulanmasını ve beraberinde yeni yöntemler geliştirilerek, uluslar arası işbirliği kanallarının mutlak surette açık tutulması ve çalıştırılması gerektiğini bir kez daha gözler önüne sermiştir.

Bu bağlamda sadece yasadışı sigara ticareti nedeniyle tüm dünyada yaşanan vergi kaybının Dünya Gümrük Örgütü verilerine göre yıllık yaklaşık 30 milyar dolar civarında olduğu görülmektedir. Söz konusu suç türünün başta ABD, AB ülkeleri olmak üzere pek çok gelişmiş ülke ekonomisi için ne kadar önem arz ettiği ise aynı örgütün "Dünya sigara pazarının % 10-15' inin kaçak ve sahte sigaradan oluştuğuna" dair tespitleri ile daha rahat anlaşılmaktadır.

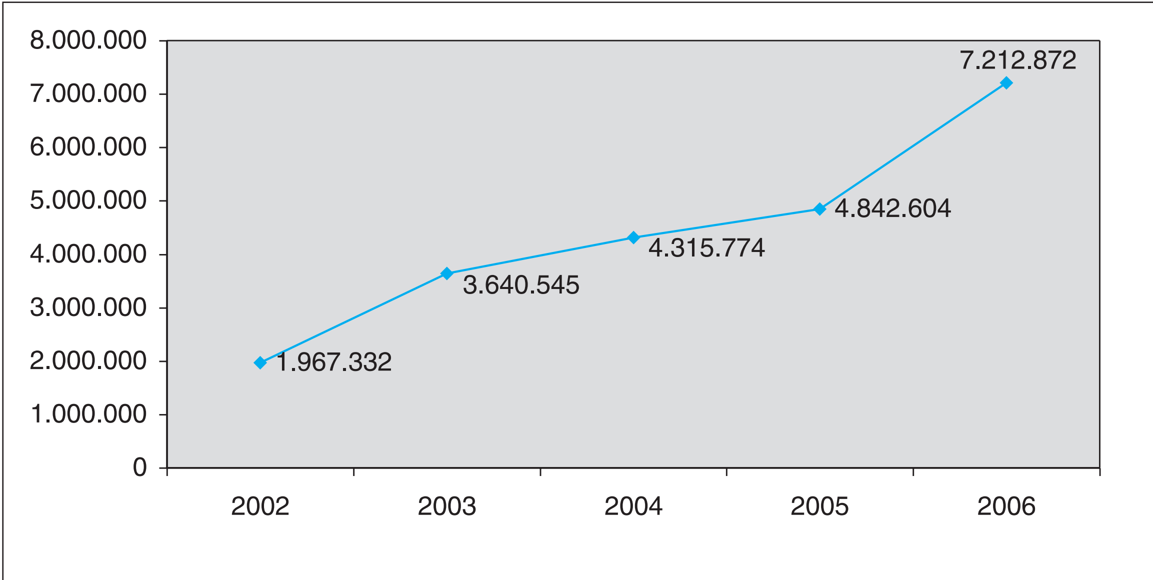
Ülkemize bakıldığında ise; gerçekleştirilmekte olan yasadışı sigara ticaretinin rakamsal kazanç büyüklüğünün devasa boyutlara (yaklaşık 2.5 milyar dolar) ulaşması nedeniyle devletin ciddi vergi kaybına uğradığı, yapılan kaçakçılık faaliyetinin diğer ülkelerde de olduğu üzere terör örgütleri ve organize suç gruplarına finansman kaynağı oluşturduğu, belirtilen hususların yanı sıra sahte sigara imalatında insan sağlığı açısından çok daha riskli ve standart dışı olarak kabul edilen materyallerin kullanılmasından dolayı söz konusu suç türü ile daha etkin bir mücadelenin yapılması gerektiği ortaya çıkmaktadır.

3.2. İstatistikler

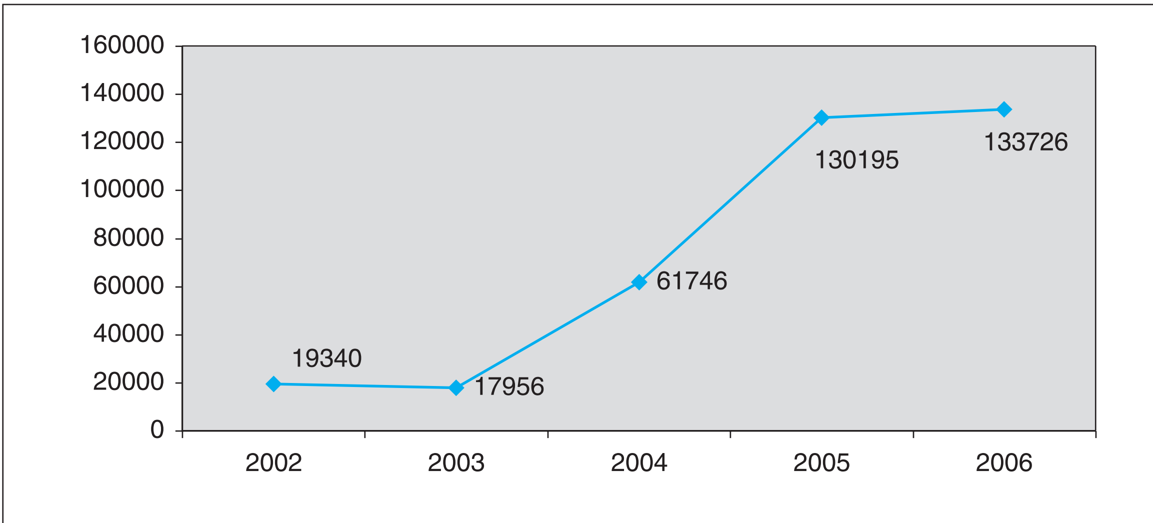


	2002	2003	2004	2005	2006
ŞÜPHELİ	817	1440	2784	2040	2813
OLAY	538	1120	2084	1478	2003

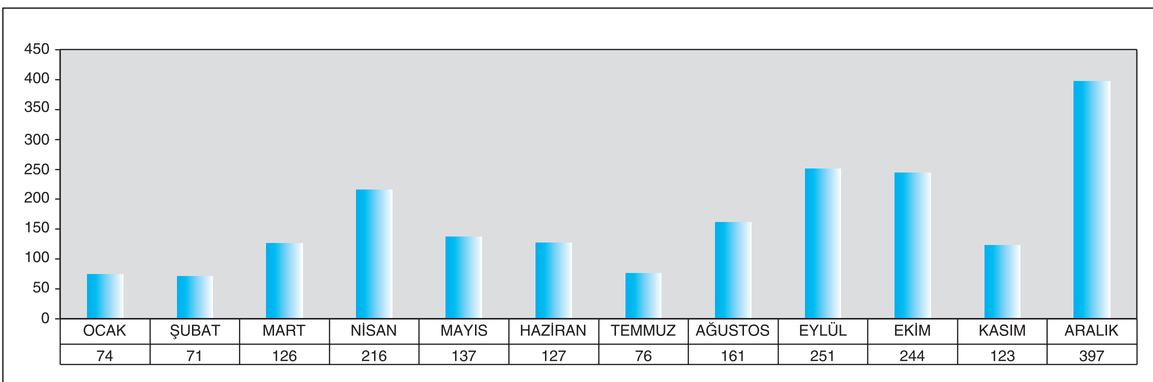
Grafik.7 2002-2006 Yılları Arasında Meydana Gelen Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



Grafik.8 2002-2006 Yılları Arasında Yakalanan Tütün ve Tütün Mamulleri(Paket)

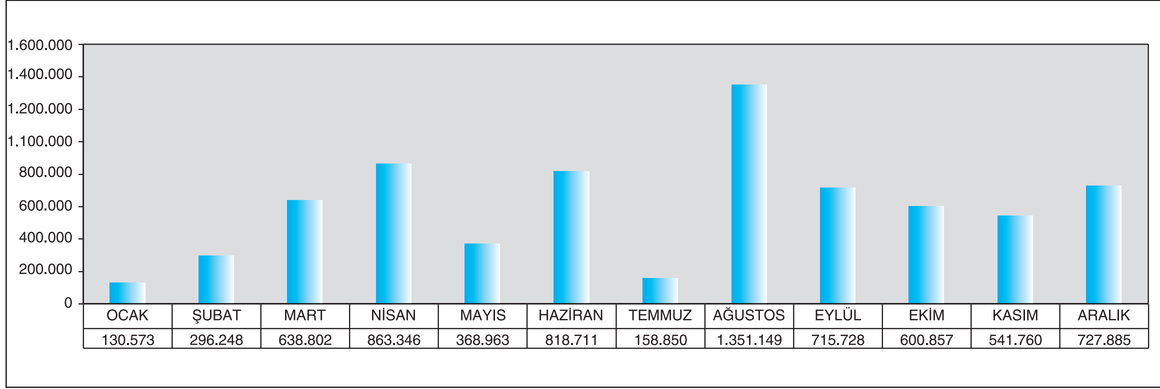


Grafik.9 2002-2006 Yılları Arasında Yakalanan Alkollü İçkiler (Şişe)



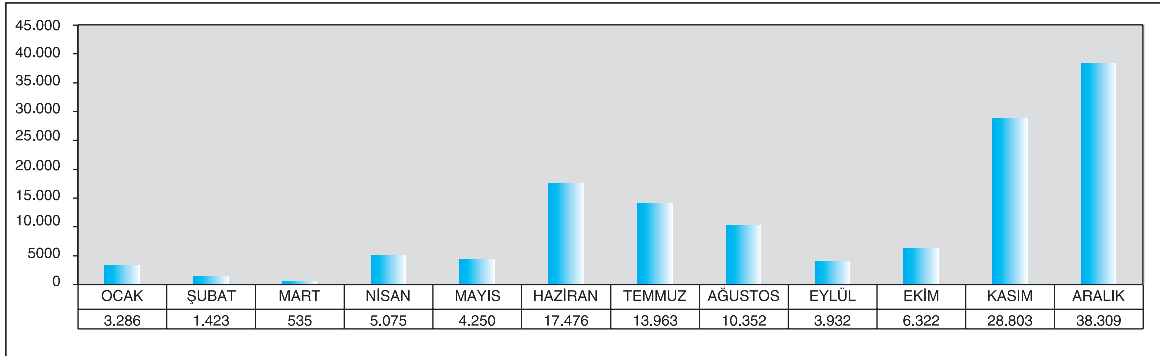
OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
74	71	126	216	137	127	76	161	251	244	123	397

Grafik.10 2006 Yılında Meydana Gelen Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olaylarının Aylara Göre Dağılımı



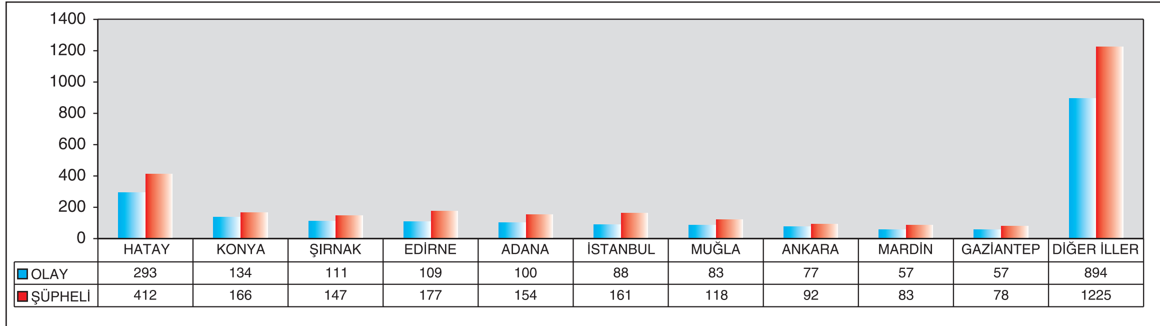
OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
130.573	296.248	638.802	863.346	368.963	818.711	158.850	1.351.149	715.728	600.857	541.760	727.885

Grafik.11 2006 Yılında Yakalanan Tütün Ve Mamullerinin Aylara Göre Dağılımı (Paket)



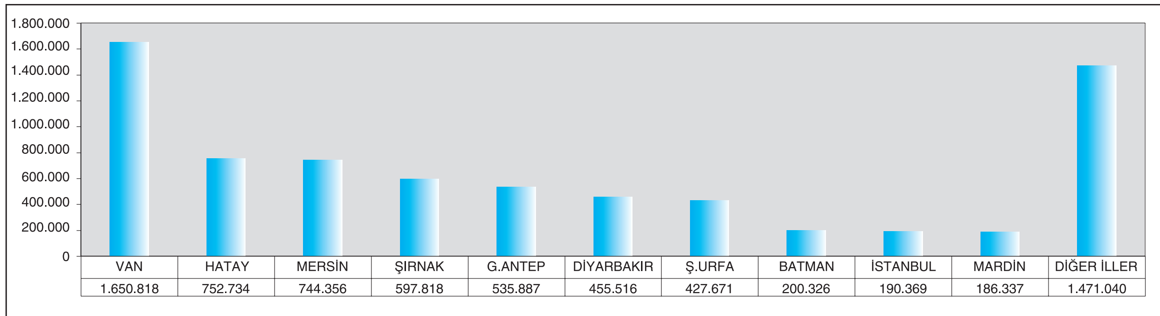
OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
3.286	1.423	535	5.075	4.250	17.476	13.963	10.352	3.932	6.322	28.803	38.309

Grafik.12 2006 Yılında Yakalanan Alkollü İçkilerin Aylara Göre Dağılımı (Şişe)



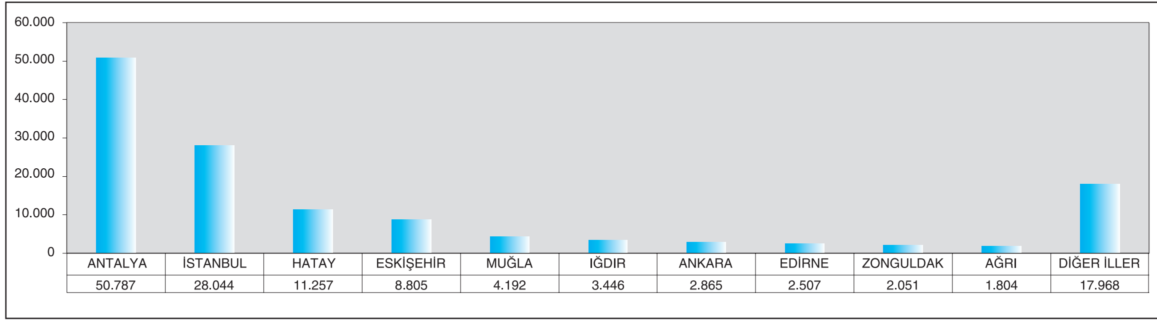
	HATAY	KONYA	ŞIRNAK	EDİRNE	ADANA	İSTANBUL	MUĞLA	ANKARA	MARDİN	GAZİANTEP	DİĞER İLLER
OLAY	293	134	111	109	100	88	83	77	57	57	894
ŞÜPHELİ	412	166	147	177	154	161	118	92	83	78	1225

Grafik.13 2006 Yılında Meydana Gelen Tütün, Tütün Mamulleri Ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olaylarının İllere Göre Dağılımı



VAN	HATAY	MERSİN	ŞIRNAK	G.ANTEP	DİYARBAKIR	Ş.URFA	BATMAN	İSTANBUL	MARDİN	DİĞER İLLER
1.650.818	752.734	744.356	597.818	535.887	455.516	427.671	200.326	190.369	186.337	1.471.040

Grafik.14 2006 Yılında Yakalanan Tütün Ve Tütün Mamullerinin İllere Göre Dağılımı (Paket)



Grafik.15 2006 Yılında Yakalanan Alkollü İçkilerin İllere Göre Dağılımı (Şişe)

4. SAHTECİLİK SUÇLARI

4.1. Genel Değerlendirme

Sahtecilik suçu genel olarak, gerçek olan bir şey üzerinde çeşitli şekillerde tahrifat yapmak suretiyle değiştirmek yada bir şeyi tamamen benzer bir şekilde üretmek suretiyle sahtesini yaparak menfaat sağlamak olarak tanımlanabilmektedir. Genel olarak sahte para akla gelmekle beraber Türk Ceza Kanununun ilgili maddelerinde tanımlandığı gibi (TCK Md. 197-212) gerek resmi gerekse sivil evraklar üzerinde, mühür ve kıymetli damgalar gibi eşyalar için de sahtecilik söz konusudur. Her türlü sahtecilikle mücadeleyi güçlendirmek adına son yıllarda önemli adımlar atılmış, ihtiyaçları karşılamaya yönelik hukuki düzenlemeler yapılmıştır.

4.2. Parada Sahtecilik

4.2.1. Değerlendirme

1 Ocak 2005 tarihinde Türk Lirasından altı sıfır atılmasıyla 2005 yılı Ocak ayından itibaren Yeni Türk Lirası tedavüle girmiştir. Paradan sadece altı sıfır atılmamış, 50 ve 100 YTL olmak üzere yüksek değer taşıyan iki yeni küpür de piyasaya sürülmüştür. Diğer taraftan 1 YTL hem kağıt hem de madeni para olarak tedavüle çıkmıştır.. YTL'ler oldukça yüksek ve güncel güvenlik unsurlarıyla donatılmış olmalarına rağmen, çok geçmeden sahtelerinin yapılabildiği 2005 yılının ilk yarısında yapılan yakalamalarla anlaşılmıştır.

Küpür değerleri yüksek paraların tedavüle çıkması parada sahtecilik suçunu artırmıştır. Teknolojik ilerlemeler, en son model baskı cihazları ve teknikleri kalpazanlar tarafından da kullanılmaya başlanmış, üretilen sahte paranın iğfal kabiliyeti son derece artmıştır. Genelde bu suçu işlemek üzere teşşeküller yada organize suç grupları oluşmuştur. Madeni 1 YTL nin sahtesinin yapılmaya başlaması da sahtecilik suçuna ivme kazandırmıştır. Çok az bir üretim maliyetinin olması, para üzerinde herhangi bir güvenlik unsurunun olmaması ve kullanım da gerçeğinden çok dikkat edilmediği sürece farkedilememesi sahte madeni 1 YTL'nin üretilmesinde en büyük faktör olmuştur. Sahte madeni para üretiminde kullanılan aynı düzenek madeni sahte 2 Euro üretimi için de kullanılabildiğinden, daha çok turistik bölgelerimizde son zamanlarda sahte madeni 2 Euro yakalamalarıda görülmektedir.

Ülke ekonomileri için bir tehdit unsuru oluşturan para sahtecliğinde, polisiye önlemler kadar toplumun bilinçlendirilmeside büyük önem taşımaktadır. Sahtecilik konusunda toplumun gerekli duyarlılığı göstermesi, kalpazanların kısa sürede yakalanmasını sağlayayacağı gibi, sahteciliğin ekonomiye vereceği kayıpları da önemli ölçüde azaltacaktır.

4.2.2. Parada Sahtecilik Suçlarıyla Mücadele Teknikleri ve Yürütülen Faaliyetler

Sahte parayla mücadelenin üç unsuru olduğundan bahsedebiliriz. Bunlardan birincisi; Kolluk kuvvetlerinin mücadelesidir. İkinci unsur olarak Merkez Bankası'ndan bahsetmek doğru olur. Parayı kanunlar çerçevesinde basmak ve piyasaya sürmek T.C Merkez Bankası'nın görevidir. Merkez Bankası, dünya üzerindeki en güvenli paraları inceleyip sahip olduğu fiziki güvenlik unsurlarının benzerlerini yada daha gelişmişlerini Türk Lirası küpürlerine uygulayarak YTL nin sahtesinin yapılmasını maksimum seviyede zorlaştırarak Parada Sahtecilik Suçunu önlemede üzerine düşeni yapmaya çalışmaktadır. Ayrıca madeni sahte parayla mücadele konusunda da benzer çalışmalar Darpaneler ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğü tarafından yapılmaktadır. Sahte Parayla Mücadeledeki en son unsur olarak, vatandaşların YTL'yi yeterince tanıyıp belli başlı güvenlik özellikleri hakkında bilgi sahibi olmalarını söyleyebiliriz. Sonuçta sahte paranın kullanımı, vatandaşın dikkatsizliğinden ya da bilinçsizliğinden yararlanarak onu aldatmaya yönelik olduğundan, insanların heran kullandıkları paralar konusunda daha bilinçli olması bu suçun işlenme oranını düşürecektir. 5230 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkındaki Kanuna göre T.C Adalet Bakanlığı 09.08.2005 tarihinde 'Sahte Banknotların İncelenmesi ve Değerlendirilmesinde Uyulacak Usul ve Esaslar' hakkında bir yönetmelik yayımlamıştır. Merkez Bankası bu yönetmelik doğrultusunda SBIS (Sahte Banknot İzleme Sistemi) isimli bir program geliştirmiştir. T.C Merkez Bankası ile ortak yürütülen ve 2006 yılı Ocak ayından itibaren faaliyete geçen SBIS sistemi tüm yurtta yakalanan sahte para bilgilerinin girildiği bir sistem olarak Merkezin doğrudan ulaşabildiği bir veri bankasıdır. Bu sistemin yıl içerisinde ortaya çıkan eksik yönleri hızla giderilmeye çalışılmaktadır. En başta veri giriş yetkisinin sadece merkezde değil, illerde de olması gerektiği yönünde Merkez Bankası yetkilileriyle görüşmeler sürdürülmekte ve yeterli veri girişi yapıldıktan sonra çok geniş bir veri bankası haline geleceği ve suçla mücadelede sahte para analiz bilgilerine ulaşılabileceği değerlendirilmektedir. Sahte metal paralarla ilgili benzer bir yasal düzenlemede yine 2006 yılı içerisinde gerçekleştirilmiş banknot sahteciliğinde olduğu gibi metal para sahteciliğine yönelik 'Sahte Madeni Paraların ve Sikkelerin İncelenmesi ve Değerlendirilmesinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik' adında bir düzenleme yapılmış ancak henüz uygulamaya geçilmemiştir.

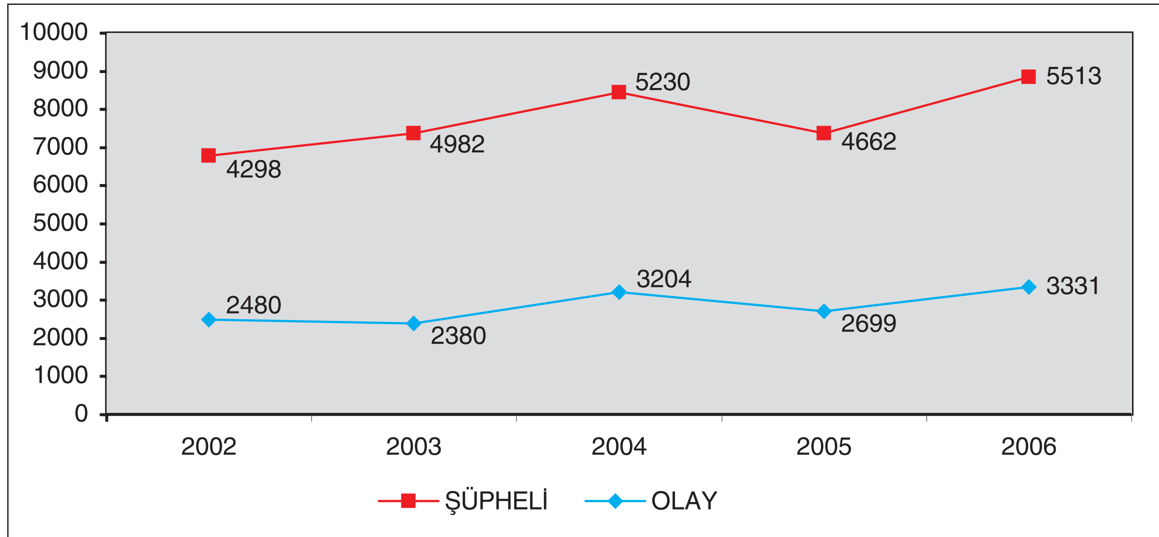
4.2.3. Eğitim Faaliyetleri

Uluslar arası seviyede ise, Avrupa Komisyonuna bağlı OLAF(The European Anti-Fraud Office) isimli kuruluşun parada sahtecilik konusu ile ilgili yaptığı toplantı ve eğitim faaliyetlerine Başkanlığımızca katılım sağlanmakta, yine Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü (TAIEX) Teknik Destek Bilgi Değişim Ofisi ile kurulan irtibatlar sonucunda 2007 yılı Ni-

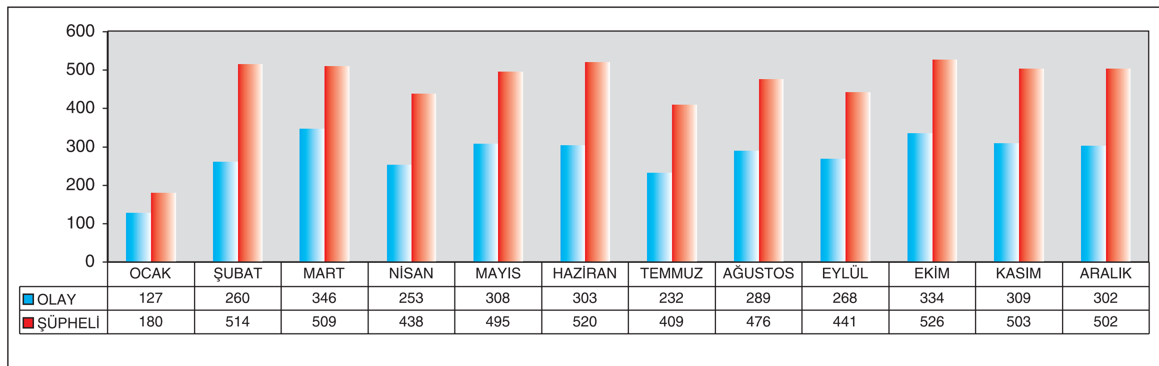
san Ayı içerisinde Euro sahteciliği konusunda ilgili birimlerimize yönelik bir eğitim aktivitesi gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.Bu sayede uluslar arası alanda bu suçla mücadele yöntemleri hakkında bilgi edinilmektedir.

Ayrıca; illerimiz arasında, özellikle sahte para matbaası operasyonlarında başta sahte paranın temin edildiği kaynak şehir olarak ortaya çıkan İstanbul ili ve bölge güzergahtaki illerimizde yapılan sahte para yakalamaları üzerine, aynı şekilde diğer bölge illerimizde yapılan örnek yakalamalarla ortaya çıkan veriler sonucunda, doğru analizlerin yapılarak, bir bilgi paylaşımının sağlanması ve taşra birimlerimiz arasında gerek operasyonel gerekse mevzuat kapasitelerinin arttırılmasına yönelik başkanlığımız koordinesinde 2007 yılı içerisinde bir eğitim programı planlanmaktadır.

4.2.3- İstatistikler

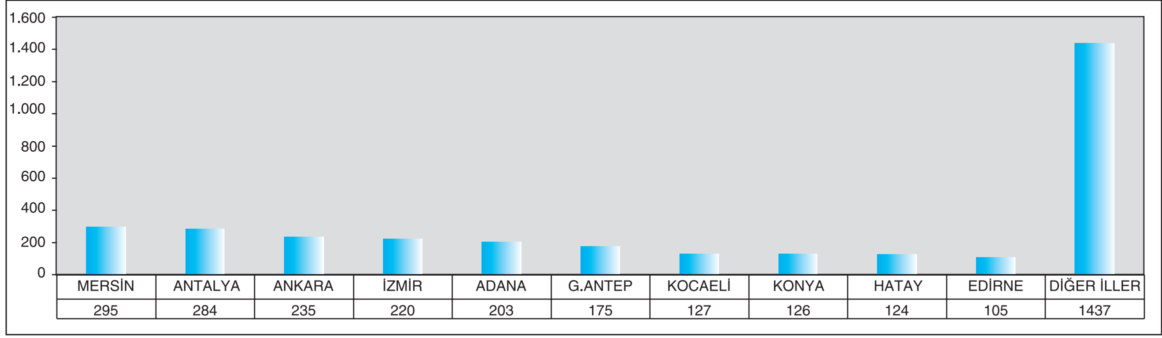


Grafik.16 2002-2006 Yılları Arasında Meydana Gelen Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayıları

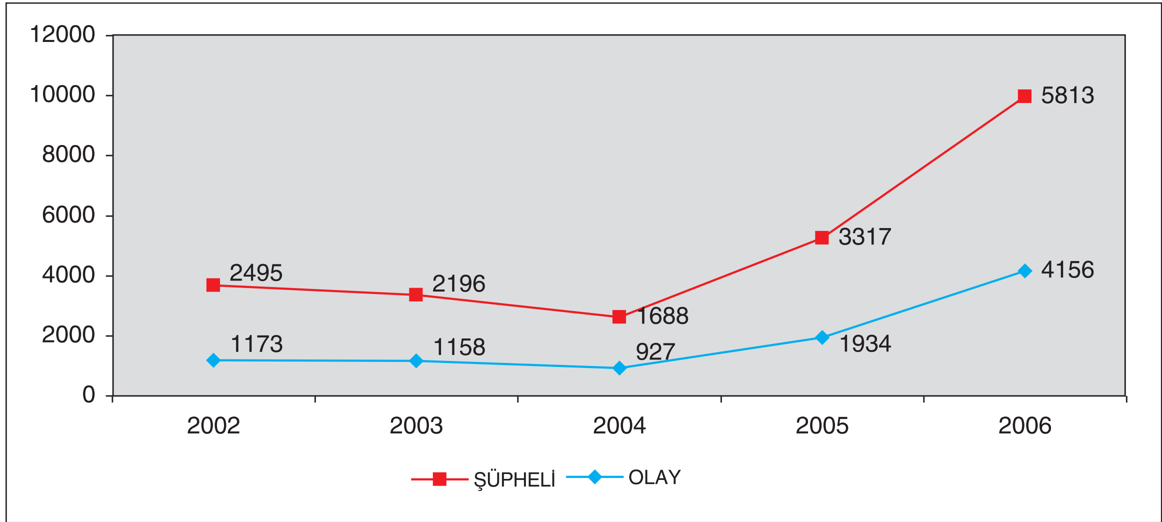


	OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
OLAY	127	260	346	253	308	303	232	289	268	334	309	302
ŞÜPHELİ	180	514	509	438	495	520	409	476	441	526	503	502

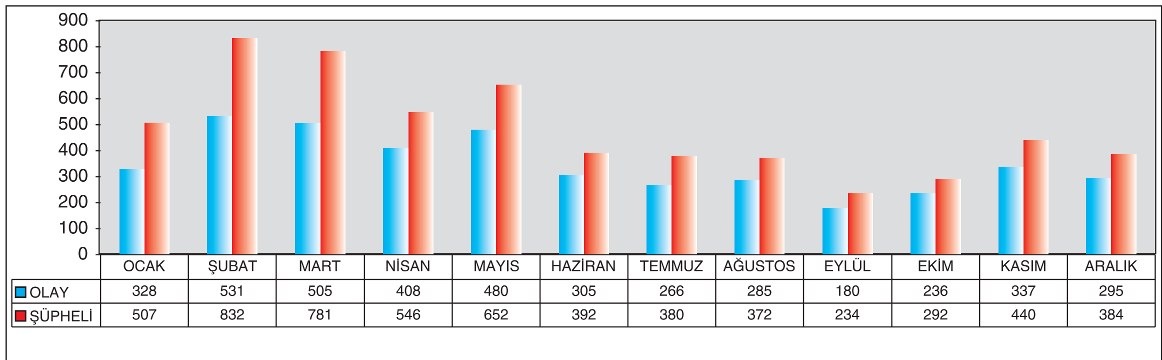
Grafik.17 2006 Yılında Meydana Gelen Sahtecilik Olaylarının Aylara Göre Dağılımı



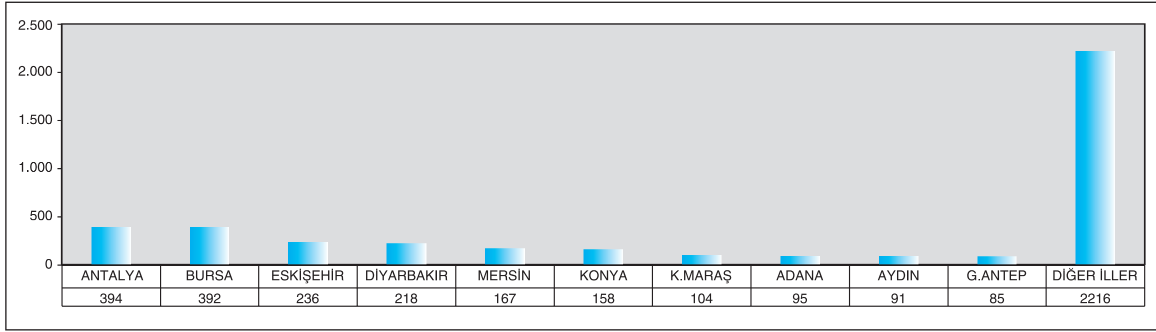
Grafik.18 2006 Yılında Meydana Gelen Sahtecilik Olaylarının İllere Göre Dağılımı



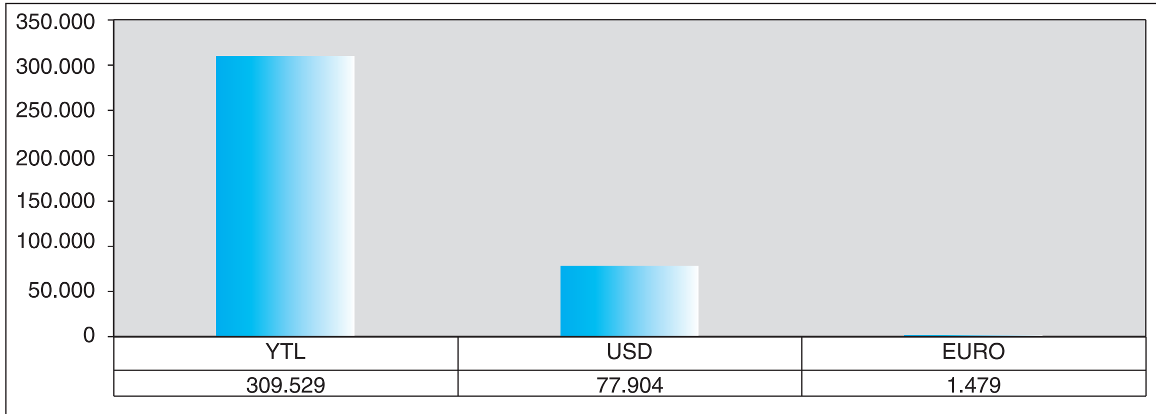
Grafik.19 2006 Yılında Meydana Gelen Parada Sahtecilik Olay Ve Şüpheli Sayıları



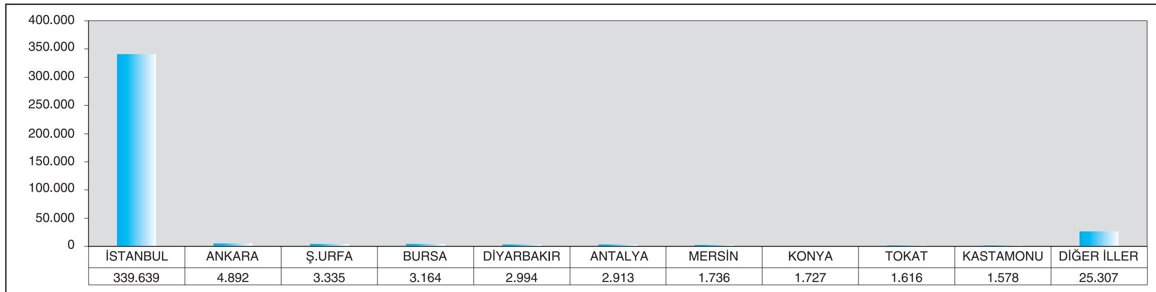
Grafik.20 2006 Yılında Meydana Gelen Parada Sahtecilik Olaylarının Aylara Göre Dağılımı



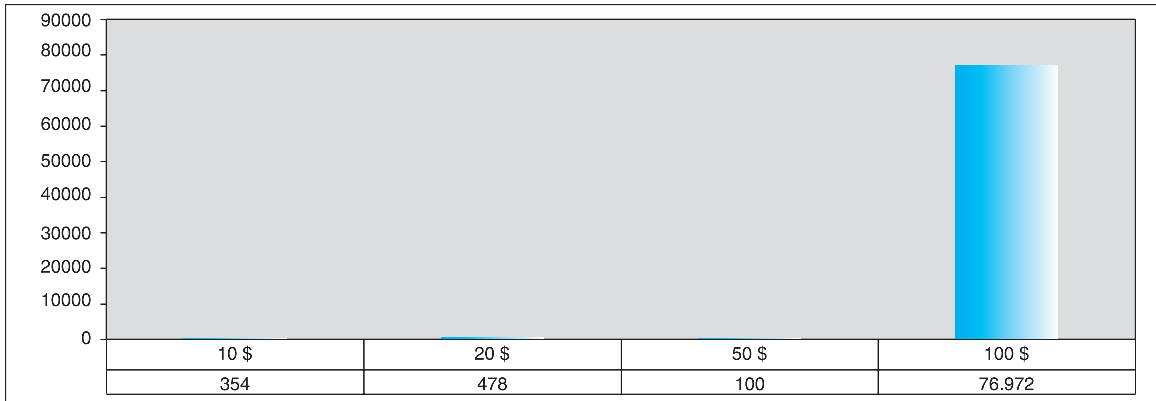
Grafik.21 2006 Yılında Meydana Gelen Parada Sahtecilik Olaylarının İllere Göre Dağılımı



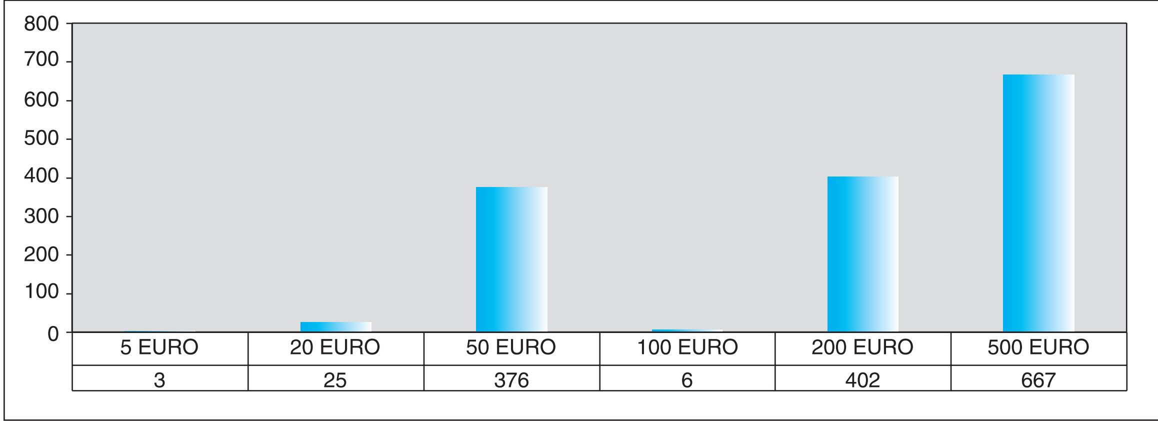
Grafik.22 2006 Yılında Yakalanan Sahte Paraların Cinsine Göre Dağılımı



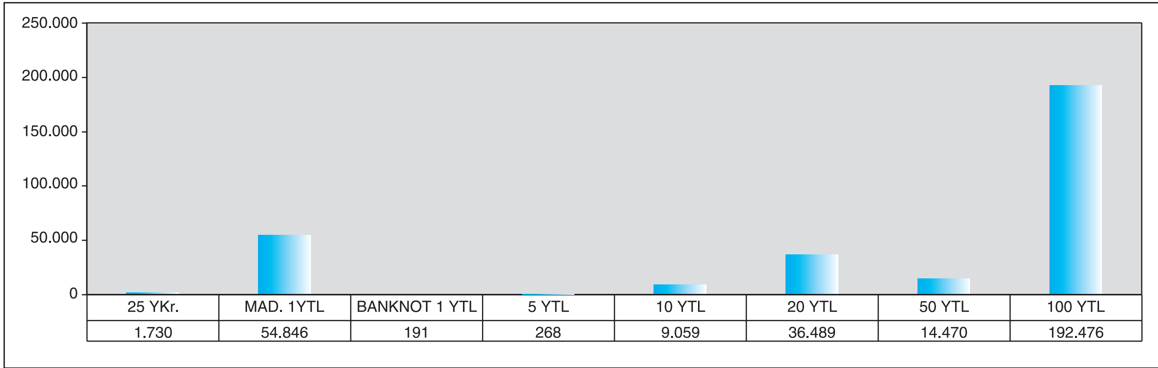
Grafik.23 2006 Yılında Yakalanan Sahte Paraların İllere Göre Dağılımı



Grafik.24 2006 Yılında Yakalanan Sahte USD'lerin Küpür Değerine Göre Dağılımı



Grafik.25 2006 Yılında Yakalanan Sahte EURO'ların Küpür Değerine Göre Dağılımı



Grafik.26 2006 Yılında Yakalanan Sahte YTL'lerin Küpür Değerine Göre Dağılımı

5. GÖÇMEN KAÇAKÇILIĞI

5.1. Genel Değerlendirme

Günümüzün en zorlu sorunlarından birisi, sosyal düzenin korunması ile uluslararası güvenliğin sağlanmasında tehlike oluşturan ve insan hakları ihlallerine neden olan yasa dışı insan hareketleridir. Özellikle soğuk savaşların sona ermesi ve yeni dünya düzeninin ortaya çıkması, globalleşmenin beraberinde getirdiği düzensiz göç hareketlerinin ulusal ve uluslararası alanda yeniden sorgulanmasına yol açmıştır.

Ekonomik, siyasi, sosyal veya herhangi bir nedenle yaşamakta olduğu ülkeyi terk etmek isteyen kişilerin, bulundukları ülkeden yasa dışı yollarla çıkmalarına veya başka bir ülkeye girmelerine ya da bir ülkede ikamet izni olmaksızın barındırılmalarına imkân sağlanması anlamına gelen göçmen kaçakçılığı suçu, özellikle, 1990'lı yıllardan itibaren Ülkemizi de önemli bir ölçüde etkilemeye başlamıştır. Bu göç hareketlerinin bir boyutu, Ülkemiz üzerinden geçerek diğer ülkelere –özellikle Avrupa ülkelerine- giden göçmenleri kapsarken, diğer boyutu ise; Ülkemize gelen yasadışı göçmenleri içermektedir. Türkiye'nin her yönüyle doğu-batı arasında köprü pozisypnunda olması, Ülkemizi göçmen kaçakçılığı suçunda 'kaynak, transit ve hedef' ülke özelliklerinin hepsinin görüldüğü bir konuma getirmiştir.

Günümüzde suç örgütlerinin, etkili ve kararlı, ulusal ve uluslararası önlemler alınmasını gerektiren karmaşık yöntemleri ve sınır aşan vasıtaları her geçen gün daha da artan bir ölçüde kullanmaları, örgütlü şekilde işlenen göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçlarına ivme kazandırmıştır. Bununla birlikte, gelişmekte olan ülkelerden veya kargaşa ve kaos içerisinde bulunan ülkelerden umuda başlayan yolculuk, transit ülkeler üzerinden ve göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının yardımıyla gelişmiş hedef ülkelerde son bulmakta veya hedefe varılmadan birçok maddi kayıp, sıkıntı, hastalık ve ölüm gibi nedenlerle ümitler sona ermektedir.

Yasal kurallara uymaksızın meydana gelen ve bölgesel düzeyde sadece bir ülkenin değil, hemen hemen bütün dünya ülkelerinin karşılaştığı bir sorun haline gelen bu hareketlenmelerin sebepleri de genel olarak birbirine benzemektedir.

Bazı Asya ve Afrika ülkelerinden deniz, hava ve karayoluyla ülkemize legal veya illegal yollardan gelen yabancılar göçmen kaçakçılığı konusunu oluşturmakta; Bu kişiler, Türk vatandaşlarının da yer aldığı göçmen kaçakçılığı organizasyonları vasıtasıyla Yunanistan, İtalya, Almanya, Hollanda ve İngiltere gibi Bazı Avrupa ülkelerine yönelmektedirler.

Günümüz teknolojisini de yakından takip eden organize göçmen kaçakçılığı şebekeleri faaliyetlerinde teknolojik imkanlardan da yararlanarak çeşitli yöntemler kullanıp yasadışı geçişleri sağlamaktadırlar. Bu yöntemlerden bazıları;

- Sahte pasaport, vize ve kimlikler kullanılarak hudut kapılarından geçiş,
- Yürüyerek, yüzerek, veya araçlarla yasal olmayan sınır bölgelerinden geçiş,
- Sürat botları, küçük tekneler veya eski büyük gemilerle deniz yoluyla geçiş,
- Tır, kamyon, karavan gibi araçlarda 'zula' tabir edilen bölümlerde gizlenerek karayoluyla geçiş şeklinde sayılabilir.

5.2. Geri Kabul Anlaşmaları

Yasa dışı göçmenlerin ülkemizden geldikleri ülkeye iadesi veya ülkemizden diğer bir ülkeye yasadışı geçiş yapan yasadışı göçmenin ülkemize kabulü konusunda yaşanan olumsuz durumların düzeltilmesi, ayrıca iade prosedürünün yasal bir zemine oturtulması gereği "Geri Kabul Anlaşmaları" doğmuştur.

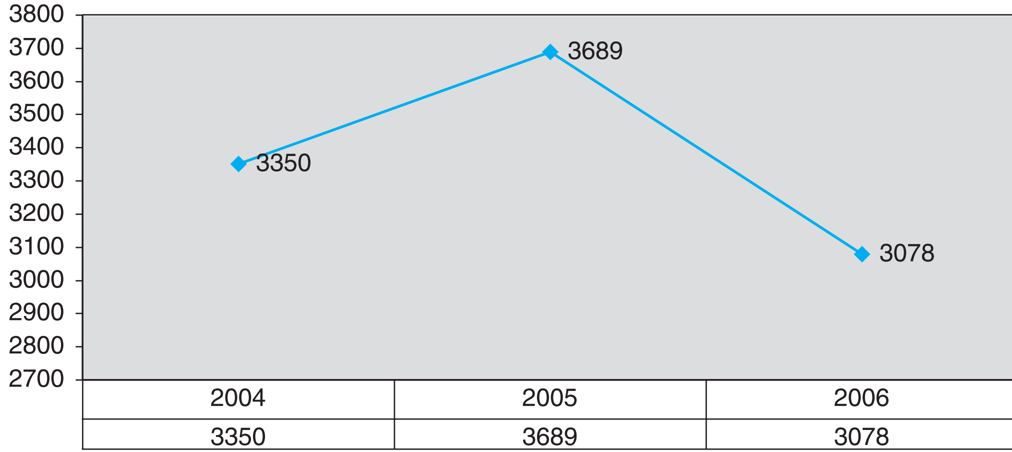
Yasa dışı yollardan başka ülkelere geçmiş kişilerin, vatandaşı oldukları ülkelere veya geldikleri ülkelere iadelerini düzenleyen "Geri Kabul Anlaşmaları", bu amaçla kullanılan yasal araçların başında gelmektedir. Yasa dışı göçmenlerin sınır dışı edilmelerinde yaşanan çaresizliklerin ortadan kaldırılması ve caydırıcılık gücünün bulunması bakımından ülkeler arasında önemli bir işbirliği aracı olarak kabul edilmektedir.

Ülkemizin hali hazırda;

- 10 Eylül 2001 tarihinde Suriye ile,
- 08 Kasım 2001 tarihinde Yunanistan ile,
- 6 Mayıs 2003 tarihinde Kırgızistan ile,
- 19 Ocak 2004 tarihinde Romanya ile,
- 07.06.2005 tarihinde ise Ukrayna ile imzaladığı "Geri Kabul Anlaşması" bulunmaktadır.

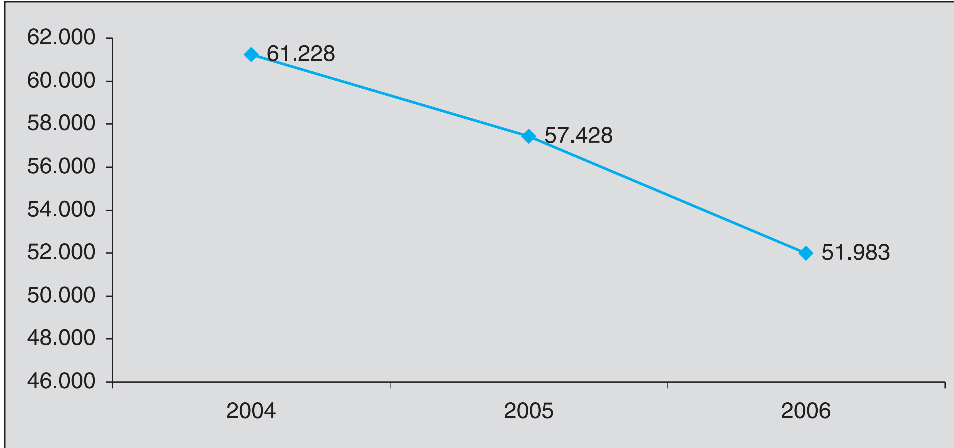
Bulgaristan, Rusya Federasyonu ile de Geri Kabul Anlaşması müzakereleri yapılmaktadır. Ayrıca, Türkiye ile Azerbaycan, Bangladeş, Belarus, Çin Halk Cumhuriyeti, Fas, Gürcistan, Hindistan, İran, İsrail, Kazakistan, Libya, Lübnan, Mısır, Moğolistan, Nijerya, Özbekistan, Pakistan, Sri Lanka, Sudan ve Tunus arasında Geri Kabul Anlaşması imzalanmasını teminen, diplomatik kanallarla temaslar devam etmektedir.

5.3. İstatistikler*



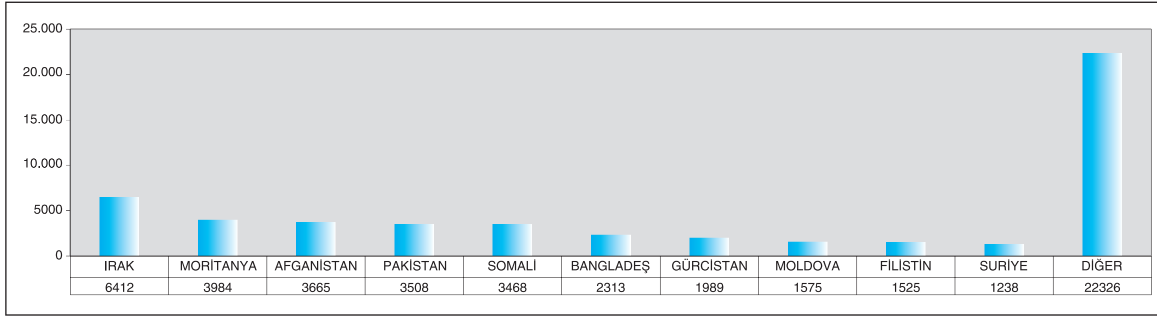
2004	2005	2006
3350	3689	3078

Grafik.27 Yıllara Göre Ülkemizde Meydana Gelen Göçmen Kaçakçılığı Olayları



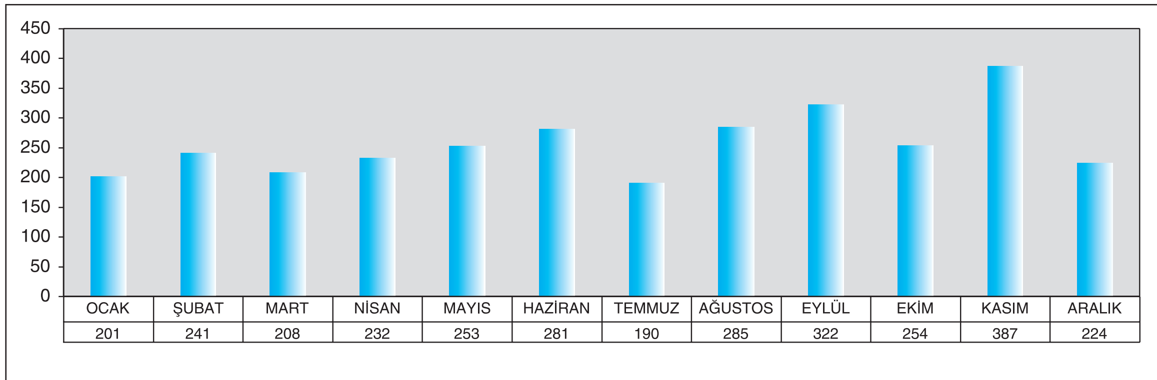
Grafik.28 Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenlerin Yıllara Göre Dağılımı

** Göçmen Kaçakçılığı bölümünde yer alan istatistikler Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından alınmıştır.*



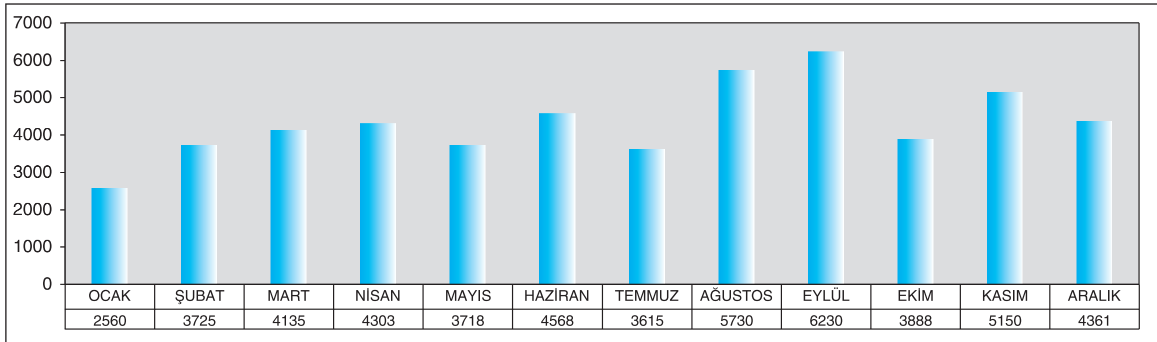
IRAK	MORİTANYA	AFGANİSTAN	PAKİSTAN	SOMALİ	BANGLADEŞ	GÜRCİSTAN	MOLDOVA	FİLİSTİN	SURİYE	DİĞER
6412	3984	3665	3508	3468	2313	1989	1575	1525	1238	22326

Grafik.29 2006 yılında Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenlerin Uyraklarına Göre Dağılımı



OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
201	241	208	232	253	281	190	285	322	254	387	224

Grafik.30 2006 yılında Meydana Gelen Göçmen Kaçakçılığı Olaylarının Aylara Göre Dağılımı



OCAK	ŞUBAT	MART	NİSAN	MAYIS	HAZİRAN	TEMMUZ	AĞUSTOS	EYLÜL	EKİM	KASIM	ARALIK
2560	3725	4135	4303	3718	4568	3615	5730	6230	3888	5150	4361

Grafik.31 2006 yılında Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenlerin Aylara Göre Dağılımı

6. İNSAN TİCARETİ

6.1. Genel Değerlendirme

İnsan ticareti suçu günümüzde toplumları, bireyleri, ulusları ve devletleri tehdit eder nitelikte köleliğin modern hali olarak ortaya çıkmış ve tüm dünya ülkelerinin karşılaştıkları ciddi bir suç türü haline gelmiştir.

İnsanların içerisinde bulundukları maddi ve manevi her türlü sıkıntı ve zorluklardan çeşitli şekillerde faydalanmak için yapılan insan ticareti, mağdurların yaşamlarına yönelik yüksek karlı düşük riskli bir suç faaliyeti olarak görülmektedir.

Son yıllarda "kadınların, çocukların ve erkeklerin sömürü amacıyla kaçırılması zorla alıkonulması ve zorla çalıştırılması" olarak ifade edilebilen "İnsan ticareti"; yoksulluk ve daha iyi yaşam isteği, toplumsal değerlerin yok olması, politik ve ekonomik zayıflıklar, ucuz işgücü talebi, yüksek kazanç ve cezaların caydırıcılıktan uzak olması gibi nedenlerle tüm dünyada yaygın olarak yaşanmaktadır.

Türkiye; esnek vize politikasından yararlanarak, sırf ülkelerinde geçimlerini veya eğitim v.b. masraflarını karşılamak amacıyla, organize şekilde insan ticareti ile bağlantıları olmaksızın belli sürelerle ve genellikle münferiden gelen bazı Eski Doğu Bloku ülke vatandaşları için hedef ülke konumundadır.

6.2. İdari Düzenlemeler ve Kamuoyunu Bilinçlendirme Faaliyetleri

İnsan ticareti ile mücadele çalışmaları; organize suç şebekelerinin çökertilmesi, tanık/mağdur konumundaki şahısların tespit edilmesi, bu konumdaki yabancılara, koruma, psikolojik destek ve rehabilitasyon sağlamak suretiyle ülkede kalışlarına izin verilmesi ve bu sayede kolluk kuvvetleri ile gönüllü işbirliği yapmaları teşvik edilerek suçlulara ulaşılması, mağdurların ülkelerine güvenli ve gönüllü dönüşlerinin sağlanması doğrultusunda gerçekleşmektedir.

Bu çerçevede, insan ticareti ile mücadele alanında ülkemizin idari düzenlemeleri Bakanlığımızın hazırladığı aşağıda maddeler halinde özetlenen genelgelerle sağlanmıştır:

-İnsan Ticareti suçunun Türk Ceza Kanunu md. 80 kapsamında değerlendirilmesi hususu vurgulanarak, bu suçla mücadele ve mağdur konumundaki kadınlara yaklaşım hususlarını içeren İnsan Ticareti ile Mücadele Rehberi hazırlanmıştır.

-İnsan ticareti mağdurlarının ülkemizden güvenli ve gönüllü dönüş işlemleri sırasında harç ve cezalardan muaf tutulmaları uygulaması başlatılmıştır.

-Mağdurlarla birebir yapılacak tüm işlemlerde, sivil giyimli, bayan personelin görevlendirilmesi, soruşturmalarda mağdurların tacirlerin etkisi altında kalmamaları için gerekli tüm imkanların kullanılması, çocuk mağdurların işlemleri sırasında çocuğun en üstün yararının gözetilmesi ve işlemlerinin İl Emniyet Müdürlükleri Çocuk Şubeleri ile işbirliği halinde, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu görevlilerinin de faydalanılması uygulaması başlatılmıştır.

-Mağdurların tedavi ve rehabilitelerinin gerçekleştirilmesi ve suçun sanıklarına ilişkin yargılama sürecinde gerektiğinde ve talep etmeleri durumunda 6 aya kadar geçici ikamet izni verilmesi uygulaması başlatılmıştır.

-Mağdurların tespit edilmelerinin ardından, soruşturma ve adli süreçte tanıklık yapmak üzere ülkemizde kalmak isteyenlerin dışında, ülkelerine dönmek isteyenlerin güvenli ve gönüllü dönüş işlemlerinin İçişleri Bakanlığımız koordinesinde gerçekleştirilmesi, bu işlemler sırasında tespit ve teşhis (deşifre) edilmelerini önleyici tedbirlerin alınması, hudut kapılarındaki çıkış ve belge kontrol işlemlerinin, söz konusu şahıslar pasaport kontrol kontuarlarına götürülmeden, belgeler üzerinden tamamlanması uygulaması başlatılmıştır.

-İstanbul'da İnsan Kaynağını Geliştirme Vakfı (İKGV) ve Ankara'da Kadın Dayanışma Vakfı (KDV) sorumluluğunda kurulan 2 tane sığınma evi bulunmaktadır.

-Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ile işbirliği halinde yürütülen "Türkiye'deki İnsan Ticareti Mağdurlarına Yardım" başlıklı proje kapsamında potansiyel insan ticareti mağdurlarına yönelik kurulan 157 Acil Yardım Hattı ve 155 acil yardım hattı arasındaki koordinenin sağlanması uygulaması başlatılmıştır. Söz konusu proje 2006 Eylül ayı itibariyle son bulmuştur.

-2006 Ağustos ayı itibari ile yine Uluslararası Göç Örgütü (IOM) tarafından yeni bir proje başlatılmış olup, bir önceki projenin hedefleri kapsamında çalışmalara devam edilmektedir.

-Uluslararası Göç Örgütü ile işbirliği halinde yürütülen "Türkiye'deki İnsan Ticareti Mağdurlarına Yardım" başlıklı proje kapsamında potansiyel insan ticareti mağdurlarına yönelik olarak, operatörlerinin Rusça, Romence, İngilizce ve Türkçe hizmet vermekte olduğu 157 acil yardım hattı kurulmuştur.

-157 acil yardım hattının potansiyel insan ticareti mağdurlarına duyurulması çerçevesinde Türkçe, İngilizce, Rusça ve Romence olarak ilk etapta 500.000 adet hazırlanmış olan bilgi broşürleri İstanbul Atatürk Hava, Sabiha Gökçen Hava, Karaköy Deniz, Antalya Hava ve Trabzon deniz hudut kapılarında pasaport işlemleri sırasında dağıtılmıştır.

-157 acil yardım hattının duyurulması çerçevesinde Uluslararası Göç Örgütü tarafından, Rusça sesli ve Türkçe altyazılı olarak hazırlanan spot programlar ülkemizdeki ulusal kanallarda ve insan ticaretinde kaynak konumunda bulunan ülkelerdeki televizyon kanallarında yayımlanmakta olup bunun yanında bilgi broşürlerinin dağıtıldığı hudut kapılarında reklâm panolarında (bilboard) 157 acil yardım hattı hakkında bilgi verici duyurular yapılmaktadır.

6.3. İnsan Ticareti Alanında İkili işbirliği Protokolleri

İnsan ticareti, organize suç şebekeleri tarafından yönetilen ve sınır aşan özelliğiyle yalnız bir ülkeyi değil, bölgesel ve uluslararası boyutta birden çok ülkeyi etki alanında bulunduran bir suç türüdür. Bu da insan ticaretiyle mücadele uluslararası işbirliğinin tesis edilmesini zorunlu kılmaktadır.

Bu bakımdan, insan ticaretiyle polisiye anlamda mücadele tek taraflı bir çabanın ötesinde kaynak ülke makamlarının da mücadele konusundaki işbirliği ve karalılığı ile mümkündür.

Ülkemiz, organize suçlar ve terörizmle mücadelede işbirliğini öngören çok sayıda Güvenlik İşbirliği Anlaşması imzalamış bulunmaktadır. Bu anlaşmaların tamamında yasadışı göç ve insan ticaretiyle mücadelede işbirliği tesis edilmesine ilişkin hükümler bulunmaktadır.

Bu doğrultuda; söz konusu anlaşmaların ilgili hükümlerine işlerlik kazandırmak amacıyla Ukrayna, Bulgaristan, Romanya, Moldova, Rusya Federasyonu, Azerbaycan, Özbekistan ve Kırgızistan'a işbirliği protokolleri teklif edilmiştir.

Bu çerçevede;

1) Belarus ile, 28 Temmuz 2004 tarihinde iki ülke İçişleri Bakanları arasında "Yasadışı Göç ve İnsan Ticareti ile Mücadele Alanında İşbirliği Mutabakat Zaptı",

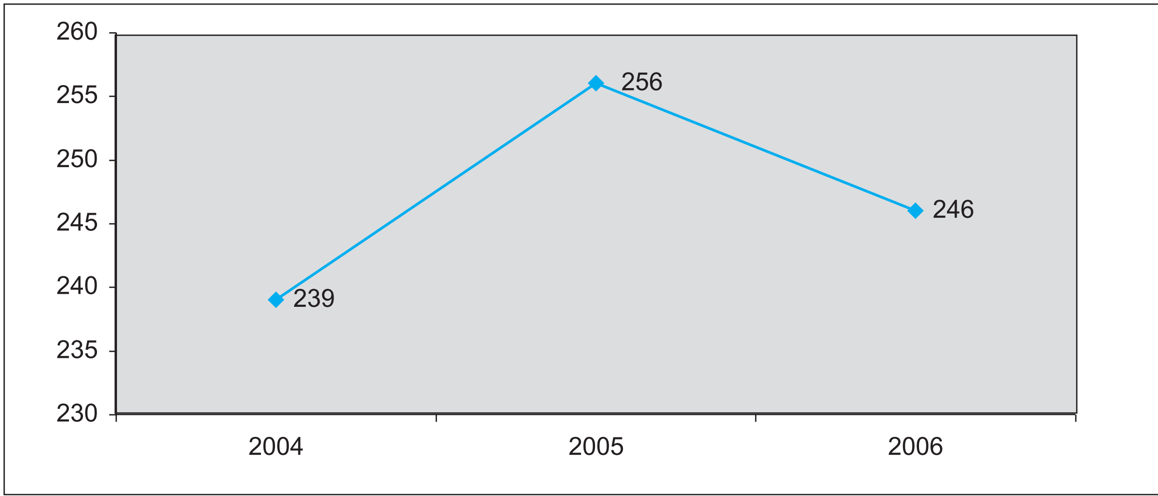
2) Gürcistan ile 10 Mart 2005 tarihinde, iki ülke Dışişleri Bakanları arasında "Türkiye Cumhuriyeti İle Gürcistan Ve Azerbaycan Arasında Terörizm, Örgütlü Suçlar Ve Diğer Önemli Suçlarla Mücadele Anlaşmasının Dokuzuncu Maddesinin Uygulanmasına Dair Protokol",

3) Ukrayna ile 07 Temmuz 2005 tarihinde, iki ülke İçişleri Bakanları arasında, "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Suça Karşı İşbirliği Anlaşmasının Birinci Maddesinin Uygulanmasına Dair Ek Protokol",

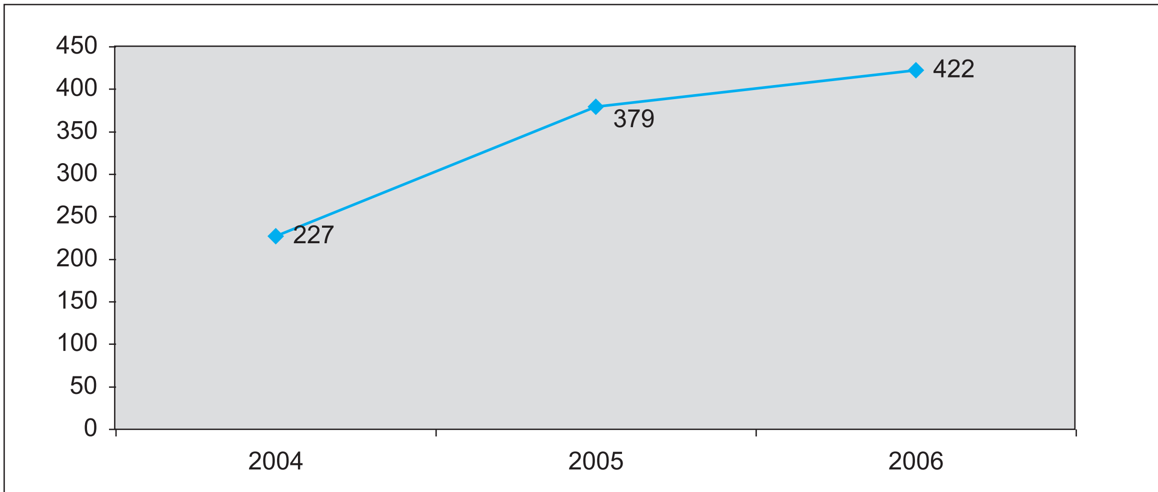
4) Moldova ile, 8 Şubat 2006 tarihinde iki ülke İçişleri Bakanlıkları arasında "Türkiye Cumhuriyeti ve Moldova Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Uluslar arası Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı, Uluslar arası Terörizm ve Diğer Örgütlü Suçlarla Mücadelede İşbirliği Anlaşması Çerçevesinde İnsan Ticareti ile Mücadele Alanında İşbirliği Yapılmasına Dair Protokol imzalanmıştır.

Bu protokollerle birlikte, söz konusu ülkelerle insan ticareti alanında ikili işbirliği başlatılmıştır.

6.4. İstatistikler*

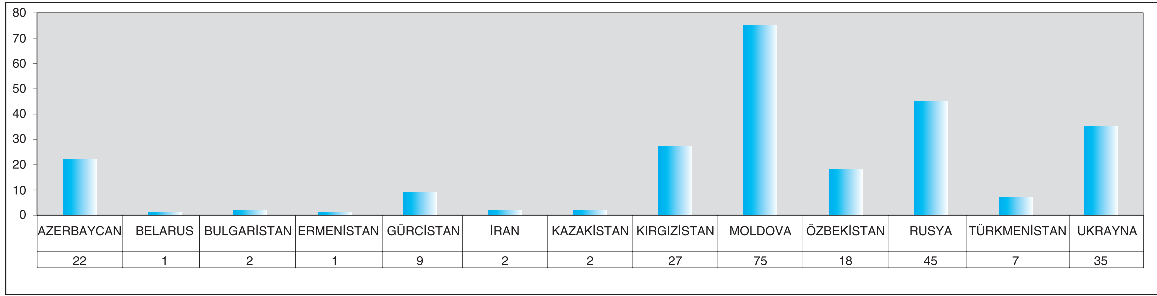


Grafik.32 Ülkemizde Yakalanan İnsan Ticareti Mağdurlarının Yıllara Göre Dağılımı

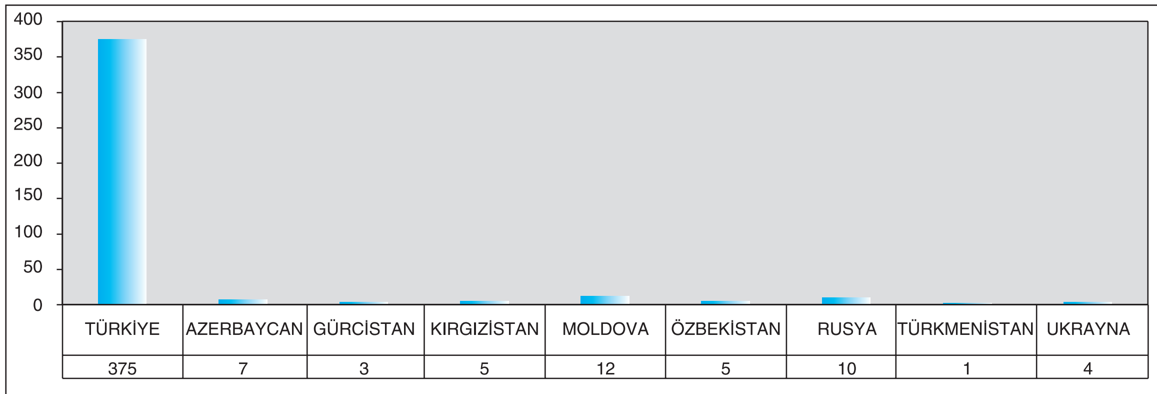


Grafik.33 Ülkemizde Yakalanan İnsan Ticareti Organizatörlerinin Yıllara Göre Dağılımı

** İnsan Ticareti bölümünde yer alan istatistikler Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından alınmıştır.*



Grafik.34 2006 Yılında Ülkemizde Yakalanan İnsan Ticareti Mağdurlarının Uyraklarına Göre Dağılımı



Grafik.35 2006 Yılında Ülkemizde Yakalanan İnsan Ticareti Organizatörlerinin Uyraklarına Göre Dağılımı

6.5. Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Konularında Eğitim, Ulusal ve Uluslarası Faaliyetler

a- Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadele eden ve halen 81 İl Emniyet Müdürlüğü'nün Kaçakçılık ve Organize Suçlar Şube Müdürlüklerinde görev yapan personelimize 2006 yılının Ocak ayı içerisinde 2 bölüm halinde 'Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Suçları Uzmanlık Eğitim Programı" düzenlenmiş, uygulamanın, sorunların ve ihtiyaçların tekrar gözden geçirilmesi sağlanmıştır.

b- TADOC tarafından düzenlenen; 24-28 Temmuz 2006 tarihleri arasında Antalya Sahil Güvenlik Komutanlığı'nda, 25-29 Eylül 2006 tarihleri arasında Jandarma Genel Komutanlığı'nda gerçekleştirilen "Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği" eğitim programlarına eğitici olarak katkı sağlanmıştır.

c- Yine TADOC koordinesinde 02-06 Eylül 2006 tarihlerinde Umman'da gerçekleştirilen "Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği" eğitim programlarına Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü'nde görevli bir personelimiz eğitici olarak katkı sağlamıştır.

d- Ayrıca, 2007 yılı içerisinde gerçekleştirilmesi düşünülen, "Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Ulusal ve Bölgesel Uzmanlık Eğitim Projesi" adı altında bir proje taslağı hazırlanmıştır. Söz konusu proje kapsamında düzenlenmesi planlanan eğitim programları ile kaçakçılık birimi personelimizin donanımının artırılması, uzmanlaşması, kanun uygulayıcı birimler ara-

sındaki mevcut işbirliğinin artırılması ve uluslararası boyutta örgütlenmiş organizasyonların çökertilmesine yönelik operasyonel çalışmaların yapılması hedeflenmektedir.

Bu kapsamda, Almanya Federal Polis Birimleri ile birlikte hazırlanan ve KOM birimlerinde görev yapan personelin göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti konularında uzmanlaşmasını sağlamak amacıyla, "Göçen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadelede Uzmanlık Eğitim Programı"nın 2007 Mayıs ve Haziran aylarında iki dönem şeklide yapılması planlanmıştır.

e- Avrupa Birliği uyum süreci içerisinde, insan ticaretinin azaltılması için gerekli minimum standartları yakalamak ve insan ticaretiyle ilgili kurumların güçlendirilmesi doğrultusunda, insan ticaretinin önlenmesine yönelik stratejinin kabul edilmesi ve sektörel eylem planlarıyla uygulanmasını sağlamak amacıyla Emniyet Genel Müdürlüğü'nce yürütülen "İnsan Ticareti ile Mücadelede Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi" projesine Dairemizce aktif katılım sağlanarak destek verilmektedir. Söz konusu proje faaliyetleri kapsamında, 2006 Nisan ve Eylül aylarında Almanya'ya gerçekleştirilen çalışma/inceleme ziyaretlerine Başkanlığımız görevlilerince de katılım sağlanmıştır.

f- Başkanlığımız ve bağlı il birimlerinde görev yapan personelin göçmen kaçakçılığı, insan ticareti ve organ-doku ticareti konularındaki mücadelesine yardımcı olabilmek, konunun bilimsel yönlerinin değerlendirilerek neden-sonuç ilişkisi bağlamında yaşanan sorulara çözüm bulmak ve yeni stratejiler üretebilmek amacıyla konusunda uzman Komiser Y. Furkan Şen tarafından yazılan "Dünya ve Türkiye Perspektifinden Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Organ-Doku Ticareti" başlıklı kaynak bir kitap 2006 Kasım ayı içerisinde yayımlanarak il birimlerine ve ilgili kuruluşlara dağıtılmıştır. Yoğun ilgi gören kitabın, 2007 Mart ayı içerisinde ikinci basımının yapılması planlanmaktadır.

g- Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçları ile mücadeledeki etkinliği artırmak amacıyla, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde ve ev sahipliğinde 2006 Ekim ayı içerisinde Ülkemizde görevli İrtibat görevlileri ile mücadeleci kurum temsilcilerinin katılım sağladığı "Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti İle Mücadelede Ulusal Kurumlar ve İrtibat Görevlileri Toplantısı" gerçekleştirilmeye başlanmıştır. Söz konusu toplantının 2 ayda bir yine Dairemiz koordinesinde gerçekleştirilmesine karar verilmiş olup, gerçekleştirilen toplantılar eticesinde gerek göçmen kaçakçılığı gerekse insan ticareti konularında Başkanlığımızın suçla mücadele politikası ve uluslararası işbirliğine olan yaklaşımı net bir şekilde ifade edilmektedir.

h) 2006 yılı içerisinde, İngiltere, Hollanda ve Avusturya makamları ile birlikte, uluslararası alanda faaliyet gösteren göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının deşifresine yönelik planlı ve projeli başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiş olup, 2007 yılı içinse uluslararası işbirliği kapsamında operasyonel çalışmalara yönelik hazırlıklar yapılmaktadır.

BİLİŞİM SUÇLARI ile MÜCADELE ve YASAL MEVZUAT

1. BİLİŞİM SUÇLARI İLE MÜCADELE VE TÜRK POLİSİ

Daire Başkanlığımız bünyesinde yer alan Bilgi İşlem Büro Amirliği, 20.04.2003 gününden itibaren Yüksek Teknoloji Suçları ve Bilişim Sistemleri Şube Müdürlüğü adını alarak Bilişim Suçlarıyla mücadelesine başlamıştır. 5237 sayılı TCK'da yer alan ifadesiyle örtüşmesi açısından, Daire Başkanlığımız Yönetmeliği'nde 03.01.2006 tarihinde yapılan değişiklikle; "Bilişim Suçları ve Sistemleri Şube Müdürlüğü" adını almıştır.

Bilişim suçlarının soruşturulması, bu konuda çalışma yapan il birimlerine teknik destek vermenin yanında, herhangi bir suça konu dijital delil (bilgisayar, telefon, hafıza kartları vs) içeren medyaların incelenmesi görevlerini de yürütmektedir. Ayrıca Sayın Genel Müdürümüzün talimatı ile Emniyet Teşkilatı bünyesinde, tüzel veya özel kişilerin bilişim suçları konularındaki şikayetlerinin zaman kaybetmeksizin ve karışıklığa meydan verilmeksizin tek elden takip edilebilmesi amacıyla Başkanlığımız teknik destek ve adli bilişim açısından **Koordinatör Daire Başkanlığı** olma özelliğini kazanmış, aynı zamanda uluslararası arenada bilişim suçları konusunda tek taraf konumuna gelmiştir.

Başkanlığımız yurt dışı kaynaklı bilişim suçlarıyla ilgili olarak, bir çok ülkede aynı alanda faaliyet gösteren birimlerle birlikte Microsoft, AOL ve Google gibi kuruluşlarla Türkiye adına irtibat noktasıdır.

1.1 Adli Bilişim Bölge Merkezleri: Teknik uzmanlık gerektiren ve uzun eğitimler sonucunda dijital delil inceleme yetisine sahip olunabilen adli bilişim uygulamalarında, 2006 ilk çeyreğinin hedefi olarak İnceleme Bölge merkezleri oluşturulmuş ve gerekli eğitimlerden ilki 6-10 Mart 2006 tarahinde bölge merkezlerindeki personele verilmiştir.

Adli Bilişim Bölge Merkezlerimiz dünyanın birçok ülkesinde bilim dalı olarak kabul edilen Adli Bilişim konusunda da dünya standartlarını uygun olarak faaliyet gösteren birimler haline gelmiştir. Ana hedef tüm il birimlerimizin 2006 yılı içerisinde adli bilişim standartlarına göre dijital delil inceleme beceri ve kabiliyetlerinin oluşturulmasıdır.

Adli Bilişim standartlarına göre Dijital Delil İnceleme Bölge Merkezlerimiz; İstanbul, Sakarya , Bursa, İzmir, Antalya, Adana, Van, Diyarbakır, Malatya, Erzurum, Samsun, Ankara, Kayseri illerimizde oluşturulmuştur.

2. TÜRK CEZA KANUNU'NDA BİLİŞİM SUÇLARI

Bilindiği üzere, Avrupa Birliği uyum yasaları çerçevesinde hazırlanarak suçlara ve cezalara yeni düzenlemeler getiren 5237 sayılı yeni Türk Ceza Kanunu (TCK), 1 Haziran 2005 tarihi itibari ile yürürlüğe girmiş bulunmaktadır. Yeni TCK ile, 79 yıldır yürürlükte bulunan ve 06 Haziran 1991 yılında ilk olarak bilişim suçlarını içeriğine dahil etmiş olan 765 sayılı (eski TCK) Türk Ceza Kanunu'na ek olarak bir çok düzenlenme yapılmış, bilişim alanında işlenen suçlar oldukça geniş bir çerçevede ele alınmaya çalışılmıştır.

Yeni TCK ile birlikte; Bilişim Suçları, onuncu bölüm altında **"Bilişim Alanında Suçlar"** başlığı altına ele alınmış ve eski TCK'ya ek olarak Banka ve Kredi Kartlarına karşı işlenen suçlara ve Tüzel Kişilerin bilişim suçları işlemesine yönelik de maddeler eklenmiştir.

Yeni Türk Ceza Kanunundaki bu düzenlemelerin yanında, bilişim sistemleri ile işlenebilecek ancak tek başlarına tamamen bilişim suçu olarak adlandırılamayacak suç tipleriyle ilgili düzenlemeler de yapılmıştır.

Eski TCK'da bilişim suçları madde 525/a/b/c/d altında çok kısa ve yetersiz olarak bahsedilirken, 5237 sayılı yeni TCK'da **243–244–245–246**'ıncı maddeler ile farklı başlık altındaki diğer maddelerde bilişim suçlarına yönelik düzenlemelerde bulunulmuştur. Örneğin; yeni TCK'nın ikinci kısmı olan kişilere karşı suçların, dokuzuncu bölümünde, "Özel Hayata Ve Hayatın Gizli Alanına Karşı Suçlar" başlığı altında; madde 135 ile "kişisel verilerin kaydedilmesi" suçu, madde 136 ile "kişisel verileri hukuka aykırı olarak verme ve ele geçirme" suçu, madde 138 ile "verileri yok etme" suçu konularında düzenlemeler ve eklemeler yapılmıştır.

Ayrıca, yeni TCK'nın ikinci kısmı olan kişilere karşı suçların onuncu bölümünde, "Malvarlığına Karşı Suçlar" başlığı altında madde 142 ile hırsızlık suçun nitelikli hırsızlık olarak bilişim sistemlerinin kullanılması ve madde 158'de ki dolandırıcılık suçunun nitelikli dolandırıcılık olarak bilişim sistemlerinin kullanılması suretiyle işlenmesi halinde cezanın ağırlaştırıcı sebebi olacağı belirtilmiştir.

Aynı şekilde, yeni TCK'nın ikinci kısmındaki yedinci bölüm olan "hürriyete karşı olan suçlar" altında madde 124'teki "Haberleşmenin engellenmesi" suçu, aynı kısmın sekizinci bölümü olan "şerefe karşı suçlar" başlığı altında madde 125'deki "hakaret" suçu, aynı kısmın, dokuzuncu bölümünde, "Özel Hayata ve Hayatın Gizli Alanına Karşı Suçlar" başlığı altında madde 132'deki "Haberleşmenin gizliliğinin ihlali" ile madde 133 deki "kişiler arasındaki konuşmaların dinlenmesi - kaydedilmesi" suçu ve topluma karşı işlenen suçlar kısmının yedinci bölümünde ise "Genel ahlaka karşı işlenen suçlar" adı altına madde 226'daki "müstehcenlik suçu" da doğrudan bilişim suçu olarak adlandırılmasalar da bilişim vasıtası olarak işlenebilecek suçlar olarak değerlendirilebilir.

2.1 YENİ TCK'DA İLGİLİ MADDELER:

TCK'nın 243, 244 ve 245. maddelerinin bir kısmında bilişim sistemlerine karşı suçlar düzenlenirken diğer kısmında da; bilişim alanında işlenen suçlar olarak bilgisayar ve sistemlerine hukuk dışı girme ve orada kalma (m. 243, 1), sistemin içeriğine veya sistemdeki verilere sisteme girilmesinden dolayı zarar verme (m. 243, 3), bilişim sistemine veya burada bulunan verilere zarar verme (m. 244, 1, 2), bilişim sistemi marifetiyle haksız yarar sağlama (m. 244, 4), haksız olarak elde edilen banka veya kredi kartının kötüye kullanılması (m. 245, 1) ve sahte veya üzerinde sahtecilik yapılan banka veya kredi kartıyla haksız menfaat elde etme (m. 245, 2) suçları ele alınmıştır.

Bilişim Sistemine Girme

MADDE 243. - (1) Bir bilişim sisteminin bütününe veya bir kısmına, hukuka aykırı olarak giren ve orada kalmaya devam eden kimseye bir yıla kadar hapis veya adlî para cezası verilir.

(2) Yukarıdaki fıkrada tanımlanan fiillerin bedeli karşılığı yararlanılabilen sistemler hakkında işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranına kadar indirilir.

(3) Bu fiil nedeniyle sistemin içerdiği veriler yok olur veya değişirse, altı aydan iki yıla kadar hapis cezasına hükmolunur.

Sistemi Engelleme, Bozma, Verileri Yok Etme veya Değiştirme

MADDE 244. (1) Bir bilişim sisteminin işleyişini engelleyen veya bozan kişi, bir yıldan beş yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(2) Bir bilişim sistemindeki verileri bozan, yok eden, değiştiren veya erişilmez kılan, sisteme veri yerleştiren, var olan verileri başka bir yere gönderen kişi, altı aydan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(3) Bu fiillerin bir banka veya kredi kurumuna ya da bir kamu kurum veya kuruluşuna ait bilişim sistemi üzerinde işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında artırılır.

(4) Yukarıdaki fıkralarda tanımlanan fiillerin işlenmesi suretiyle kişinin kendisinin veya başkasının yararına haksız bir çıkar sağlamasının başka bir suç oluşturmaması halinde, iki yıldan altı yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezasına hükmolunur.

Banka veya Kredi Kartlarının Kötüye Kullanılması

MADDE 245. (1) Başkasına ait bir banka veya kredi kartını, her ne suretle olursa olsun ele geçiren veya elinde bulunduran kimse, kart sahibinin veya kartın kendisine verilmesi gereken kişinin rızası olmaksızın bunu kullanarak veya kullandırtarak kendisine veya başkasına yarar sağlarsa, üç yıldan altı yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır.

(2) Başkalarına ait banka hesaplarıyla ilişkilendirilerek sahte banka veya kredi kartı üreten, satan, devreden, satın alan veya kabul eden kişi üç yıldan yedi yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır.

(3) Sahte oluşturulan veya üzerinde sahtecilik yapılan bir banka veya kredi kartını kullanmak suretiyle kendisine veya başkasına yarar sağlayan kişi, fiil daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, dört yıldan sekiz yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır.

(4) Birinci fıkrada yer alan suçun;

a) Haklarında ayrılık kararı verilmemiş eşlerden birinin,

b) Üstsoy veya altsoyunun veya bu derecede kayın hısımlarından birinin veya evlat edinen veya evlâtlığın,

c) Aynı konutta beraber yaşayan kardeşlerden birinin,

Zararına olarak işlenmesi hâlinde, ilgili akraba hakkında cezaya hükmolunmaz.

Tüzel Kişiler Hakkında Güvenlik Tedbiri Uygulanması

MADDE 246. - (1) Bu bölümde yer alan suçların işlenmesi suretiyle yararına haksız menfaat sağlanan tüzel kişiler hakkında bunlara özgü güvenlik tedbirlerine hükmolunur.

2003 yılından itibaren Başkanlığımız Bilişim Suçları ve Sistemleri Şube Müdürlüğü her ne kadar talep edilmesi halinde destek hizmeti vermekte olsa da TCK'nın 10. Bölümü Bilişim Alanında Suçlar başlığı altında bulunan 243, 244, 245 ve 246 madde ile 158/f maddelerin de tanımı yapılan konularda doğrudan teknik, istihbari ve operasyonel çalışmalar yapmaktadır. Günümüze kadar yapılan operasyonel faaliyetlerde Daire Başkanlığımız görev alanına giren suç türleri incelendiğinde genel olarak aşağıda sayılan suç tipleriyle karşılaşıldığı görülmüştür.

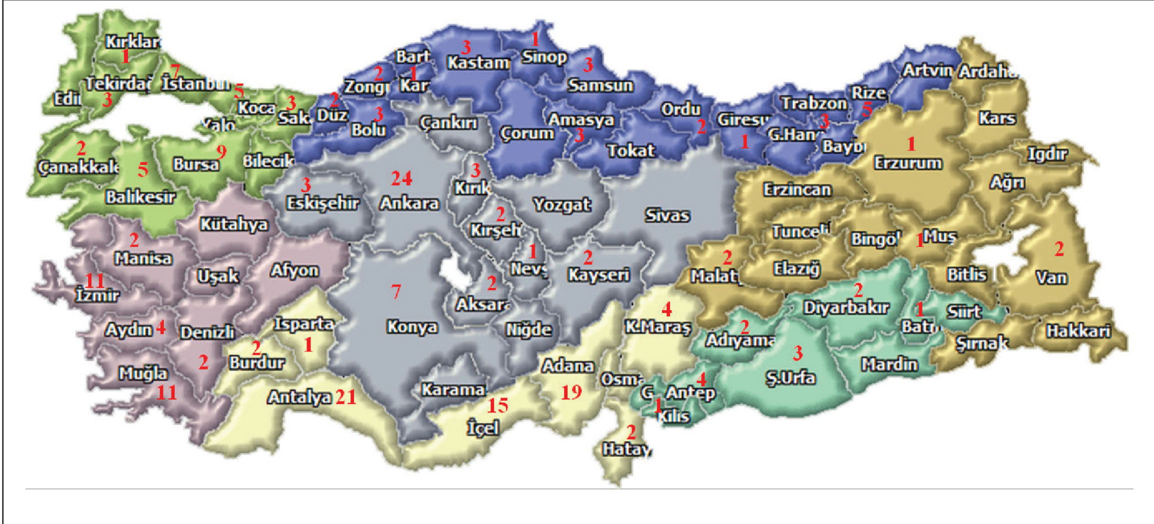
- İnteraktif Banka Dolandırıcılığı
- Banka Veya Kredi Kartlarının Kötüye Kullanılması
- Kart Bilgilerinin Bilişim Sistemleri ile elde edilmesi
- Elektronik ATM ve/veya düzenekler kurularak finans, şifre bilgilerinin elde edilmesi ve Bilişim Sistemlerine sızılması
- Bilişim Sistemlerine girme, sistemi engelleme, bozma, verileri yok etme veya değiştirme
- Bilişim Sisteminde kullanılan herhangi bir iletişim altyapısının şifrelerinin KIRILMAK yada KULLANILAN SİSTEM ÜZERİNDEN zararlı programlar aracılığı ile çalınması
- Endüstriyel Casusluk

3. İSTATİSTİKİ BİLGİLER

Aşağıda yer alan istatistiki bilgiler sadece polis bölgesinde Kaçakçılık ve Organize Suçlar Birimlerince Başkanlığımıza aktarılan olaylara ait verilerden oluşmaktadır.

Olay Türü	2004		2005		2006	
	Olay	Şüpheli	Olay	Şüpheli	Olay	Şüpheli
Kredi Kardı Sahteciliği ve Dol.	146	422	195	543	122	241
Banka Dolandırıcılığı	22	72	9	33	98	172
Bilişim Suçları ve Dolandırıcılığı	16	31	91	179	4	9
Toplam	184	525	295	755	224	422
NOT: 2006 Yılı İçersinde 165 Adet Bilgisayar Harddiski İncelenmiştir. 975 Adet CD incelenmiştir.						

3.1 BİLİŞİM SUÇLARININ İLLERE GÖRE DAĞILIMI



4. OPERASYONEL ÇALIŞMALARIMIZDAN ÖRNEKLER

Daire Başkanlığımız koordinesinde il birimlerimiz tarafından gerçekleştirilen önemli kredi kartı sahteciliği ve dolandırıcılığı operasyonları ile ilgili bilgiler aşağıya çıkartılmıştır.

4.1 OPERASYON 1: MIKNATIS

Antalya ilinde gerçekleştirilen ve kredi kartı dolandırıcılığı konusunda aydınlatıcı olabileceği değerlendirilen bir başka operasyonel çalışma ise MIKNATIS operasyonudur.

Federal Almanya Cumhuriyet BKA makamları ile Başkanlığımız tarafından elde edilen bilgiler Antalya İl Emniyet Müdürlüğü KOM Şube Müdürlüğü'ne iletilmiş ve mağdur beyanları da dikkate alınarak gerekli çalışmalar başlatılmıştır.

Yapılan operasyon sonucunda; çoğunluğu Alman vatandaşı yaklaşık 200 turiste ait kartların kopyalandığı yerler ve ATM cihazlarındaki para çekim işlemleri üzerinde yapılan analiz sonucu, bir çok firmada kredi kartı kopyalama işlemlerinin gerçekleştirildiği tespit edilmiştir.

28.03.2006 tarihinde MIKNATIS kod adlı operasyon düzenlenerek gerekli arama işlemleri yapılmış ve 11 kişi göz altına alınmıştır. Bunlardan 4 tanesi tutuklanmış, diğer 7 kişinin ise yargılanmalarına tutuksuz olarak devam edilmiştir.

Operasyon sonucunda; 57 Beyaz, manyetik şeritli kart, 8 adet değişik bankalara ait pos cihazları, yakalanan şahısların adına değişik bankalara ait 34 adet manyetik şeritli kredi kartları, 72 adet slip örnekleri, 32 adet banka hesap cüzdanı, 19 adet migros, gima, shell clup vb. türden manyetik şeritli kart ve sahte kartlarla alındığı tespit edilen zinet eşyalarına el konulmuştur.

4.2 OPERASYON 2: SANAL DEDEKTİF OPERASYONU

Daire Başkanlığımız Bilişim Suçları ve Sistemleri Şube Müdürlüğüne; internet kullanıcılarının büyük bir kesiminin e-posta hesaplarına, kullanıcıların istekleri ve bilgileri dışında **"Sanal Dedektiflik Hizmetleri"** başlıklı çeşitli reklâm mesajları (spam) gönderildiği yönünde bilgilere ulaşmıştır.

İnternet kullanıcılarına gönderilen mesajların içeriğinde; kendilerini sanal dedektif olarak tanıtan kişilerin, uzak doğudan gelen özel bir teknoloji sayesinde, ücreti mukabilinde istenilen telefonun geçmişe ve talep edilen zamandan itibaren ileriye yönelik olarak ses kayıtlarını, internet üzerindeki tüm şifre ve e-posta şifreleri ile içerik bilgilerini temin edebileceklerini, kayıp kişi ve eşyaları bulabileceklerini ve daha birçok Anayasa ile teminat altına alınmış, gerekli adli izinler alınmadan temin edilmesi suç teşkil eden kişisel bilgileri temin edilebilineceğinden bahsedilmekteydi.

Spam e-posta gönderilerinde de vurgulanan www.e-casus.net web sitesi incelendiğinde, bu site aracılığı ile de ciddi bir firma görüntüsünün verilmeye çalışıldığı ve birçok vatandaşı sitelerinde de yer alan hizmetleri verme vaadiyle dolandırmak suretiyle yasadışı yollardan haksız kazanç elde ettikleri tespit edilmiştir.

Bahse konu iddiaları ve faillerini tespit etmek amacıyla Başkanlığımızın talebi Ankara Cumhuriyet Savcılığının talimatı ile projeli çalışma başlatılmıştır. 6 ay süren çalışma esnasında suç örgütünün işlediği suçlar ve delilleri tespit edilerek 13.09.2006 günü Daire Başkanlığımızın koordinesinde Konya, Kayseri ve Çanakkale Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüklerince, suç örgütü mensuplarına yönelik **"SANAL DEDEKTİF"** kod adlı bir operasyon yapılmış ve şüpheliler Ankara Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğüne getirilerek teslim edilmiştir.

Konya, Kayseri ve Çanakkale ve bahsi geçen illerde gözaltına alınan şüphelilerin ev ve işyerlerinde yapılan aramalarda 2221 adet CD, 6 adet bilgisayar kasası, 15 adet hard disk, 1 adet dizüstü, 3 flash bellek, 12 cep telefonu, 14 sim kart, 432 disket, 32 kredi kartı, 10 hesap cüzdanı, 28 teyp kaseti, 6 adet toplanmasına karar verilen kitap, dergi ve çok sayıda yasadışı radikal dinci oluşum tevhidi çekirdek ile ilgili yayın ve dokümanlar ele geçirilmiştir.

4.3 OPERASYON 3: GÖKKUŞAĞI OPERASYONU

Başkanlığımız koordinesinde İzmir Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Mali Büro Amirliğinde yürütülen "GÖKKUŞAĞI" kod adlı operasyonu kapsamında, 26/06/2006 tarihinde İzmir il merkezi, ilçelerinde eş zamanlı bir operasyon gerçekleştirilmiştir.

Başarılı bir şekilde sonuçlanan operasyon sonucunda, 6 Adet Sahte Banka kartı, 1 adet sahte sürücü belgesi, 1 adet kredi kartı kopyalamada kullanılan encoder cihazı, 1 adet dizüstü bilgisayar, 46 adet manyetik şeritli beyaz kart ile bu sahte kartlara ait slipler ele geçirilmiştir.



KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ

1. GİRİŞ

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü, Türkiye'nin uyuşturucu ve psikotrop maddelerin yasadışı üretim, kullanım ve kaçakçılığına karşı süregelen kararlı mücadelesinde Narkotik Dedektör Köpeklerinin eğitimi amacıyla kurulduğu 1997 yılından itibaren Türk Polis Teşkilatının yanı sıra diğer mücadeleci kurumların da eğitim taleplerini karşılayan, alanında öncü bir kuruluş olmuştur.

Ülkemiz, doğal uyuşturucu maddeler ile sentetik uyuşturucu maddelerin karşılıklı üretildiği ve tüketildiği bölgeler arasında transit konumu itibarıyla bu suçla mücadelede uluslararası platformda etkin rol almaktadır. Köpek eğitimi alanında bu güne kadar edinilen bilgi birikimi ve tecrübenin diğer ülkelere aktarılmasının mücadeleye bölgesel koordinasyon ve etkinlik kazandıracağı değerlendirilmektedir.

Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları çerçevesinde günümüze kadar 6 ülke Polis ve Gümrük Teşkilatlarının farklı alanlarda ihtiyaç duyduğu görev köpekleri ve idarecileri eğitilerek suçla mücadeleye uluslar arası etkinlik kazandırılmasına katkı sağlanmıştır.

Terörizmle mücadele, adli olayların aydınlatılması, toplum düzeni ve huzurun sağlanması ile asayişe müessir suçların önlenmesine katkı sağlamak amacıyla da; Patlayıcı Detektör, Ceset Arama, Canlı İnsan Arama, Asayiş Devriye köpek ve idarecilerinin eğitimi faaliyetleri öncelikler arasında yer almaktadır.

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığına bağlı olarak faaliyet gösteren Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü; üretim, hibe ve satın alma yoluyla göreve uygun köpek temini, yavru köpeklerin sosyalleştirilmesi, köpek ile çalışacak personelin seçimi, eğitim verdiği köpek ve idarecilerinin çalışma esaslarının belirlenmesi, eğitim faaliyetlerinin düzenlenmesi, atama ve yer değişikliklerine ilişkin girişimlerin yapılması, eğitimler sonrasında görev köpek ve idarecilerinin performanslarının ölçülmesi, kıyafet, eğitim ve kuşam malze-

mesinin temini, tıbbi destek, ulaşım ve sevkıyat, beslenme ve barınma şartlarının sistemli bir şekilde karşılanması gibi çalışmaları gerçekleştirmektedir.

Eğitimi tamamlanarak göreve sevk edilen köpek ve idarecileri farklı alanlarda değişik branş ve birimlerde çalışıyor olsa da görev köpeği eğitim ve kullanımında gelişim, uyum ve bütünlüğün sağlanmasına yönelik stratejilerin belirlenmesi gerekmektedir. Bu kapsamda Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü, Polis Görev Köpeklerinin kullanımında devamlılık ve sürekli gelişim sağlamak üzere; belirlenen politika ve stratejilerin uygulanması ve imkanların doğru kullanılmasıyla hizmette başarı ve verimliliğin artırılmasını ilke edinmiştir.

2. PROJELİ ÇALIŞMALAR

2.1 KEM TESİSLERİNİN YAPILANDIRMA VE GELİŞTİRİLMESİ

Yapımına 2004 yılında başlanan 24 yatak kapasiteli kursiyer konukevi 2006 yılı mayıs ayında tamamlanarak hizmete açılmıştır.

2006 yılında Köpek Eğitim Merkezi kampüsünün personel ve köpek eğitimi ihtiyaçları çerçevesinde, barınma ve sosyal yaşam şartlarına uygun olarak geliştirilmesi amacıyla, sosyal tesis ve spor salonu, barınak ve üretim ünitesi, kapalı eğitim alanı, çevre düzenlemesi, yaptırılmasına yönelik çalışmalar sürdürülmüştür.

Eğitimleri tamamlanarak İl birimlerinde fiilen görev yapmakta olan görev köpeklerinin barınma şartlarının iyileştirilmesi amacıyla Daire Başkanlığımızca hazırlatılan Barınak Projeleri de ihtiyaç duyulan birimlere gönderilmiştir. Yine bu kapsamda İl birimlerimizde görev yapan Narkotik Detektör Köpeklerinin barınaklarının yaptırılması ve iyileştirilmesi için Daire Başkanlığımız tarafından maddi destek sağlanmıştır.





2.2 ULUSLARARASI EĞİTİM FAALİYETLERİ

Birleşmiş Milletler'in de katkısıyla 1997 yılında uluslar arası eğitim merkezi olarak kurulan Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğümüz devam eden süreçte bu özelliğini Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları çerçevesinde diğer ülkelere köpek eğitiminde destek sağlamak üzere sürdürmüştür.

Bu kapsamda yine BM işbirliği çerçevesinde hazırlanan Afganistan'a komşu Güvenlik Kemeri ve Balkan Ülkeleleri'nin Uyuşturucu, Silah-Mühimmat ve Göçmen Kaçakçılığı suçlarıyla mücadelede görev köpekleri ile bölgesel düzeyde güçlendirilmesi projesi üzerinde ortak çalışmalar devam ettirilmektedir.

Söz konusu proje kapsamında yer alacak ülkelerde köpekli birimlerin kurulması, var ise etkin ve verimli kullandırılması ile bölgesel mücadelede güç ve koordinasyon sağlanacağı değerlendirilmektedir.

2.3 POLİS GÖREV KÖPEKLERİNİN AKTİF KULLANIMI VE VERİMLİĞİNİN ARTIRILMASI PROJESİ

Söz konusu proje ile Teşkilatımız bünyesinde köpek eğitimi ve kullanımı konusunda yürütülen çalışmaların sistemli ve koordineli şekilde geliştirilmesi, ihtiyaç analizleri doğrultusunda, malzeme, teçhizat, ulaşım, barınma, sağlık ve bakımları, köpekle çalışacak personelin tespit, eğitim, atama ve yer değiştirmeleri, köpek ve idarecilerin görev koşul ve imkanlarının düzenlenmesi, performanslarının ölçülmesi, köpek eğitim, üretim ve kullanımında teşkilatımız görevleri kapsamında uygun stratejilerin oluşturulması, hedeflerin tespiti, hizmet kalitesi ve kapasitelerinin artırılması, görev köpeği kullanan tüm birimler arasında koordinasyon sağlanması hedeflenmektedir

Görev köpeklerinin doğumundan ölümüne kadar sağlık, beslenme, eğitim, bakım, idareci ve görev faaliyetlerine ait kayıtların tutulması ile her bir görev köpeğimizin ve idarecisinin performans ve başarıları ölçülebilirlik kazanmaktadır. Ölçülebilir performansa ait değerlendirmeler ise ihtiyaç ve önceliklerimizi belirleme konusunda önem arz etmektedir.

Günümüze kadar klasik iletişim yöntemleri ile yürütülen takip sistemimizin gelişen bilişim teknolojileri ile daha da güçlendirilmesi için hazırlanan dijital takip sistemi, pol-net alt yapısı





üzerinde web mantığı ile çalışan ve birimlerimiz tarafından veri girişi yapılmasına izin veren interaktif bir yazılım-iletişim ve takip sistemi olacaktır.

Görev köpeğinin kayıt bilgilerini içeren mikroçiplerin köpeklere enjekte edilmesi, söz konusu sisteme eşzamanlı olarak hazırlıkları yürütülen bir diğer çalışmadır. Birbirini teknik anlamda destekleyecek bu iki sistemin de 2007 yılı içerisinde kullanıma girmesi öngörülmektedir.

EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ BÜNYESİNDE KAYITLI GÖREV KÖPEKLERİNİN 2006 YILI SONU İTİBARIYLA BRANŞLARA GÖRE DAĞILIMI			
BRANŞI	**MERKEZ**	**İL BİRİMLERİ**	**TOPLAM**
Narkotik	1	69	70
Patlayıcı	-	36	36
Silah-mühimmat	-	3	3
Canlı insan arama	1	8	9
Ceset arama	1	6	7
Asayiş devriye	-	76	76
Damızlık köpek	10	-	10
Deneme Amaçlı Eğitimde Olanlar	35	-	35
GENEL TOPLAM	**48**	**198**	**246**

Tablo-1 Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2006 Yılı Sonu İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı





2006 YILINDA VERİLEN EĞİTİMLER DEN FAYDALANAN PERSONEL SAYISI (ÜLKE - KURUM VE BRANŞLARA GÖRE)					
2006	**Emniyet Genel Müdürlüğü**	**Gümrük Muhafaza Genel Müdürlüğü**	**Hava Kuvvetleri Komutanlığı**	KKTC	TOPLAM
Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi/ Eğitmeni Temel Eğitim Programı	11	7	1	2	21
Patlayıcı Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programı	10	--	--	1	11
Silah ve Mühimmat Kaçakçılığı Detektör Köpeği Eğitim Programı	1	--	--	--	1
Asayiş - Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programı	45	--	--	--	45
Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Kurs Programı	33	--	--	--	33
Dönem Patlayıcı Detektör köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Kurs Programı	7	--	--	--	7
Ceset Arama Köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Eğitim Kurs Programı	5	--	--	--	5
TOPLAM	112	7	1	3	123

Tablo-2 2006 Yılında Eğitilen Personel Sayısı (Ülke-Kurum ve Branşlara Göre)

Birimlerimizde istihdam edilen Narkotik Detektör Köpeklerinin, uyuşturucu madde kaçakçılığında önem arzeden illerimizde artırılması ile de mücadeleye etkinlik kazandırılması proje kapsamında yer almaktadır.

2.4 YENİ BRANŞLAR İLE İLGİLİ ÇALIŞMALAR

İhtiyaç duyulan polis görev köpeklerinin eğitilmesinin yanı sıra, uygulayıcı birim niteliği ile de bu alandaki ilgili diğer kurumlar ile ortaklaşa bilimsel çalışmalar ve Ar-Ge faaliyetleri yürüterek polis görev köpeklerinin hizmet alanlarının genişletilmesi ve sağlanan faydanın artırılması da Şube Müdürlüğümüz hedefleri arasında yer almaktadır.

2006 yılı içerisinde, Genel Müdürlüğümüz çalışma ve operasyonlarında katkı sağlayacağı değerlendirilen Koku Teşhis, Özel Operasyon ve Banknot Köpeklerinin Merkezimizde eğitilebilmesi amacıyla inceleme, değerlendirme ve program geliştirme çalışmalarına devam edilmiştir.





2.4.1. Koku Teşhis Köpekleri

Koku teşhis köpekleri, olay yerinden elde edilen suça ilişkin eşya veya koku örneklerini, yakalanan şüphelilerin vücut kokuları ile karşılaştırılması ve teşhisinde bir çok ülke polis birimlerince kullanılmaktadır. Söz konusu işlem, bu köpeklerin kullanıldığı ülke mahkemelerince - tek başına olmasa da – delil olarak kabul görmektedir.

2006 yılında Koku Teşhis Köpeklerinin kullanımı, eğitim metodolojileri ile araştırma çalışmalarında işbirliğinin geliştirilmesi ve AB ülkelerinde ortak yaklaşımların sağlanmasına yönelik olarak Polonya'da düzenlenen toplantıya Şube Müdürlüğümüz görevlilerince katılım sağlanmıştır.

Eğitim metodolojileri, uygulama ve Ar-Ge çalışmalarında ortak bir yaklaşım ve işbirliği ile bu alanda Avrupa modelinin oluşturulması için yapılacak çalışmalarda yer alacak olan Şube Müdürlüğümüz; bu alanda eğitilecek köpeklerle suç araştırmalarında kolluğun imkan ve kabiliyetlerinin artmasına katkıda bulunmayı hedeflemektedir.

2.4.2. Özel Operasyon Köpekleri

Araştırma faaliyetlerimize konu olan bir diğer branş ise, Özel Operasyon Köpeklerinin eğitilmesidir. Eğitilecek köpeklerle; başta bina operasyonları olmak üzere sokak, araç ve uçaklarda yapılacak rehine kurtarma gibi operasyonlarda güvenlik görevlilerinin, mağdurların, zanlıların, operasyon bölgesi ve yakın çevresinde bulunan diğer kişilerin maruz kalabileceği zararların en aza indirilmesi hedeflenmektedir.

Söz konusu alanda eğitilmesi planlanan köpeklerin Teşkilatımızda kullanılabilmelerine yönelik olarak yıl içerisinde İsrail'de bulunan bir eğitim merkezine inceleme gezisi yapılmıştır. Şube Müdürlüğümüzce araştırma ve proje geliştirme çalışmalarına devam edilmiştir.

2.4.3. Banknot Köpekleri

Bir çok ülkede yasa dışı faaliyetlerden elde edilen suç gelirlerinin, kuryeler aracılığıyla nakit transferlerinin tespitinde etkin olarak kullanılan Banknot Köpeklerinin eğitim metodolojisine ilişkin inceleme, değerlendirme ve program geliştirme çalışmalarına devam edilmiştir.

Söz konusu köpeklerin eğitilmesi ile çıkar amaçlı suç örgütleriyle mücadelede suçun finans kaynağı durumunda olan suç gelirlerinin tespitinde önemli katkı sağlanacağı düşünülmektedir.

3. FAALİYETLER

3.1. EĞİTİM FAALİYETLERİ

3.1.1. Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi Eğitimleri

Narkotik detektör köpekleri uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede etkin olarak kullanılmakta ve narkotik detektör köpeği eğitimi çalışmaları ağırlıklı olarak eğitim programlarımızda yer almaktadır. Birimlerimizin detektör köpek taleplerinin karşılanması, sayılarının arttırılması, sağlık ve yaş itibarı ile görev sürelerini tamamlayan köpeklerin yeni eğitilenlerle değiştirilmesinin yanı sıra, ülkemiz ve diğer ülkelerin mücadeleci kurumlarının bu alandaki talepleri de karşılanmaya çalışılmaktadır.

Uyuşturucu kaçakçılığıyla yapılan top yekün mücadelede yer alan Narkotik detektör köpeklerinin kullanımında iki kategori bulunmaktadır. Birinci kategori; günlük hayatın akışı içerisinde suça ilişkin kişi ve eşyanın ayırt edilmesine yönelik olarak rutin güvenlik ve suçla mücadele çalışmaları içerisinde mümkün olan en yüksek sayıda, yer, araç ve kişi aramasında kullanımıyla olabildiğince etkin bir kontrol mekanizması oluşturulmasıdır. İkinci kategori ise; istihdam edildikleri birimlerce gerçekleştirilen operasyonlarda, operasyonel faaliyet taktik ve teknikleri kapsamında yardımcı olarak kullanılmasıdır.

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü 2006 yılı eğitim faaliyetleri çerçevesinde bu branşta;

-2 dönem halinde düzenlenen Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi/Eğitmeni Temel Eğitim Programları ile Teşkilatımız bünyesinden 11, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğünden 6, KKTC Polis Genel Müdürlüğünden 2 ve Hava Kuvvetleri Komutanlığından 1 personel ve köpeğine eğitim verilmiştir.

-Söz konusu eğitim programları kapsamında kursiyerlerimizin bilgi ve birikimlerinin artırılmasına yönelik olarak, TADOC (Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi) ile koordineli olarak BİDEM (Bilgisayar Destekli Eğitim Merkezi) tarafından hazırlanan “Risk Yönetimi ve Arama Teknikleri Eğitimi” programına katılımları sağlanmıştır.

3.1.2. Patlayıcı Detektör Köpeği ve İdarecisi Eğitimleri

Teşkilatımız birimlerinde aktif olarak kullanılan patlayıcı detektör köpeklerinin eğitimine 2000 yılında başlanmıştır. Bu alanda eğitilen köpekler uluslararası toplantı organizasyonları, devlet büyüklerinin koruması, olası terör eylemlerinin önlenmesi ve can güvenliğinin sağlanmasına yönelik olarak bina, araç, otopark, spor tesisleri, hava limanları, tören, konser alanları gibi büyük ve kalabalık ortamların aranmasında etkin rol almaktadırlar. Anılan branştaki köpekler diğer teknik ekipman ve personele nazaran, belirtilen ortamlarda çok daha süratli ve güvenilir sonuçlar vermektedir

2006 yılı eğitim faaliyetleri çerçevesinde bu branşta;

- 2 dönem halinde düzenlenen; Patlayıcı Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programları dahilinde Teşkilatımız bünyesinden 11 ve KKTC Polis Genel Müdürlüğünden 1 personel ve köpeğine eğitim verilmiştir.

Patlayıcı detektör köpekleri 24.09.2006 tarihinde İzmir ve 15.09.2006 tarihinde Muğla ilimizde iki ayrı olayda toplam 20899 Gr. A4 patlayıcı madde 10 adet elektriki kapsül ele geçirilmesiyle meydana gelmesi muhtemel terörist eylemlerin engellenmesine katkı sağlamışlardır.

3.1.3. Silah ve Mühimmat (Kaçakçılık) Detektör Köpeği ve İdarecisi Eğitimleri

Şube müdürlüğümüzce silah ve mühimmat (kaçakçılık) detektör köpeği eğitimlerine 2004 yılında başlanmıştır. Bu alanda eğitilen detektör köpekler 12.08.2005 tarihinde Irak'tan ülkemize giriş yapan bir araç (TIR) dorsesinde yapılan aramada 230 gr'lık 4 paket halinde 920 gr A-4 tipi patlayıcı maddenin, 25.08.2006 tarihinde ise arama yapılan bir otomobilin gizli bölmesinde saklanan 13 Ad. Glock marka tabanca ve bunlara ait 26 Adet Şarjörün yakalanmasında katkı sağlamıştır.

Bu branşta 2005 yılı içerisinde eğitilen 2 , 2006 yılı içerisinde ise 1 detektör köpek göreve başlamıştır. Silah ve mühimmat (kaçakçılık) detektör köpeklerinin alandaki başarılı çalışmaları dolayısıyla kullanım alanlarının yanı sıra, sayılarının da önümüzdeki dönemlerde artırılması planlanmaktadır.

3.1.4. Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Eğitimleri

Halen Çevik Kuvvet ve Önleyici Hizmetler Şube Müdürlükleri emrinde görev yapan 76 görev köpeği İl Emniyet Müdürlükleri kuvvelerine kayıtlı olarak bulunmaktadır. Söz konusu görev köpekleri özellikle spor müsabakaları ve toplumsal olaylarda önleyici amaçlı olarak kullanılmaktadır.

2005 ve 2006 yıllarında görev yapan asayiş devriye köpek ve idarecilerinin eğitim amaçlarına uygun olarak kullanılmasının temini, verilen hizmetin kalitesi ile mevcut görev kapasitelerinin arttırılması öncelikli hedeflerimiz arasında yer almıştır.

Bu eğitim sürecinde görev faaliyetlerinde meydana gelebilecek aksamaların önlenmesi amacıyla yerinde eğitim yöntemi ile maliyetlerin düşürülmesinin yanı sıra, iş gücü kaybı ve hizmette zaafiyet doğmasının önüne geçilmiştir.

Bu doğrultuda ilk kez 2005 yılında Bölge Eğitimleri (Yerinde Eğitim) kapsamında Ankara, İzmir ve İstanbul'da Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programları gerçekleştirilmiştir.

12-23 Haziran 2006 tarihleri arasında ise Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programını başarıyla bitiren personelden 13'ünün katılımıyla Merkezimizde "Asayiş Devriye Köpeği Eğitmen Yardımcılığı Eğitim Programı" düzenlenmiştir.

Bu eğitim programında başarılı olarak Asayiş Devriye Köpeği Eğitmen Yardımcısı olmaya hak kazanan 13 personel ve Şube Müdürlüğümüz uzman eğitmenlerinin katılımıyla 02 Ekim -08 Kasım tarihleri arasında İzmir ve İstanbul'da; 13 Kasım 2006 – 19 Ocak 2007 tarihleri arasında Ankara'da gerçekleştirilen 10 hafta süreli eğitim programlarıyla toplam 45 personel ve köpeklerinin Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitimleri tamamlanmıştır.

Bu eğitim programlarında köpek ve idarecilerin spor müsabakalarında alınacak tedbir ve uygulama metodları, asayiş devriye hizmetleri, kontrollü saldırganlık, asayişe müessir suçlara

(kap-kaç, kavga gibi) ve toplumsal olaylara müdahale taktik ve tekniklerinin yanı sıra yol kontrol ve kapamalarında kullanımı hususlarında görev kapasiteleri artırılmıştır.

3.1.6. Detektör Köpek ve İdarecisi Hatırlatma Programları

Eğitimleri tamamlanarak göreve sevk edilen Detektör Köpek ve idarecilerinin her iki yılda bir defa olmak üzere Merkezimizde "Detektör Köpek ve İdarecisi Hatırlatma Programı" na katılımı sağlanmaktadır. Program sonunda yapılan sınavlarda başarılı olanlara yeterlilik belgesi verilmektedir.

Bu hatırlatma eğitimleri ile köpek ve idarecilerin görev performansları, mücadele yetenek ve kapasitelerinin sürekli olarak artırılmasına çalışılmaktadır.

Bu doğrultuda eğitim programlarında yapılan geliştirmelerin fiilen görevli köpek idarecilerine öğretilerek, köpeklerin eğitimlerinin bu yönde tamamlanması ve köpek idarecilerinin alanda karşılaştıkları suça ilişkin yeni yöntem ve problemlerle ilgili geri bildirimlerinin alınması, değerlendirerek, eğitim programlarımızın uzman eğitmenlerimiz tarafından tedbir/çözümler içeren revizyon ve geliştirmelerle sürekli güncellenmesi hedeflenmektedir.

2006 yılı eğitim faaliyetleri çerçevesinde bu branşta;

- 6 dönem halinde düzenlenen Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Programlarına Teşkilatımız bünyesinden 33 ve Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü bünyesinden köpekleriyle katılan 1 personel söz konusu eğitim programını başarıyla tamamlamışlardır.

- 2 dönem halinde düzenlenen Patlayıcı Detektör Köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Programlarına Teşkilatımız bünyesinden köpekleri ile katılan 12 personel söz konusu eğitim programını başarıyla tamamlamışlardır.

- 1 dönem halinde düzenlenen Ceset Arama Köpek ve İdarecisi Hatırlatma Programına Teşkilatımız bünyesinde köpekleriyle katılan 5 personel söz konusu eğitim programını başarıyla tamamlamışlardır.

3.2 KÖPEK ÜRETİM VE TEMİNİNE İLİŞKİN PRENSİPLER VE FAALİYETLER

2006 YILINDA ÜRETİLEN, HİBE VE SATIN ALINAN KÖPEK SAYILARI İCMALİ								
	ÜRETİM (2006)			HİBE (2006)			SATIN ALINAN (2006)	
IRKI	GÖREV	DENEME	DÜŞÜM	GÖREV	DENEME/DAMIZLIK	DÜŞÜM		TOPLAM
Belçika Çoban Köpeği	-	*1+2	5	2	2	1	2	7
Alman Çoban Köpeği	-	*6	2	12	2	10	3	27
Labrador Retriever	-	*3		7	2	2	1	12
Golden Retriever	-	4		--	9	1		10
Tarsus Çatal Burun	-			--	--	2		2
Diğer	-	-	-	1	1	6		7
TOPLAM	-	16	7	23	16	22	6	66
GENEL TOPLAM	23 + 66= 99							

AÇIKLAMA : * 2005 yılında üretim yolu ile temin edilen ancak 2006 yılında deneme amaçlı eğitimleri devam eden köpek sayısını ifade etmektedir.

Tablo-3 2006 Yılında Üretilen, Hibe ve Satın Alınan Köpek Sayıları

Görev köpeklerinin suçla mücadele içerisindeki kullanım alanları her geçen gün artmaktadır. Buna paralel olarak ihtiyaç duyulan görev köpeği sayısı da artmaktadır.

Merkezimizde Branş eğitimi alarak göreve sevk edilen veya damızlık olarak kullanılan köpekler; hibe, satın alma ve üretim yöntemleri ile temin edilmektedir.

Kamuoyuna yapılan tanıtım ve bilgilendirmeler sonucunda vatandaşlarımızdan hibe olarak alınan köpeklerin sayısı üretim yoluyla temin edilen köpek sayısına yakındır. Ancak bu sayı hala ihtiyacı karşılamaktan uzak olduğu gibi istikrarlı bir seyir sergilemesi de söz konusu değildir.

Bir diğer temin yöntemi olan satın alma da ise tüm dünyada, özellikle 2001 yılından itibaren gelişmiş ülke güvenlik teşkilatları ve silahlı kuvvetlerinin yoğun talebinin de etkisiyle yeterli sayıda göreve uygun özelliklerde köpek bulmak konusunda zorluklar yaşanmaktadır. Almanya gibi bazı Avrupa ülke polis teşkilatları bu zorluklar karşısında uzun yıllar boyunca uygulamadıkları yavru üretimine yeniden yönelmişlerdir.





Üretim; ihtiyacın karşılanmasında istikrar ve verimliliğin kontrol edilebilir olduğu tek yöntem olarak öne çıkmaktadır. Hibe ve satın alma yöntemlerinden de azami derecede yararlanılması kaçınılmaz olmakla birlikte, üretim yöntemine ağırlık verilmesi ve bununla ilgili olarak başlanan alt yapı çalışmalarının ivedilikle tamamlanması Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü olarak önceliklerimiz arasında yer almaktadır.

3.3 SOSYAL ETKİNLİK VE FAALİYETLER

3-10 Nisan 2006 tarihleri arasında Türk Polis Teşkilatının Kuruluş yıldönümü etkinlikleri kapsamında Ankara'da ve 16-20 Kasım 2006 tarihleri arasında ise 2.Homeland Security Fuarı kapsamında İstanbul'da katılım sağladığımız etkinliklerle Şube Müdürlüğümüzün güvenlik hizmetleri alanındaki faaliyetlerinin tanıtımı gerçekleştirilmiştir.

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü Fuar, gösteri ve benzeri etkinliklerin yanı sıra İlköğretim öğrencilerinin Şube Müdürlüğümüze yapmış oldukları gezilerde özellikle çocuk ve gençlere hayvan sevgisinin aşılanmasını sosyal bir sorumluluk olarak görmektedir.

Yıl içerisinde 6 İlköğretim kurumundan çok sayıda öğrenci Merkezimizi ziyaret etmiştir.

2.4- 2006 YILI EĞİTİM PROGRAMI TAKVİMİ

KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ 2006 YILI EĞİTİM VE KURS-SEMİNER TAKVİMİ

S.NO	EĞİTİM PROGRAMININ ADI	TARİHLERİ	KATILIMCI PROFİLİ
1	***8. DÖNEM*** Patlayıcı Detektör köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kurs Programı	23 Ocak – 02 Haziran 2006 tarihleri arasında	İl Birimlerinden 4 ve KKTC Polis Genel Müdürlüğünden 1 personel olmak üzere toplam 5 personel katılmıştır.
2	***20. DÖNEM*** Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi/Eğitmeni Temel Eğitim Kurs Programı	21 Şubat – 12 Mayıs 2006 tarihleri arasında	İl Birimlerinden 7, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğünden 3, Hava Kuvvetleri Komutanlığından 1 ve KKTC Polis Genel Müdürlüğünden 1 personel olmak üzere toplam 12 personel katılmıştır.
3	Narkotik Detektör köpeği İdarecileri için Bilgisayar Destekli Eğitim Programı	5 -7 Nisan 2006 tarihleri arasında 3 gün	20.Dönem Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi/Eğitmeni Temel Eğitim Kursu katılımcılarına yönelik olarak düzenlenmiştir
4	***6, 7, 8, 9, 10 ve 11.Dönem*** Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Kurs Programı	06 - 17 Mart 2006 20 - 31 Mart 2006 17 - 28 Nisan 2006 15 -26 Mayıs 2006 12 - 23 Haziran 2006 30 Ekim- 17 Kasım 2006	İl Birimlerinden 33 personel katılmıştır.
5	Yavru Köpek Eğitim Semineri	17 -21 Nisan 2006 tarihleri arasında 5 gün	İl Birimlerinden 16 personel katılmıştır
6	Asayiş Devriye Köpeği Eğitmen Yardımcılığı Kurs Programı	12 -23 Haziran 2006 tarihleri arasında 2 Hafta tarihleri arasında	İl Birimlerinden 13 personel katılmıştır

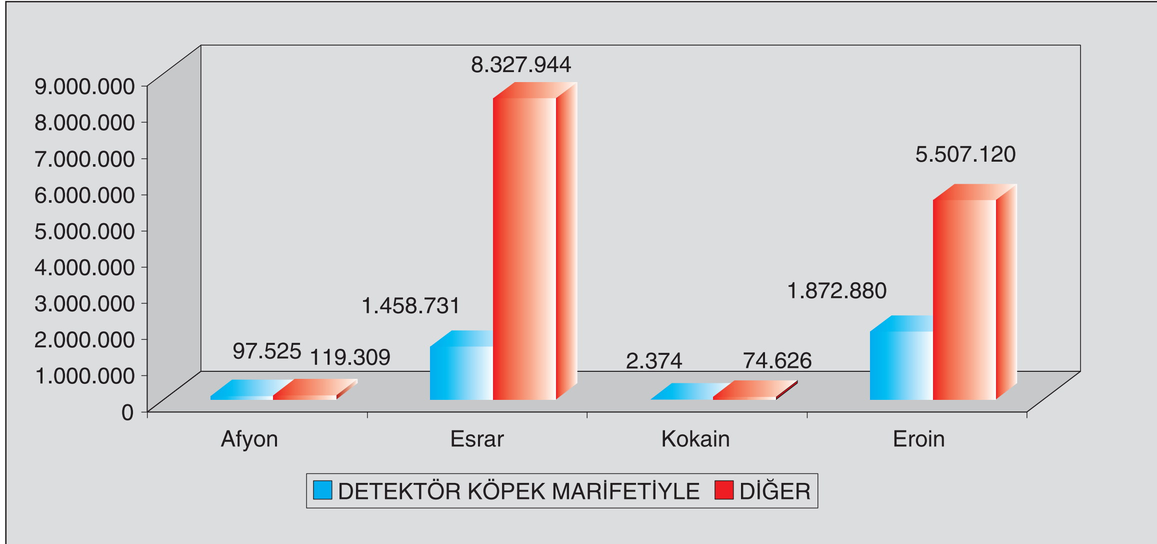
KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ 2006 YILI EĞİTİM VE KURS-SEMİNER TAKVİMİ

7	***9. DÖNEM*** Patlayıcı Detektör köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kurs Programı	14 Ağustos – 22 Aralık 2006 tarihleri arasında	İl Birimlerinden 7 personel katılmıştır.
8	1. ve 2. Dönem Patlayıcı Detektör köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Kurs Programı	14 – 25 Ağustos 2006 18 – 29 Eylül 2006	İl Birimlerinden 12 personel katılmıştır.
9	***21. DÖNEM*** Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi/Eğitmeni Temel Eğitim Kurs Programı	21 Ağustos – 17 Kasım 2006	İl Birimlerinden 4, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğünden 4, ve KKTC Polis Genel Müdürlüğünden 1 personel olmak üzere toplam 9 personel katılmıştır.
10	Narkotik Detektör köpeği İdarecileri için Bilgisayar Destekli Eğitim Programı	4 - 6 Ekim 2006 tarihleri arasında 3 gün	21.Dönem Narkotik Detektör köpeği ve İdarecisi/Eğitmeni Temel Eğitim Kursu katılımcılarına yönelik olarak düzenlenmiştir.
11	27. Dönem Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kurs Programı **İstanbul**	02 Ekim - 08 Aralık 2006	İstanbul Emniyet Müdürlüğünden 14, Tekirdağ Emniyet Müdürlüğünden 2 ve İstanbul Arnavutköy PMEM'den 1 personel olmak üzere toplam 17 personel katılmıştır.
12	28.Dönem Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kurs Programı / **İzmir**	02 Ekim - 08 Aralık 2006	İzmir Emniyet Müdürlüğünden 5 personel katılmıştır.
13	29.DönemAsayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kurs Programı / **Ankara**	13 Kasım 2006 – 19 Ocak 2007	Ankara Emniyet Müdürlüğünden 8, Adana Emniyet Müdürlüğünden 4, Bitlis Emniyet Müdürlüğünden 1, Eskişehir Emniyet Müdürlüğünden 2, Gaziantep Emniyet Müdürlüğünden 3, Konya Emniyet Müdürlüğünden 2 ve Sivas Emniyet Müdürlüğünden 3 personel olmak üzere toplam 23 personel katılmıştır.
14	1 Dönem Ceset Arama Köpeği ve İdarecisi Hatırlatma Eğitim Kurs Programı	20 Kasım- 15 Aralık 2006	İl Birimlerinden 5 personel katılmıştır.

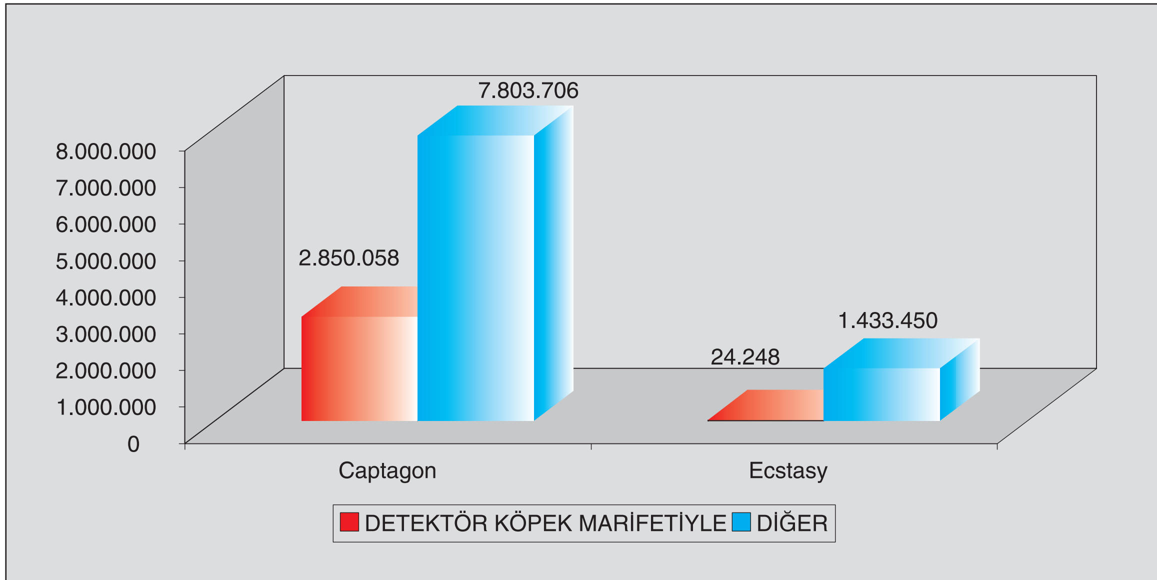




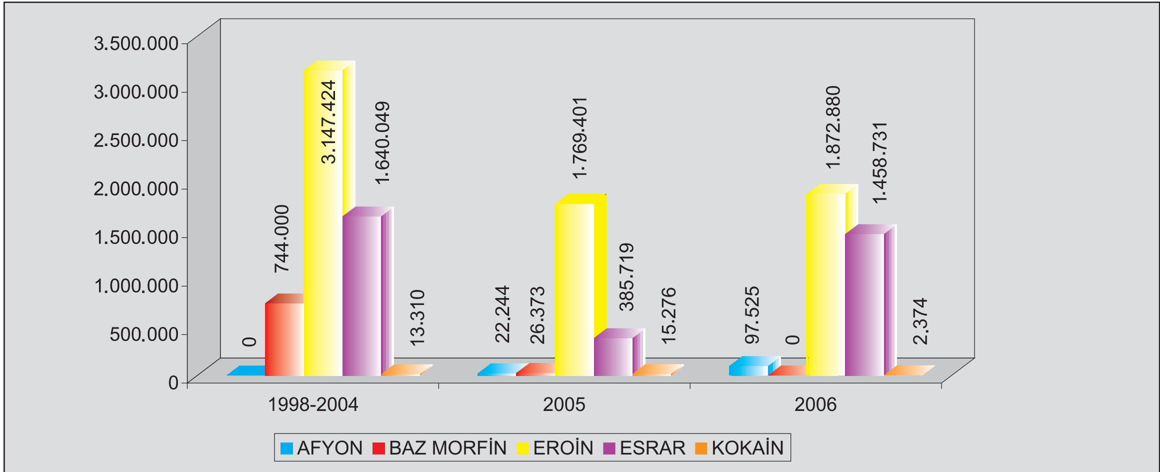
4. İSTATİSTİKLER



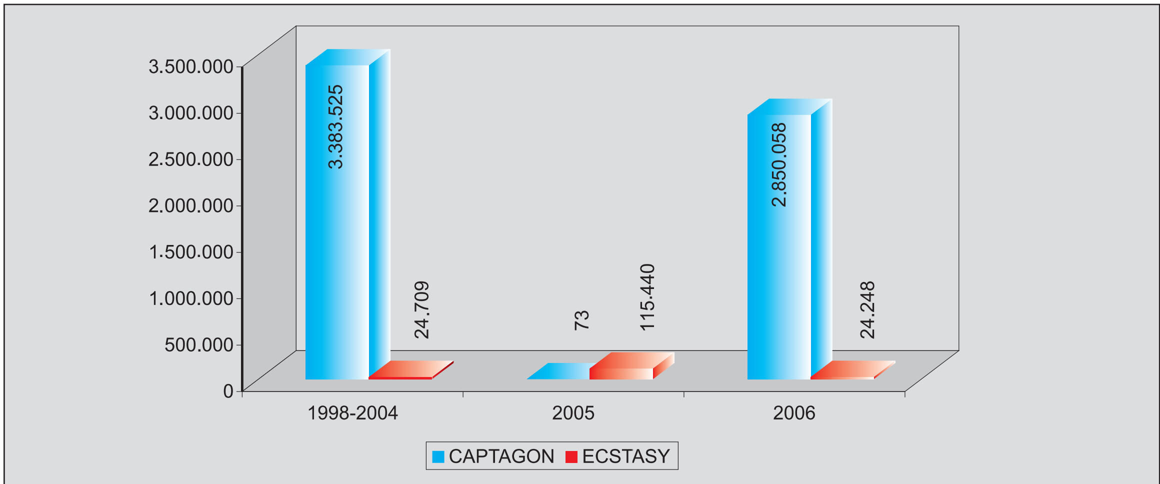
Grafik-1 2006 Yılında Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Yakalanan Doğal Uyuşturucu Maddeler (Gr)



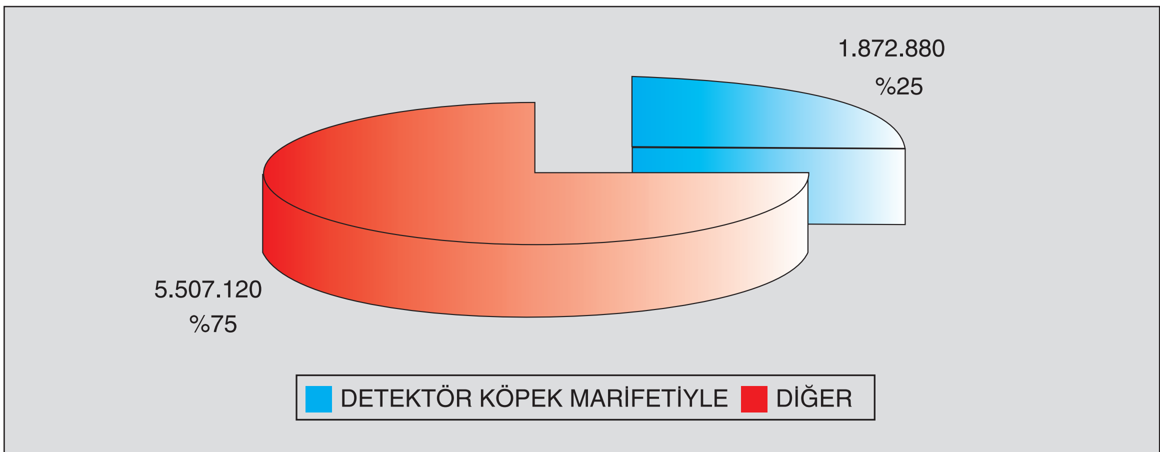
Grafik-2 2006 Yılında Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Yakalanan Sentetik Uyuşturucu Maddeler (Adet)



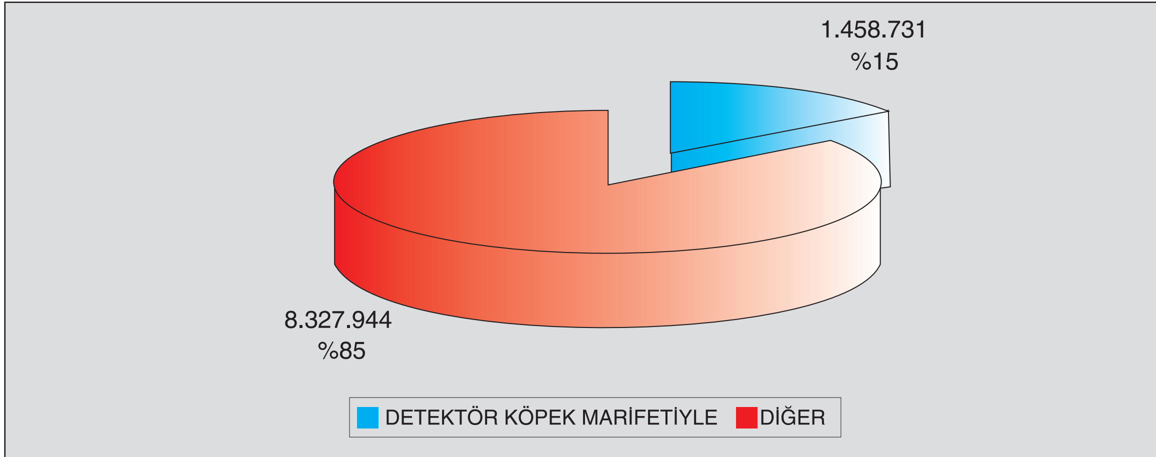
Grafik-3 2006 Yılında Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Yakalanan Doğal Uyuşturucu Maddeler (Gr.)



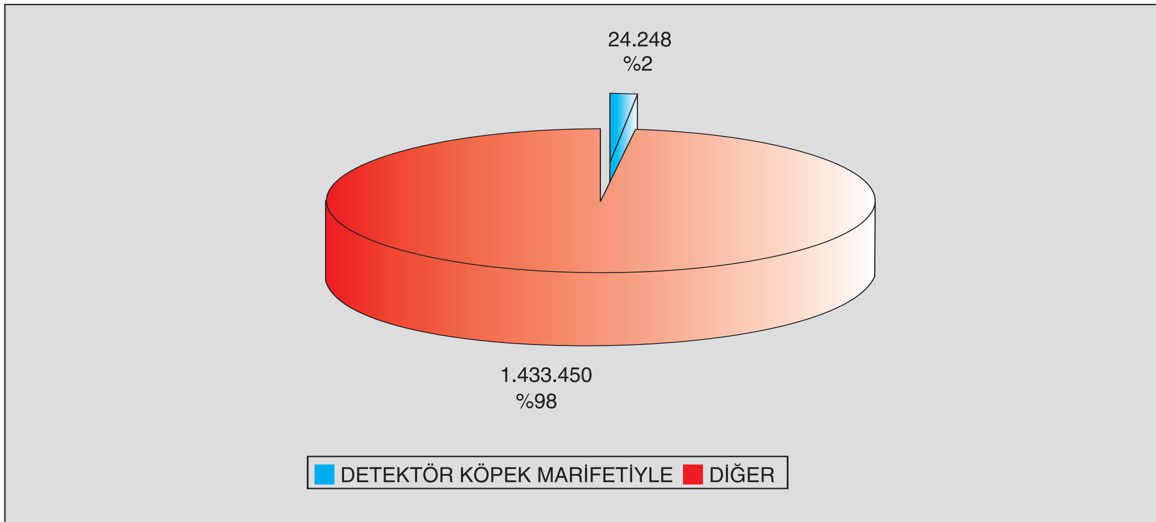
Grafik-4 Yıllara Göre Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Yakalanan Sentetik Uyuşturucu Maddeler (Adet Gr.)



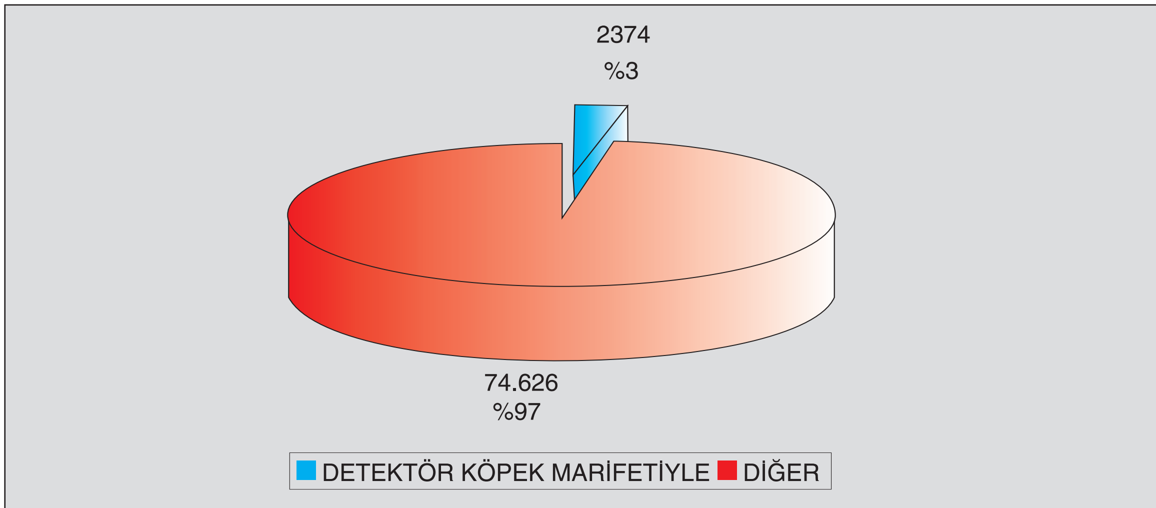
Grafik-5 2006 Yılı Eroin Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



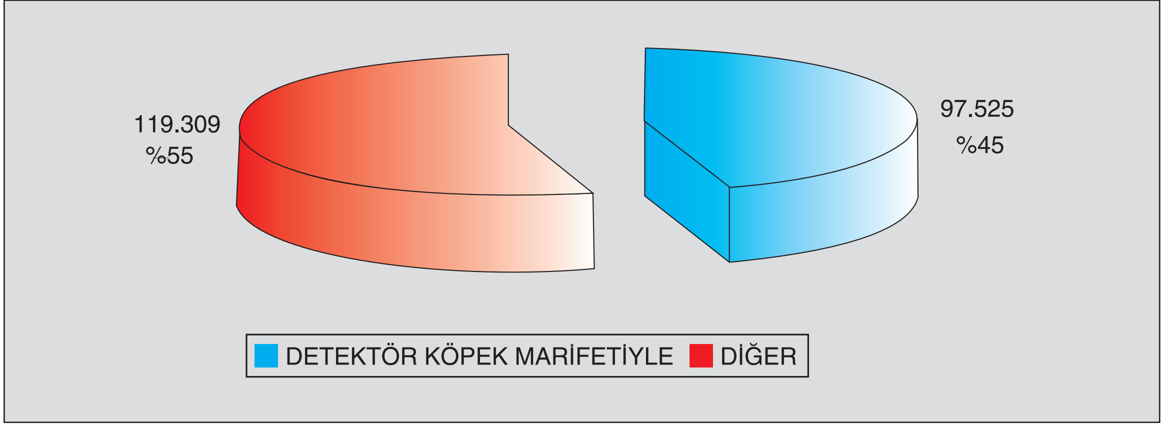
Grafik-6 2006 Yılı Esrar Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



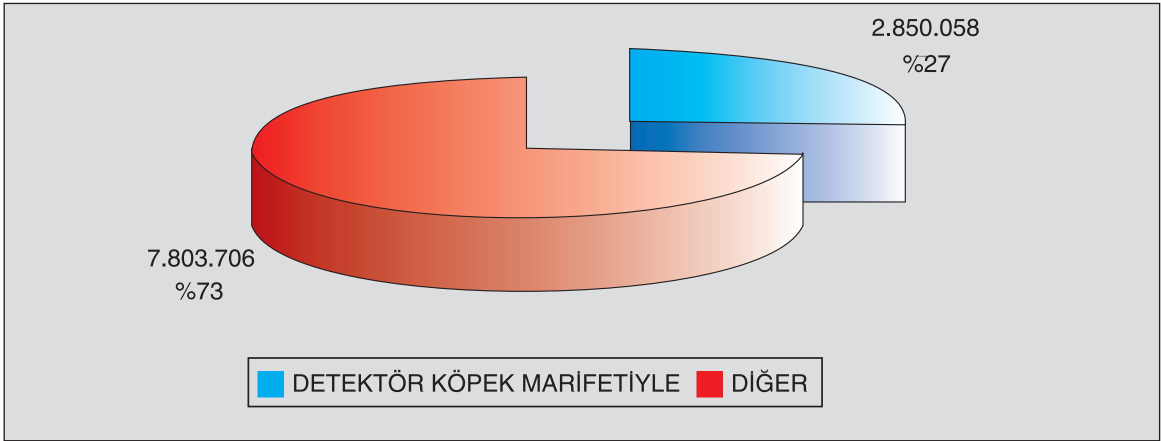
Grafik-7 2006 Yılı Ecstasy Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



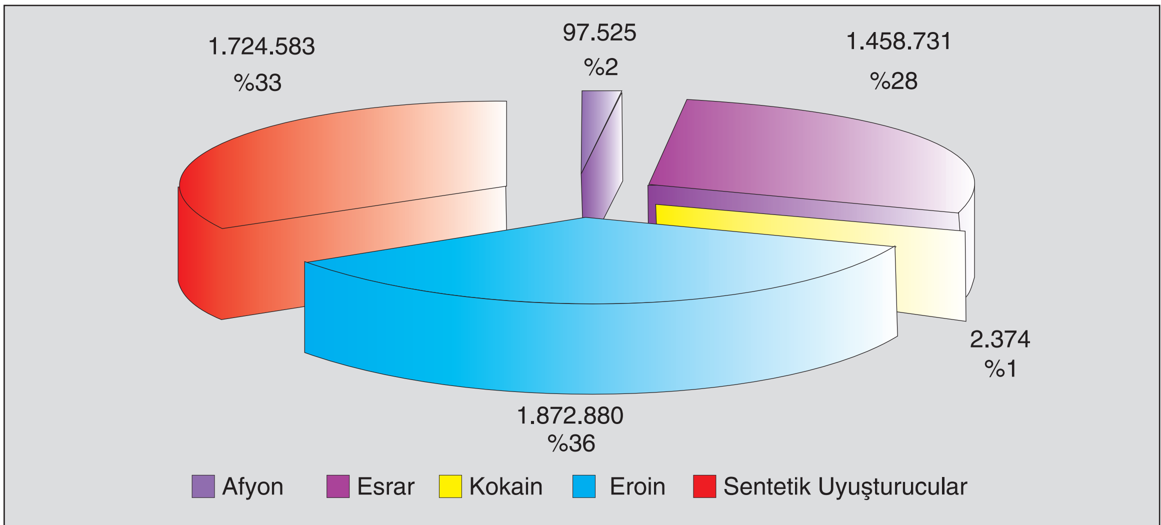
Grafik-8 2006 Yılı Kokain Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



Grafik-9 2006 Yılı Afyon Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



Grafik-10 2006 Yılı Captagon Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü



Grafik-11 2006 Yılında Detektör Köpek Marifetiyle Yakalanan Uyuşturucu Maddelerin Türlerine Göre Oranı.



TADOC

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi

TADOC

TÜRKİYE ULUSLARARASI UYUŞTURUCU VE ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE AKADEMİSİ

1- GİRİŞ

Birleşmiş Milletler öncülüğünde; Türkiye – UNODC işbirliği çerçevesinde kurulan TADOC'ta, 2006 yılı için belirlenen stratejik hedeflerin tamamına ulaşılmıştır.

Gerek ulusal gerekse uluslararası düzeyde gerçekleştirilen eğitim projelerinin sonuçlarından duyulan memnuniyet, çeşitli uluslararası platformlarda katılımcı ülke ve kuruluşlarca takdirle ifade edilmektedir.

2006 yılı içerisinde Afganistan'a özel bir önem verilmiştir. Afgan Uyuşturucu ile Mücadele Gücü'nün mevcut kapasitesinin geliştirilmesi amacıyla; Uyuşturucu ile Mücadele Kanun Uygulama konusunda (2), Eğiticilerin Eğitimi alanında ise (1) olmak üzere toplam (3) eğitim programı gerçekleştirilmiş, söz konusu programlardan toplam (50) ilk-orta düzey katılımcı faydalanmıştır.









Afgan Uyuşturucu ile Mücadele Bakanı Sayın Habibullah KADİRİ, 24.11.2006 tarihinde TADOC'a yaptığı ziyaret sırasında; düzenlenen eğitim programlarından personelin bilgi ve tecrübelerinin artırılması bağlamında çok verim aldıklarının altını çizmiş; ülkemizce sağlanan bu desteğin sürdürülmesinin Afganistan'daki mevcut mücadele kapasitenin artırılması adına büyük önem taşıdığını vurgulamıştır.

Afgan Uyuşturucu ile Mücadele Gücü'ne ülkemizce yapılan katkı önümüzdeki yıl da sürdürülecektir. 2007 yılının ilk yarısında Uyuşturucu ile Mücadele Kanun Uygulama ve Polis Taktik Operasyonları konularında (2) eğitim programının düzenlenmesi amacıyla anılan ülke nezdinde gerekli girişimler başlatılmıştır. Ayrıca KOM ve DEA işbirliğinde Afganistan'a yönelik ortak eğitim programlarına devam edilecektir.

Geride kalan yıl içerisinde; UNODC ve AGİT'in bölge ülkelerinde yürütmekte olduğu kapasite geliştirme ve uyuşturucuyla mücadele eğitim inisiyatiflerine de katkı sağlanmıştır.

Bu kapsamda; UNODC Orta Asya Bölge Ofisi ve INCB işbirliği ile 19-27 Temmuz 2006 tarihleri arasında gerçekleştirilen "Operation Transshipment" öncesi, (3) eğitim programı 12-30 Haziran 2006 tarihleri arasında TADOC tarafından gerçekleştirilmiştir.

Düzenlenen (3) eğitim programından; Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan ve Tacikistan'dan toplam (53) kanun uygulayıcı personel faydalanmıştır.

Ayrıca, UNODC Balkan Ofisi tarafından, Bilgisayar Destekli Eğitim Programları'nın Balkan Ülkelerinde de kurulması yönünde yürütülen çalışmalara uzman desteği sağlanmış; BİDEM Programlarının takdimi amacıyla Kosova Kanun Uygulayıcı Birim Temsilcilerinden oluşan (5) kişilik bir çalışma grubuna 05-06 Aralık 2006 tarihlerinde özel bir tanıtım programı uygulanmıştır.

UNODC Balkan Ofisi tarafından Balkanlarda yürütülen BİDEM çalışmalarına TADOC tarafından verilen destek 2007 yılında da sürecektir.

Öte yandan; 2006 yılı hedefleri çerçevesinde, daha önce (9) KOM İl Biriminde hayata geçirilen BİDEM Bölge Merkezlerine ek olarak (6) yeni Merkez kurulmuş; bu yolla ülke genelinde BİDEM Bölge Merkezlerinin sayısı toplamda (15)'e ulaşmıştır.

Bu gelişmeye paralel olarak; TADOC tarafından gerekli katkı ve destek sağlanarak Jandarma Genel Komutanlığı'na bağlı Okullar Komutanlığı bünyesinde de bir BİDEM sınıfı kurulmuştur.

Bölge ülkelerinin mevcut eğitim kapasitelerinin geliştirilmesi adına, Uluslararası Eğitim Bölümü altında ifade edilen programlara ek olarak; BM ve AGİT gibi uluslararası organizasyonlarca düzenlenen bölgesel eğitim etkinliklerine de eğitici ve uzman desteği sağlanmıştır.

2006 yılı, yukarıda ifade edilen uluslararası gelişim ve açılımlara paralel olarak; çeşitli stratejik planlama çalışmalarının da yoğun olarak yürütüldüğü bir yıl olmuştur.

2003-2006 TADOC Eğitim ve Gelişim Stratejisinin sona ermesinin akabinde; 2007 - 2010 yıllarını kapsayacak yeni Eğitim ve Gelişim Stratejisi hazırlanmıştır. Söz konusu strateji ile önümüzdeki (4) yıla ilişkin stratejik hedefler ve eylem planları belirlenmiştir.

Bununla birlikte; Akademi'nin ulusal ve uluslararası düzeyde doğabilecek yeni eğitim taleplerini karşılayabilmesi, Akademi'de uygulanan eğitim programlarının polis eğitiminde ortaya çıkan modern eğitim metodolojileri ile desteklenmesi ve Akademi bünyesinde görev alan uzman eğitici kadroların sayısının artırılması amacıyla özel bir çalışma grubu oluşturulmuştur.

TADOC Eğitim İhtiyaç Analizi, Değerlendirme ve Program Geliştirme Bölümü çatısı altında faaliyetlerini sürdüren çalışma grubunun öncelikli amacı; Akademi'de halen uygulanmakta olan;

1. Soruşturma Yönetimi,

2. Bilgi Kaynakları,

3. Fiziki Takip,

4. Teknik Takip,

5. Olay Yeri İnceleme ve Delil Toplama,

6. Suç İstihbarat Analizi,

7. Operasyonel Planlama,

8. Polis Taktikleri,

9. İfade Alma ve Adli Mülakat konulu eğitim programlarının güncel ihtiyaçlar çerçevesinde geliştirilmesi, söz konusu alanlarda görev alan sınırlı sayıdaki eğiticilerin alanında uzman yenileri ile desteklenmesi, sürekli eğitici kadrolarının oluşturulması ve sonuç olarak yukarıdaki konuların tümünü kapsayan ÖRGÜTLÜ SUÇ SORUŞTURMALARI EĞİTİM MODÜLÜ müfredatının oluşturulmasıdır.

Geçmiş aşamalarda olduğu gibi, 2007 yılında da Akademi tarafından ulusal, bölgesel ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilecek eğitim projelerine katkılar sürdürülecektir.

2. ULUSLARARASI EĞİTİM

2.1. GENEL DEĞERLENDİRME

2003-2006 TADOC Strateji Belgesinde; akademide düzenlenen uluslararası eğitim etkinliklerinin gerek program adedi gerekse katılımcı sayısı bakımından yıldan yıla arttırılması hedeflenmiştir.

YIL	EĞİTİM PROGRAMI SAYISI	YARARLANAN YABANCI KATILIMCI SAYISI
2003	14	184
2004	26	270
2005	23	280
2006	31	444

Bu hedef doğrultusunda, yukarıdaki tabloda da görüleceği üzere gerek Akademide gerekse TADOC Mobil Eğitim Timlerince ilgili ülkelerde düzenlenen uluslararası eğitim programlarından; 2003 yılında (184), 2004 yılında (270), 2005 yılında (280) ve 2006 yılında (444) yabancı kanun uygulayıcı personel faydalanmıştır.





Son iki yılın katılımcı sayıları karşılaştırıldığında; TADOC uluslararası eğitim programlarına katılan kanun uygulayıcı personel sayısında % 57,8 oranında bir artış görülmekte ve TADOC eğitim programlarına yönelik uluslararası ilginin yıldan yıla arttığı gözlenmektedir.

2.2.2006 YILINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

S.NO	Eğitim Programının Adı	Başlangıç Tarihi	Bitiş Tarihi	Katılımcı Sayısı	İşbirliği Yapılan Ülke/Kurum	Program Yeri
1	Uyuşturucu ile Mücadele Kanun Uygulama Eğitimi	13.02.2006	24.02.2006	19	AFGANİSTAN	TADOC
2	Eğitici Geliştirme Programı	22.05.2006	02.06.2006	12	AFGANİSTAN	TADOC
3	Uyuşturucu ile Mücadele Kanun Uygulama Eğitimi	22.09.2006	13.10.2006	19	AFGANİSTAN	TADOC
4	Oryantasyon Eğitimi	28.08.2006	01.09.2006	21	ALMANYA	TADOC
5	Adli Mülakat ve İfade Analizi	18.09.2006	29.09.2006	16	ANTİGUA ve BARBUDA	ANTİGUA ve BARBUDA
6	Operasyonel Polis Taktikleri	18.09.2006	29.09.2006	18	ANTİGUA ve BARBUDA	ANTİGUA ve BARBUDA
7	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadelede Soruşturma Yönetimi	27.11.2006	01.12.2006	21	ARNAVUTLUK	ARNAVUTLUK
8	Suç İstihbarat Analizi	03.07.2006	14.07.2006	10	AZERBAYCAN	TADOC
9	Takip Teknikleri	09.12.2006	20.12.2006	6	BAHREYN	BAHREYN
10	Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti	20.03.2006	24.03.2006	10	BİRLEŞİK ARAP EMİRLİKLERİ	TADOC
11	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Özel Teknikleri	12.09.2006	16.09.2006	12	GAMBİYA	TADOC
12	Uyuşturucu ile Mücadele Kanun Uygulama Eğitimi	06.11.2006	10.11.2006	11	GİNE	TADOC
13	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi	03.04.2006	12.04.2006	13	KARADAĞ	KARADAĞ
14	Suç İstihbarat Analizi	27.11.2006	08.12.2006	37	KKTC	KKTC
15	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Özel Teknikleri	19.06.2006	23.06.2006	14	KOSOVA	TADOC
16	Oryantasyon Eğitimi	05.12.2006	06.12.2006	5	KOSOVA	TADOC

S.NO	Eğitim Programının Adı	Başlangıç Tarihi	Bitiş Tarihi	Katılımcı Sayısı	İşbirliği Yapılan Ülke/Kurum	Program Yeri
17	Takip Teknikleri	10.07.2006	21.07.2006	12	MAKEDONYA	MAKEDONYA
18	İleri Düzey Takip Teknikleri	20.11.2006	01.12.2006	11	MAKEDONYA	MAKEDONYA
19	Oryantasyon Eğitimi	11.12.2006	15.12.2006	7	MAKEDONYA	TADOC
20	Takip Teknikleri	16.08.2006	30.08.2006	15	MALTA	MALTA
21	Eğiticilerin Eğitimi	13.11.2006	01.12.2006	10	PAKİSTAN	TADOC
22	Takip Teknikleri	05.06.2006	16.06.2006	18	ROMANYA	ROMANYA
23	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Özel Teknikleri	01.11.2006	16.11.2006	14	SUDAN	SUDAN
24	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Özel Teknikleri	18.09.2006	29.09.2006	14	SURİYE	SURİYE
25	Madde Kullanımı ile Mücadele	09.10.2006	13.10.2006	14	SURİYE	SURİYE
26	Uyuşturucu ile Mücadele BİDEM Eğitimi	09.01.2006	13.01.2006	2	TACİKİSTAN	TADOC
27	Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği Soruşturma Teknikleri	02.09.2006	06.09.2006	18	UMMAN	UMMAN
28	Suç İstihbarat Analizi	06.03.2006	10.03.2006	12	ÜRDÜN	TADOC
29	I.Sınır Kontrolleri Eğitimi	12.06.2006	16.06.2006	13	UNODC/INCB/ KIRGIZİSTAN	TADOC
30	II. Sınır Kontrolleri Eğitimi	19.06.2006	23.06.2006	27	UNODC/INCB/ ÖZBEKİSTAN/ TACİKİSTAN	TADOC
31	III. Sınır Kontrolleri Eğitimi	26.06.2006	30.06.2006	13	UNODC/INCB/ KAZAKİSTAN	TADOC





3. ULUSAL EĞİTİM

3.1. GENEL DEĞERLENDİRME

Eğitim ihtiyaç analizleri doğrultusunda şekillenen temel ve uzmanlık eğitimlerine merkez ve il birimlerinde görevli personelin katılımları ile devam edilmiştir.

YIL	EĞİTİM PROGRAMI SAYISI	YARARLANAN YABANCI KATILIMCI SAYISI
2003	20	531
2004	33	681
2005	34	612
2006	34	908

TADOC'ta gerçekleştirilen ulusal eğitim programlarından; 2003 yılında (531), 2004 yılında (681), 2005 yılında (612) ve 2006 yılında (908) personel yararlanmıştır. Son iki yılın katılımcı sayıları karşılaştırıldığında; TADOC ulusal eğitim programlarına katılan kanun uygulayıcı personel sayısında % 48 oranında bir artış görülmektedir.





3.2. 2006 YILINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

S.NO	Eğitim Programının Adı	Başlangıç Tarihi	Bitiş Tarihi	Katılımcı Sayısı	Katılımcı Kurum/Ülke	Program Yeri
1	I.Dönem Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği Soruşturma Teknikleri	16.01.2006	20.01.2006	38	KOM	TADOC
2	II. Dönem Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği Soruşturma Teknikleri	23.01.2006	27.01.2006	39	KOM	TADOC
3	Yöneticiler İçin KOM Temel Eğitimi	19.02.2006	25.02.2006	26	KOM	TADOC
4	Gizli Laboratuarlar ve Sentetik Uyuşturucularla Mücadele	20.02.2004	24.02.2006	15	J.G.K./S.G.K.	TADOC
5	Organize Suçlarla Mücadelede Soruşturma Yönetimi	12.03.2006	17.03.2006	31	KOM	TADOC
6	Gizli Soruşturmacı	13.03.2006	24.03.2006	34	KOM	TADOC
7	Tarayıcı Kullanım Eğitimi*	12.04.2006	21.04.2006	146	KOM	TADOC
8	Bilgi Kaynağı Yönetimi	17.04.2006	28.04.2006	22	KOM	TADOC
9	Organize Suç Örgütleri ile Mücadelede Sorunlar ve Çözüm Önerileri	20.04.2006	21.04.2006	12	KOM	TADOC
10	52. Dönem KOM Temel Eğitimi	24.04.2006	29.04.2006	43	KOM	TADOC
11	Gizli Soruşturmacı	24.04.2006	05.05.2006	16	KOM	TADOC
12	Organize Suç Örgütleri ile Mücadelede Sorunlar ve Çözüm Önerileri	09.05.2006	11.05.2006	12	KOM	TADOC
13	XI.Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi	15.05.2006	19.05.2006	21	KKTC G.M/ J.G.K/ S.G.K/	TADOC
14	KOM Birimlerinin Projeli Operasyon Kapasitelerinin Geliştirilmesi	22.05.2006	26.05.2006	10	KOM	KONYA
15	Gizli Laboratuarlar ve Sentetik Uyuşturucularla Mücadele	29.05.2006	02.06.2006	26	KOM	TADOC

S.NO	Eğitim Programının Adı	Başlangıç Tarihi	Bitiş Tarihi	Katılımcı Sayısı	Katılımcı Kurum/Ülke	Program Yeri
16	Operasyonel Polis Taktikleri	10.07.2006	21.07.2006	21	KOM	TADOC
17	Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele	24.07.2006	28.07.2006	21	G.M/J.G.K./** S.G.K	S.G.K./ ANTALYA
18	I.Elektronik Takip Yöntemleri	17.07.2006	28.07.2006	16	KOM	TADOC
19	II.Elektronik Takip Yöntemleri	04.09.2006	15.09.2006	13	KOM	TADOC
20	Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele	24.09.2006	28.09.2006	15	G.M/J.G.K./ S.G.K	J.G.K/ ANKARA
21	I. Örgütlü Suç Soruşturmaları	02.10.2006	20.10.2006	20	KOM	TADOC
22	II. Örgütlü Suç Soruşturmaları	30.10.2006	17.11.2006	20	KOM	TADOC
23	KOM Grup Amirlikleri Örgütlü Suç Soruşturmaları	30.10.2006	04.11.2006	37	KOM	TADOC
24	Yöneticiler İçin Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Semineri	06.11.2006	08.11.2006	16	KOM	TADOC
25	Organize Suçlarla Mücadelede Projeli Çalışma Yöntem ve Stratejileri	13.11.2006	17.11.2006	25	KOM	TADOC
26	53. Dönem KOM Temel Eğitimi	27.11.2006	08.12.2006	47	KOM	TADOC
27	I. Nitelikli Dolandırıcılık ve Yolsuzluk Suçları ile Mücadele	27.11.2006	01.12.2006	36	KOM	TADOC
28	II. Nitelikli Dolandırıcılık ve Yolsuzluk Suçları ile Mücadele	04.12.2006	08.12.2006	38	KOM	TADOC
29	I. Birim Mutemetliği Semineri	18.12.2006	19.12.2006	46	KOM	TADOC
30	II. Birim Mutemetliği Semineri	20.12.2006	21.12.2006	46	KOM	TADOC

**12-21.04.2006 tarihleri arasında (5) dönem halinde gerçekleştirilmiştir.*
*** G.M: Gümrük Müsteşarlığı*
J.G.K: Jandarma Genel Komutanlığı
S.G.K: Sahil Güvenlik Komutanlığı



4. BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM (BİDEM)

4.1. GENEL DEĞERLENDİRME

Bilgisayar Destekli Eğitim (BİDEM) ile hedeflenen; günümüzde eğitimin en önemli araçlarından biri olan bilgisayarın en verimli şekilde kullanılmasıyla, yerinde, hızlı ve bilinçli öğrenmeyi sağlamaktır.

BİDEM ile;

- Eğitimin uygulamaya dönük katkı sağlaması,
- Katılımcıların bilgi ve bilinçlerinin artırılması için eğitimin sürekli olarak devam etmesi,
- Her katılımcının eğitimi yüksek standartta alması,
- Kısa sürede yoğun bir öğrenmenin sağlanması,
- Öğrenilenlerin daha kalıcı olması amaçlanmaktadır.



Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suçla Mücadele Ofisi (UNODC) girişimleriyle üretilmiş ve TADOC tarafından yapılan çeşitli güncelleme ve değişikliklerle teşkilatımıza kazandırılmış olan BİDEM; kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden kanun uygulayıcı birimlerde görevli personelin eğitilmesinde etkin biçimde kullanılmaktadır.

Bir dizi farklı multi-medya programının senkronize bir halde kullanılmasıyla; video görüntüleri, çeşitli ses efektleri, grafikler, resimler ve animasyonlar anlamlı bir bütünsellik oluşturacak şekilde bir araya getirilmiştir. Bu sayede verilecek eğitimin daha görsel olması sağlanmıştır. Güvenli bir eğitim ortamında gerçek durumların simülasyonlarını gören katılımcılar uygulamayla örtüşecek şekilde bilgi ve bilinç gelişimi yaşamaktadırlar.

4.2. 2006 YILINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN BİDEM ETKİNLİKLERİ

Uzaktan öğrenme bağlamında sadece Emniyet Teşkilatında değil; aynı zamanda kamu hizmet içi eğitim faaliyetleri içinde de en iyi örneklerden biri olan BİDEM, 2004 yılı Eylül ayı itibariyle faaliyete geçmiş ve 2006 yılı sonu itibariyle toplamda (5550)'nin üzerinde Kanun Uygulayıcı Personelin eğitimini sağlamıştır.

2006 yılı Haziran ayına kadar faaliyet gösteren (9) Bölge Merkezine ilave olarak açılan (6) yeni BİDEM sınıfı ile toplamda (15)'e ulaşan BİDEM Bölge Merkezleri, Emniyet Genel Müdürlüğü'nün yanı sıra Gümrük Müsteşarlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı'nın Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Birimleri personeline de hizmet vermektedir. Bu bağlamda; kurumlar arası işbirliği ve dayanışmanın da geliştirilmesine büyük katkısı olan BİDEM, söze konu tüm kurumlar tarafından önemli bir eğitim imkanı olarak görülmektedir.

Öte yandan, Türkiye-UNODC-INCB işbirliği ile düzenlenen "Operation Transshipment" kapsamında Tacikistan, Kırgızistan, Özbekistan ve Kazakistan'dan toplam (53) kanun uygulayıcı personele Haziran ayı içerisinde ilgili modüllerden oluşan BİDEM kursları verilmiştir.

Uluslararası bir operasyonun hemen öncesinde gerçekleştirilen bir eğitim faaliyeti olması nedeniyle özel bir öneme sahip bu çalışma sonrasında BİDEM faaliyetlerinin uygulamaya yansıma seviyesi ölçülebilmiştir. UNODC, INCB ve Türkiye ortak faaliyeti olan bu eğitim çalışması sonucunda gerçekleştirilen operasyonlardaki yakalamalar, eğitim değerlendirme aşa-

Malatya'da uyuşturucu ve kaçakçılıkla mücadele için eğitim merkezi kuruldu

Malatya Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlar Şubesi Müdürlüğü bünyesinde bilgisayarlı eğitim merkezi açıldı.

Malatya Emniyet Müdürü Orhan Savaş, merkezin açılışında, bilgisayar destekli merkez sayesinde sınırları aşan organize suçlarla mücadelede bundan sonra daha başarılı çalışmaların yapılacağını söyledi. 3





maların sınıflandırmada kullanılan Kirckpatrick Eğitim Değerlendirme Teorisinde 3. seviyeyi ifade etmesi bağlamında TADOC ve UNODC için ayrı bir değer olarak nitelendirilmiştir.

2006 Yılı içerisinde yeni BİDEM modülü üretme çabaları kapsamında “Soruşturma Mülakatı” başlıklı modülümüz hazırlanmıştır.

Türkiye’de bir ilk olan bu çalışma ile KOM Daire Başkanlığı, Soruşturma Mülakatı alanında edindiği birikimi tüm teşkilatımızla paylaşmanın bir başka adımını atmıştır.

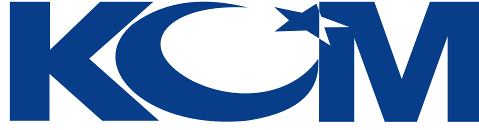
Bunun yanı sıra UNODC tarafından üretimi tamamlanan; uyuşturucu madde imalatında kullanılan kimyasalların kaçakçılığı, kara para soruşturmaları, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile istihbarat analizi konulu modüllerin TADOC BİDEM’e kazandırılmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir.

Ayrıca, Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suçla Mücadele Ofisi (UNODC) öncülüğünde üretilmiş olan BİDEM programlarının bölge ülkelerinde de yaygınlaştırılması kapsamında; UNODC tarafından 16 – 18 Ekim 2006 tarihleri arasında KOSOVA’ya bir inceleme programı düzenlenmiş, bu inceleme programına TADOC BİDEM Bölüm Amirliği’nden bir personel de katılmıştır.

02-03 Kasım 2006 tarihleri arasında Antalya’da düzenlenen Foreign Anti-Narcotics Community-FANC (Yabancı Ülke Narkotik İrtibat Görevlileri) toplantısına TADOC BİDEM Bölüm Amirliği’nden bir personel ile katılım sağlanmış ve burada Bilgisayar Destekli Eğitim faaliyetlerinin genel değerlendirmesini içeren bir sunum yapılmıştır.





TÜRKİYE UYUŞTURUCU VE UYUŞTURUCU BAĞIMLILIĞI İZLEME MERKEZİ (TUBİM)

Madde ve Madde Bağımlılığı Konusunda Başvuru Noktamız

1. TUBİM'İN TARİHÇESİ

1.1. Türkiye'nin EMCDDA[1]'ya Katılım Süreci ve TUBİM'in Kuruluşu



TUBİM Personeli

TUBİM'in kurulması, Türkiye'nin EMCDDA'ya katılımı için Ekim-2000'de niyet mektubu göndermesine dayanmaktadır. Bu tarihte Türkiye, uyuşturucu ile mücadele konusunda en yetkin bir AB kuruluşu olan EMCDDA'ya katılım konusunda bildirimde bulunmuştur.

Bu doğrultuda devam eden çalışmalarda, EMCDDA'ya Türkiye Ulusal Temas Noktası

(UTN) olarak, Dışişleri Bakanlığı'nın önerisi, Başbakanlık Makamının 16.05.2002 tarihinde, İçişleri Bakanlığı-Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığının bildirilmesi uygun görülmüştür. Aynı yıl TUBİM TADOC çatısı altında kurularak, ulusal temas noktası olarak çalışmalarına başlamıştır. AB eşleştirme projesinin başarı ile tamamlanmasını müteakip EMCDDA'ya Türkiye'nin katılımına ilişkin anlaşma 11-12 Ekim 2006 tarihinde Avrupa Parlamentosunda kabul edilmiştir.

[1] *Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi.*

Madde kullanımı ve bağımlılığı ile mücadelede ulusal kurumlar arasındaki işbirliğinin önemi yadsınamaz bir gerçektir. Bu işbirliğinin en üst düzeye çıkarılması amacıyla kurulan TUBİM bünyesinde iki farklı yapı işletilmektedir:

Öncelikle ilgili kurumlar ile yapılacak çalışmalarda doğrudan iletişimin sağlanabilmesi bakımından, bahse konu kurum görevlilerinden oluşan Kurumsal Temas Noktaları **(KUTEM)** tespit edilmiştir. Benzer bir yapı, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde İl Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şubeleri Narkotik Birimleri içerisinde "Madde Kullanımı ile Mücadele Uygulama ve İrtibat Birimi" **(İLTEM)** adı altında kurulmuştur.

Öte yandan, ülkemizin madde kullanımı ve bağımlılığı ile mücadele faaliyetlerini, sorunu tüm yönleri ile ele alarak, planlı ve koordineli bir şekilde yürütmek amacı ile, TUBİM tarafından, ilgili tüm kurumların katılım ve mutakabatı sağlanarak **2006-2012** yıllarını kapsayan ***"Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Bağımlılıkla Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi"*** hazırlanmış ve 20.11.2006 tarihinde Başbakanlık Makamı tarafından onaylanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu belge ile TUBİM, mezkur strateji belgesinin uygulanmasının takibinden sorumlu kılınmıştır. Böylece TUBİM, ulusal ve uluslararası düzeyde, kurumlararası bir koordinasyon merkezi ve başvuru noktası olmuştur. Strateji belgesinin yürürlüğe girmesini müteakip hazırlanacak olan üçer yıllık iki eylem planı ile 2012 yılına kadar madde ve madde kullanımı ile ilgili tüm ulusal ve uluslararası faaliyetler planlanmış olacaktır. Eylem planı hazırlama çalışmaları TUBİM koordinesinde devam etmektedir.

TUBİM tarafından hazırlanan diğer önemli bir belge de yıllık olarak yayınlanan ulusal uyuşturucu raporudur. Türkiye Ulusal Uyuşturucu Raporu, ilgili tüm kurumlardan alınan verilerle ilk olarak 2006 yılında hazırlanmıştır. Hazırlanan Ulusal Raporun en doğru ve güncel bilgileri içermesi; hem raporun ülkemiz kurumlarınca kullanımı, hem de ülkemizin çalışmalarının Avrupa'ya doğru tanıtılması açısından büyük önem arzetmektedir.

Ayrıca, TUBİM bünyesinde madde kullanımı ve bağımlılığı alanında araştırma yapacak olan kişilere yönelik olarak Madde ve Madde Bağımlılığı Kütüphanesi ve Dokümantasyon Merkezi kurulmuştur. Çok yakında hizmete sunulacak olan TUBİM web sayfası ile de TUBİM ve EMCDDA etkinlikleri tüm ilgililere duyurulabilecektir.

1.2. TUBİM'in Görevleri

TUBİM, ülkemizdeki madde kullanımı ve madde bağımlılığı alanında ilgili kurumlardan, konunun tüm boyutlarını içeren veriler toplamaktadır. Bu veriler AB normlarında yapılandırılmış standart tablolara işlenmekte ve her yıl Eylül ayında EMCDDA'ya gönderilmektedir. Bu veriler kullanılarak; maddenin kaçakçılık, kullanım, tedavi, rehabilitasyon ve önleme boyutları ortaya çıkartılmaktadır. Ayrıca, ülkemizin yasal ve idari kapasitesini ortaya koyan yıllık ulusal raporlar[2] hazırlanmaktadır. Ulusal raporlar ilgili ulusal kurumlar ve EMCDDA ile paylaşılmaktadır. Benzer şekilde, TUBİM, EMCDDA ulusal temas noktası olmasının getirdiği sorumlulukla, EMCDDA'dan alınan tüm Avrupa verilerini ve raporlarını ulusal birimlerin hizmetine sunmaktadır.

Ülkemizde ilk kez görülen bağımlılık yapıcı bir maddeyi EMCDDA'ya rapor etme, herhangibir Avrupa ülkesinde görülen yeni bir maddeyi EMCDDA'dan alarak ulusal birimlere bildirme TUBİM'in diğer bir görevidir. Aynı şekilde, ülkemizde uygulama bulan talep azaltımı etkinliklerini EMCDDA'ya; EMCDDA'dan aldığı örnek talep azaltımı etkinliklerini de ulusal birimlere rapor etmekle görevlidir.

TUBİM koordinesinde, uyuşturucu madde kullanımında hedef kitle olarak belirlenen gençlerde farkındalık arttırma eğitimlerine yönelik çalışmalarda bulunmak amacıyla, il birimlerimizde çalışan personele, "Madde Kullanımı ile Mücadele Eğiticilerin Eğitimi Programı" verilmektedir. Bu eğitim programlarına katılmış olan uzman görevlilerimiz, İl Milli Eğitim ve Sağlık Müdürlüklerinde görevli ilgili uzmanların da katılımları ile lise ve dengi okul öğretmen ve öğrencilerine, öğrenci velilerine, ceza ve tutukevleri personeline, sivil toplum kuruluşlarına, talep halinde diğer kitlelere yönelik madde kullanımı ve bağımlılığı konusunda farkındalık düzeyini arttırıcı konferans, panel ve tiyatro gibi etkinlikler düzenlemektedir. 2007 yılında, öğrenci odaklı farkındalık arttırıcı eğitimlerin mümkün olduğunca azaltılarak, anne, baba ve öğretmen ağırlıklı eğitimlere yoğunluk verilmesi Bilimsel Danışma Kurulunca benimsenmiştir.



Suriye Madde Bağımlılığı Eğitimi

Uluslararası alanda ise; Türkiye-Suriye işbirliği ile 09-13 Ekim 2006 tarihleri arasında, Suriye kanun uygulama birimlerinde görevli 14 kursiyere yönelik "Madde Kullanımı ile Mücadele Eğitim Programı" gerçekleştirilmiştir. Programda, il temas noktalarında görevli uzman eğiticilerimiz görev almışlardır.

TUBİM'in yerine getirdiği diğer görevler ise;

- Ulusal anlamda bağımlılık alanında hazırlanan tiyatro, şiir, şarkı sözü gibi eserlerin TUBİM bünyesindeki Bilim Kurulu tarafından incelenerek tavsiye görüş bildirilmesi,

- TV, radyo, dergiler vb. yazılı, işitsel ve görsel basında madde ve madde bağımlılığı hakkında bilgilendirme için temsilci gönderilmesi,

- TUBİM'in ulusal ve uluslararası veri toplama ve dağıtılması görevine paralel olarak, Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Ulusal verileri de yine TUBİM tarafından derlenmekte ve Dışişleri Bakanlığı kanalıyla BM'ye gönderilmektedir.

- Ayrıca, madde bağımlılığı ve yaygınlığı araştırmaları yapılmasıdır. TUBİM ve EMCDDA arasında yürütülen Phare projesi kapsamında 2007'de okullarda ve genel nüfusta madde kullanım yaygınlık araştırması planlanmıştır. Sağlık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Türkiye İstatistik Kurumu ile işbirliği halinde bu çalışmalar yürütülmektedir.

---

[2] *Anılan ulusal raporlar her yıl Ekim ayında hazırlanmaktadır.*

2. AVRUPA BİRLİĞİ PROJELERİ



Phare Projesini Değerlendirme Toplantısı

Ülkemizin AB üyeliği sürecinde; 25.08.2004-25.09.2006 yılları arasında Mali İşbirliği kapsamında "Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi Kurulması ve Ulusal Uyuşturucu Stratejisinin Geliştirilerek Uygulanması" AB Eşleştirme Projesi başarıyla uygulanmıştır.

Bu proje ile birlikte, TUBİM'in kurulumu tamamlanmış, Ulusal Strateji TUBİM koordinesinde, ilgili kurumların ve TUBİM Bilimsel Danışma Kurulu üyesi Akademisyenlerin katkıları ile hazırlanmıştır.

TUBİM' in kurulması ve Twinning projesinin sonlandırılmasını takiben, Türkiye'nin EMCDDA çalışmalarına katılmasını hızlandırmak amacıyla EMCDDA ve Türkiye arasında Phare Projesi geliştirilmiştir. Haziran 2006' da başlayarak 18 ay sürecek olan proje kapsamında 2007 yılı için bir çalışma programı her iki tarafça imzalanacaktır.

3. EMCDDA STANDART TABLO VERİLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ[3]

2005 yılına ait ulusal veriler 2006 yılında Kurumsal Temas Noktalarımızın özverili çalışmaları neticesinde, TUBİM koordinesinde doldurularak EMCDDA'ya 33 ayrı standart tablolar halinde gönderilmiştir.

[3] *Standart tablolar, her yıl Eylül ayında ulusal verilerin EMCDDA'ya aktarılmasında kullanılan tablolardır.*

EMCDDA'ya gönderilen standart tablolar için temas noktalarından temin edilen ulusal verilere göre;

Türkiye'de son yıllarda bağımlılık oranını ölçen iki çalışma göze çarpmaktadır.

Bunlardan ilki, Aile Araştırma Kurumunca, "Türk Psikologlar Derneği"ne yaptırılmış olan "2002 yılı Türkiye'de Madde Kullanımı ve Bağımlılığı Profili Geniş Alan Araştırması" 72 il, 74 ilçe ve 51 köyde, 15-24 yaş arasındaki bireylerin madde kullanımı ve 24 yaş üzerindeki bireylerin madde kullanımı ve bağımlılığı davranışının yaş, eğitim, cinsiyet gibi çeşitli değişkenlere göre anlaşılmasını ve bu davranışın belirlenen örneklem gruplarındaki yaygınlığını saptamayı hedeflemiştir. Buna ek olarak, ilgili literatürde madde kullanımı ve bağımlılığı davranışı ile ilişkili olduğu rapor edilen, aile yapısı/özellikleri, arkadaş etkisi gibi belli başlı psikolojik değişkenlerle madde kullanımı ve bağımlılığının ilişkisini ortaya çıkarmak da hedeflenmiştir. Araştırmanın ayrıntılı verilerine girmemekle birlikte araştırmaya katılanların % 0,3'ü (binde üçü) sigara ve alkol dışında bir madde kullandığını belirtmişlerdir.

Diğer bir çalışma ise, ülkemizin farklı coğrafi bölgelerini kapsamlı bir şekilde ele alarak madde kullanımı sorunu hakkında eksiksiz bilgi sunmak amacıyla Adana, Ankara, Diyarbakır, İzmir, İstanbul ve Samsun olmak üzere Türkiye'nin altı büyük ilinde "Madde Kullanımı Üzerine Ulusal Değerlendirme Çalışması" adı altında, 2003 yılında UNODC koordinesinde ilgili kamu kurumlarının işbirliği ile gerçekleştirilmiştir. Söz konusu araştırmada; Türkiye'de uyuşturucu kullanımı % 0.05 (onbinde beş) ve ayrıca uçucu madde kullanımı % 0.06 (onbinde altı) olarak belirtilmektedir.

Buna karşın, Avrupa verilerine[4] bakıldığında; 2003 yılında İspanya'da % 29, 2002 yılında Fransa'da % 26,2 esrar kullanıcısı, 2004 yılında Çek Cumhuriyeti % 7,1, 2004 yılında İngiltere'de % 6,7 ecstasy kullanıcısı, 2004 yılında İngiltere'de % 6,5, 2003 yılında İspanya'da % 5,9 kokain kullanıcısı olduğu görülmektedir.

Türkiye'de madde bağlantılı ölüm olaylarına ait veri sağlayabilen tek kurum olan Emniyet Genel Müdürlüğü / Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı verilerine göre; 26 kişinin madde kullanımına bağlı bir sebeple öldüğü rapor edilmiştir. Bu şahısların; 25'inin erkek, 1'inin kadın; bunlardan 14 vakanın 25-34 yaş grubunda olduğu görülmüştür.

EMCDDA verilerine gore; 2003 yılında İngiltere'de 2.964, 2004 yılında Almanya'da 1.385, 2004 yılında İtalya'da 441, 2003 yılında Polonya'da 277, 2004 yılında Danimarka'da 275 olarak Avrupa düzeyinde en yüksek ölüm oranlarına sahip ülkeler görülürken; 2004 yılında Romanya'da 4, 2004 yılında Malta'da 6, 2004 yılında Lüksemburg'da 13, 2004 yılında Letonya'da 14 ölüm oranıyla bu ülkelerin Avrupa düzeyinde en düşük oranlara sahip olan ülkeler oldukları görülmektedir.

Damariçi madde kullanıcıları arasındaki bulaşıcı hastalıklar değerlerine baktığımızda; 8 damar içi madde kullanıcısının HIV virüsü taşıdığı görülmektedir.

EMCDDA verilerine gore, Avrupa'daki damariçi madde kullanıcıları arasındaki HIV enfeksiyonuna bakıldığında; 2004 yılında İtalya'da 67.771, 2002-2003 yılları arasında İspanya'da

[4] *EMCDDA Verisi Genel Nüfusta Madde Kullanım Oranı (15-64 yaş)*

18.158, 2004 yılında Portekiz'de 9.074, 2003-2004 yılları arasında İngiltere'de 4.632 ile en yüksek sayıda HIV vakasının olduğu, 2003 yılında İrlanda'da 64, 2004 yılında Malta'da 77, 2004 yılında Danimarka'da 106 HIV vakasının olduğu görülmektedir.

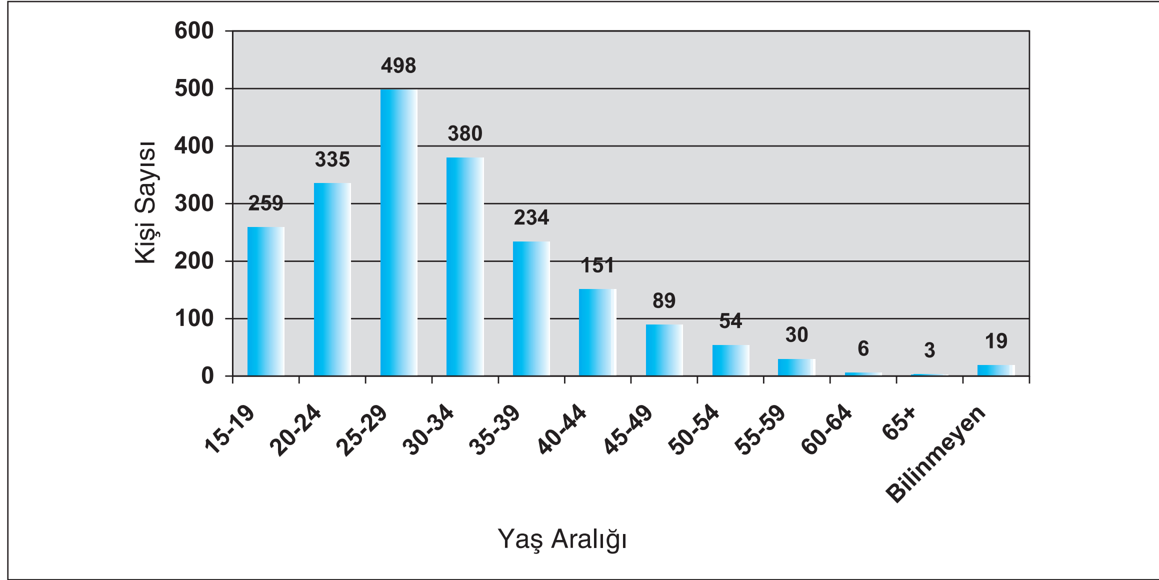
NO	KURUM ADI	MADDE BAĞIMLILIĞI TEDAVİ YATAK SAYISI
1	Adana Dr. Ekrem Tok Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi (AMATEM[5])	27
2	Bakırköy Prof. Dr. Mazhar Osman Ruh Sağlığı ve Sinir Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi (AMATEM)	115
3	Elazığ Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi (AMATEM)	24
4	Manisa Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi (AMATEM)	53
5	Samsun Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi (AMATEM)	34
6	Ankara Numune Eğitim ve Araştırma Hastanesi (AMATEM)	50
7	İzmir Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi (AMATEM)	
8	Denizli Devlet Hastanesi (AMATEM)	18
9	İstanbul Üniversitesi İstanbul Tıp Fakültesi (AMATEM)	5
10	Ankara Üniversitesi Tıp Fakültesi (AMATEM)	22
11	Gazi Üniversitesi Tıp Fakültesi (AMATEM)	23
12	Ege Üniversitesi Tıp Fakültesi (AMATEM)	14
13	Dokuz Eylül Üniversitesi Tıp Fakültesi (AMATEM)	2
14	AKDENİZBAM[6]	22
15	Özel Balıklı Rum Hastanesi (AMATEM)	48
16	Bakırköy Prof. Dr. Mazhar Osman Ruh Sağlığı ve Sinir Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi (ÇEMATEM[7])	30
17	EGEBAM[8]	18
	TOPLAM	505

Tablo 1: Madde Bağımlılığı Tedavi Merkezleri

[5] *Alkol ve Madde Bağımlılığı Tedavi ve Eğitim Merkezi*
[6] *Akdeniz Üniversitesi Çocuk ve Ergen Alkol, Madde Bağımlılığı Araştırma ve Uygulama Merkezi*
[7] *Çocuk ve Ergen Madde Bağımlılığı Araştırma, Tedavi ve Eğitim Merkezi*
[8] *Ege Üniversitesi Çocuk ve Ergen Alkol ve Madde Bağımlılığı Araştırma ve Uygulama Merkezi*

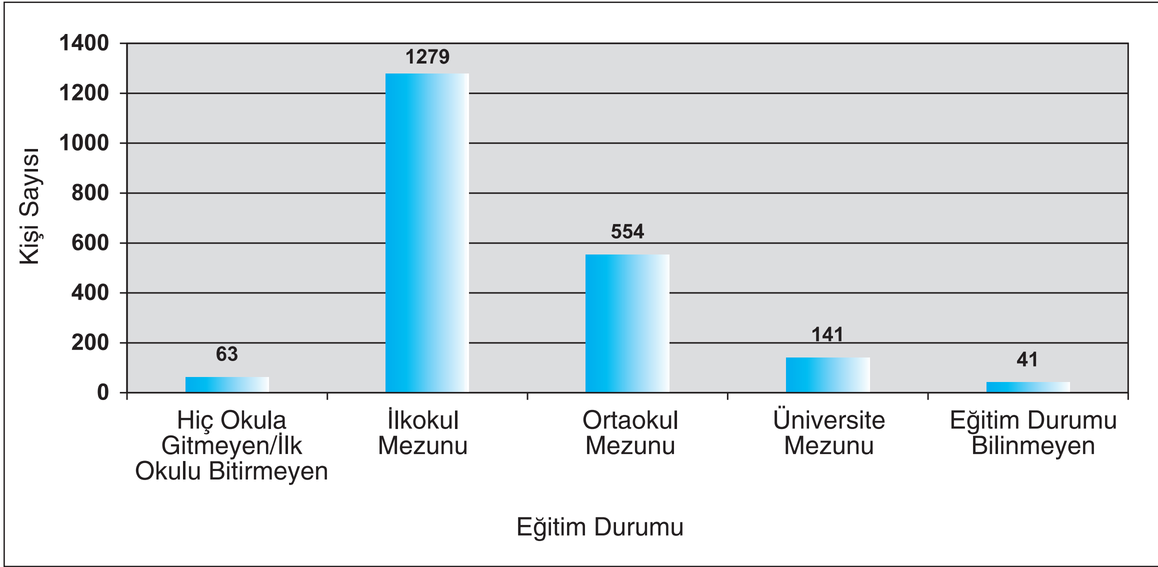
Ülkemiz genelinde, Tablo 1'de belirtilen 17 adet madde bağımlılığı tedavi merkezinden; alınan bilgiler doğrultusunda, Sağlık Bakanlığı verilerine göre; Bu merkezlere ait toplam yatak sayısı 505'dir. 2005 yılında tedavi başvurusunda bulunan toplam 2078 kişinin 1895'inin erkek olduğu görülmüştür. Tedavi yaş ortalaması 30 olarak görülmüştür. Ayrıca 2078 başvurudan 941'i tedavi için ilk kez geldiğini, 1084'ü daha önce de tedavi gördüğünü belirtmiştir.

Grafik 1'e göre, madde bağımlılığı ile ilgili tedavi gören kişiler anketi yanıtlama yaş grupları değerlendirildiğinde; yaklaşık % 42 oranı ile daha çok 25-34 yaşları arasında oldukları sonucuna ulaşılmaktadır.



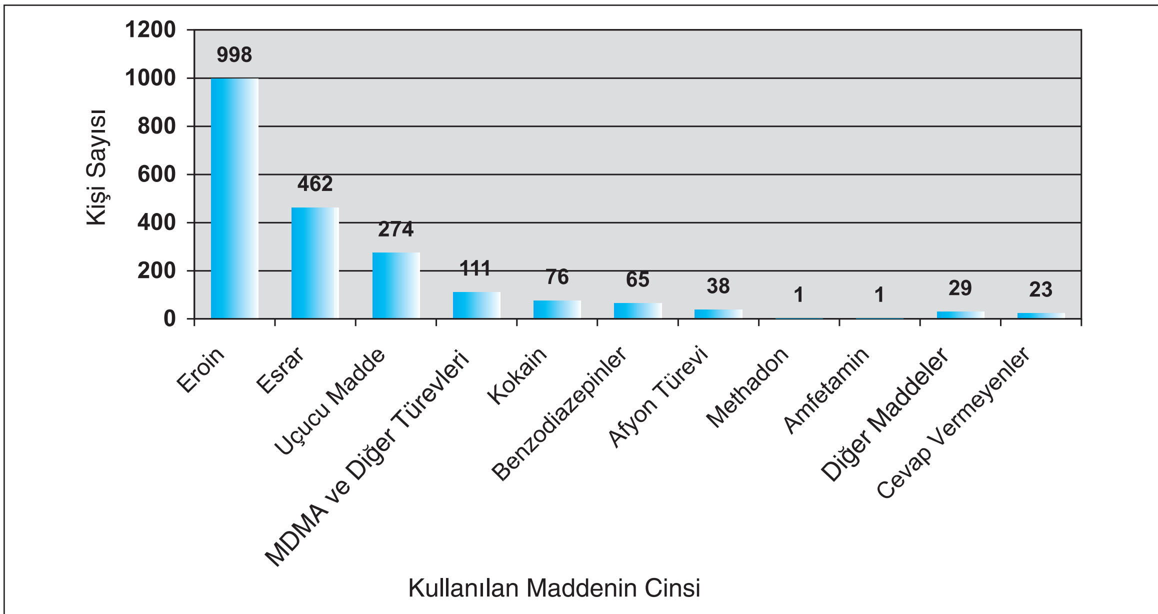
Grafik 1: Madde Bağımlılığı ile İlgili Tedavi Gören Kişilerin Anketi Yanıtlama Yaş Faktörüne Göre Dağılımı

Grafik 2'ye göre, madde bağımlılığı ile ilgili tedavi gören kişilerin eğitim düzeyi incelendiğinde; 63 başvurucunun hiç okula gitmediği ya da ilkokulu bitirmediği, 1279'unun ilkokul mezunu olduğu, 554'ünün ortaokul eğitim düzeyinde, 141'inin üniversite mezunu olduğu görülmektedir.



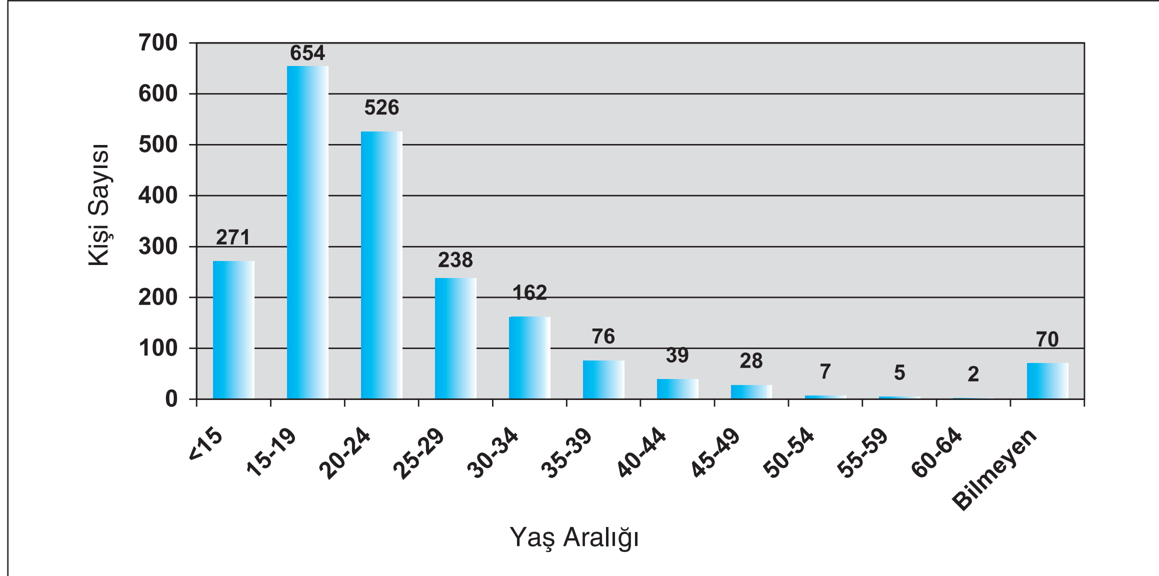
Grafik 2: Madde Bağımlılığı ile İlgili Tedavi Gören Kişilerin Eğitim Düzeyi Faktörüne Göre Dağılımı

Grafik 3'e göre, madde bağımlılığı ile ilgili tedavi gören kişilerin kullandıkları maddeler değerlendirildiğinde; eroin kullananların en yüksek değere sahip olduğu görülmektedir. Bunun asıl nedeni, bu maddenin kullanıcı üzerinde yarattığı etkiyle doğrudan orantılıdır. Uyuşturucular arasında en ağır ve hızlı etkiye sahip olan eroin nedeniyle tedavi talebi de fazla olmaktadır. Bu, eroinin en sık kullanılan uyuşturucu türü olduğu anlamına gelmemektedir. 2003 yılında ülkemizde 6 büyük ilde yapılan bir araştırmaya göre Türkiye'de en fazla kullanılan uyuşturucu esrardır. Esrar dünyada en fazla kullanılan maddedir.



Grafik 3: Madde Bağımlılığı ile İlgili Tedavi Gören Kişilerin Kullandıkları Madde Faktörüne Göre Dağılımı

Grafik 4'e göre, madde bağımlılığı ile ilgili tedavi gören 2078 kişinin ilk kullanım yaşı incelendiğinde; 271 kişinin ilk kullanım yaşı 15 yaşın altındayken, 654 kişi 15-19 yaş aralığında, 526 kişi 20-24 yaş aralığında, 238 kişi 25-29 yaş aralığında, 162 kişi 30-34, 76 kişi 35-39, 39 kişi 40-44, 28 kişi 45-49, yedi kişi 50-54, beş kişi 55-59, iki kişi 60-64 yaş aralığında olduğu belirtilmiştir.



Grafik 4: Madde Bağımlılığı ile İlgili Tedavi Gören Kişilerin İlk Kullanım Yaşı Faktörüne Göre Dağılımı

Tedavi talebinde bulunarak tedavi merkezlerine başvuranların çalışma durumlarına bakıldığında; 650 kişinin düzenli bir işinin olduğu, 59 kişinin öğrenci, 39 kişinin ekonomik olarak aktif olamadığı, 1218 kişinin işsiz olduğu rapor edilmiştir. Damar içi madde kullanımında ise; 163 kişi geçmişte damar içi madde kullandığını, 549 kişi halen kullanmakta olduğunu, 1260 kişi hiç kullanmadığını belirtmiştir.

4. TUBİM KOORDİNESİNDE İL TEMAS NOKTALARININ YAPMIŞ OLDUĞU ÇALIŞMALAR

Madde Kullanımı ve Bağımlılığı ile mücadele kapsamında, her ilde İl Emniyet Müdürlüğü Narkotik Birimlerinde görevli, uzmanlık eğitimi almış il temas noktası görevlileri; bulundukları bölgede, madde kullanımını önleme mücadelesinde lider bir rol sergilemektedirler. İl Valiliklerinin koordinesinde, ilgili diğer kamu kurum ve sivil toplum örgütlerini işbirliğine katarak başarılı projelere önderlik etmektedirler. Bu proje ve etkinliklerden bazıları Tablo 2'de verilmiştir.

4.1. 2006 YILI İÇERİSİNDE İLTEM ÇALIŞMALARI

S.NO	İLİ	AKTİVİTE ADI	HEDEF KİTLE
1	Adana	Öğrencilerin Gelişim ve Geleceğini Destekleme Projesi	Öğrenciler
2	Adıyaman	Sessiz Çığlık Tiyatrosu	Yetişkinler
3	Aksaray	Yarınlarımız, Gençlerimiz için El Ele Projesi	Bağımlılar ve Aileleri
4	Ankara	Madde Kullanımı ile Mücadelede Eğiticilerin Rolü Projesi ve Broşür Çalışması	Eğiticiler - Ebeveynler
5	Antalya	Toplum Bilincini Oluşturma Projesi	Toplum
6	Burdur	Broşür Çalışması	Ebeveynler ve Gençler
7	Denizli	Huzur Yaka Sosyal Destek Projesi Gülen Yüzler Projesi ve Afişi Çalışması	Madde Bağıntılı Suç İşleme Oranı Yüksek Bölge Halkı Kamu Kurum Çalışanları
8	Erzurum	Aynı Yoldayız İsimli Broşür	Gençler
9	Gaziantep	Kaybolan Gençlik Tiyatrosu ve Broşür Çalışması	Yetişkinler
10	İstanbul	Bay Ex Tiyatrosu ve Çizgi Öykü Serisi	Öğrenciler ve Yetişkinler
11	Mersin	Yenigün Projesi	Yetişkinler ve Sivil Toplum Örgütü
12	Muğla	Bir Avuç Sevgi Projesi Emin Eller Projesi	Gençler ve Yetişkinler Gençler ve Yetişkinler
13	Samsun	TİMKEP Projesi, Sessiz Çığlık Tiyatrosu	Gençler

Tablo 2: İLTEM Çalışmaları



Üçüncü Ulusal Bağımlılık Kongresi

4.2. MADDE KULLANIMI RİSK ANALİZİ ANKET FORMU (U FORMU) VERİLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Araştırmanın;

- Amacı, madde kullanmaktan dolayı haklarında polis tarafından yasal işlem yapılan şahısların genel bir profilini ortaya çıkarmaktır.

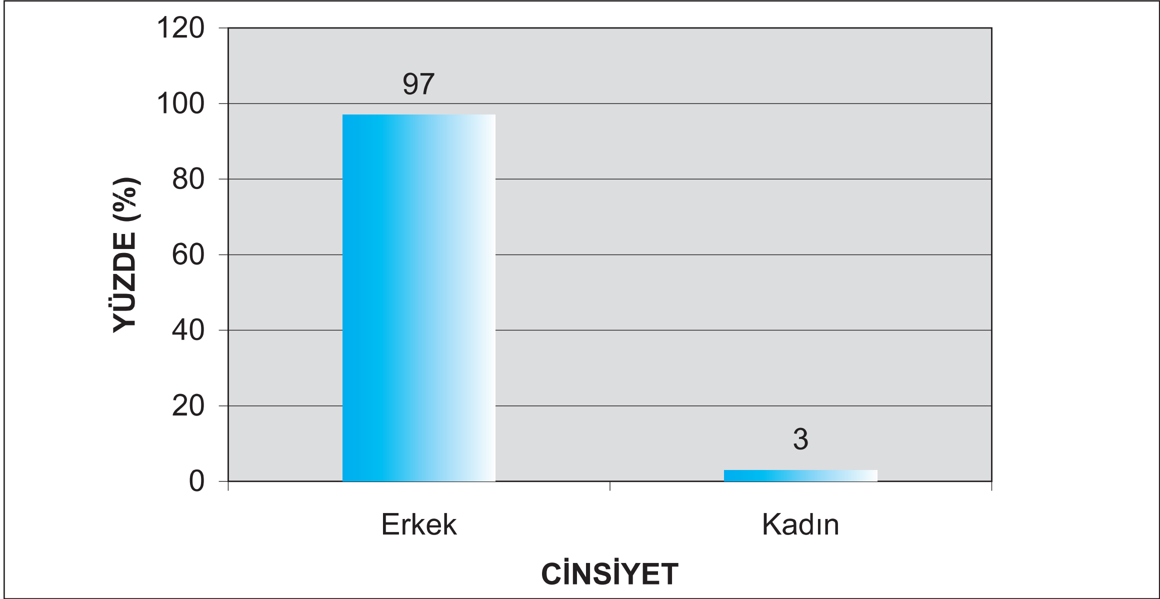
- Kapsamı, 2006 yılı içerisinde maddeyle ilgili suçlardan dolayı haklarında yasal işlem başlatılıp madde kullandığını beyan eden şahıslardan araştırmaya katılmaya istekli olanlardır.

- Yöntemi, yüzyüze görüşme tekniği uygulanmıştır.

- Veri toplama aracı, Madde Kullanımı Risk Analizi Anket Formu (U-Formu)' dur.

Madde kullanımı formunun uygulanması ve verilerin toplanmasında İl Temas Noktalarında çalışan personelin (İLTEM), istatistiksel verilerin hazırlanmasında ve yorumlanmasında ise TUBİM Başkanı Mustafa PINARCI, Psikolojik Danışman Mesud YILMAZ, Komiser Mustafa KARABAL , Komiser Dilek AYHAN, İstatistikçi Özlem ALTINDAL, Eğitim Uzmanı Ali ÇEVİK, Sosyal Hizmet Uzmanı Bülent ÖZCAN, Polis Memuru Nermin ÇELİK, Sosyolog Nilüfer YILDIZ GÖL, Polis Memuru Suat BOZTAŞ'ın katkıları bulunmaktadır.

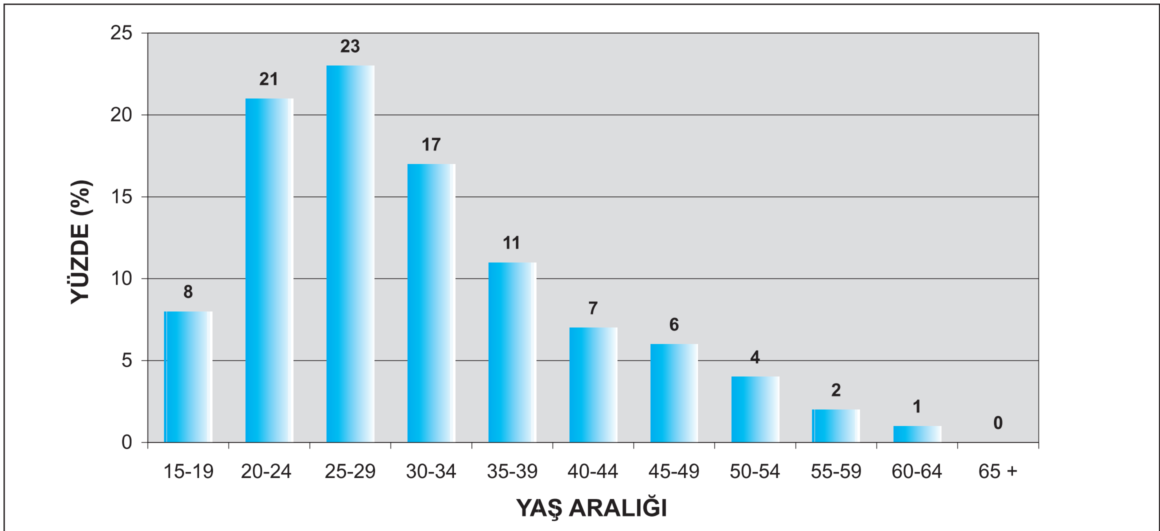
1. Cinsiyeti



Grafik-1: Madde Kullananların Cinsiyet Faktörüne Göre Dağılımı

Madde kullanıcılarının cinsiyete göre dağılımı Grafik 1'de verilmiştir. Buna göre madde kullananların % 3'ünün kadın; % 97'sinin ise erkek olduğu görülmektedir. Madde kullanımının kadınlar arasında az görülmesinin nedeni olarak; Türk toplumunda kadınların madde kullanmalarının hoş görülmemesi, illegal madde kullanımının toplumun genelinde gerek bağımlılık oluşturma riski gerekse yasal yaptırımları olması gibi sebeplerle kadınların sosyokültürel olarak daha az alkol ve madde kullanımına yönelmeleri, illegal madde ticaretine ve kullanımına yönelmemeleri gösterilebilir.

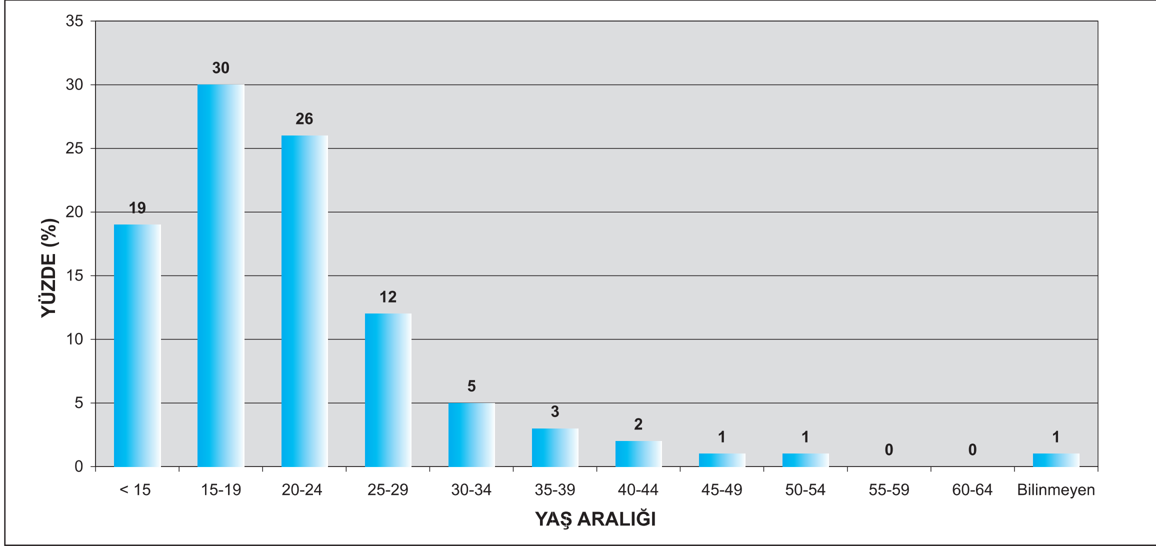
2. Anketi Yanıtlama Yaşı



Grafik-2: Madde Kullananların Anketi Yanıtlama Yaşı Faktörüne Göre Dağılımı

Katılımcıların yaş gruplarına göre dağılımı Grafik 2'de gösterilmiştir. Buna göre, çalışmada yer alan kişilerin 20 ile 29 yaşları arasında % 44'lük bir yoğunlukta olduğu görülmektedir. Bu tablo bize madde kullanımında genel risk grupları hakkında bilgi vermektedir. Tablo da verilen ilk kullanım yaşına bakıldığında daha erken bir dönem olan 15-24 yaş aralığının % 56 olduğu görülmektedir. Bu verinin, madde kullanımına başlama ile, madde ile ilgili bir suça karışma arasındaki periyodu göstermesi açısından anlamlı olduğu söylenebilir.

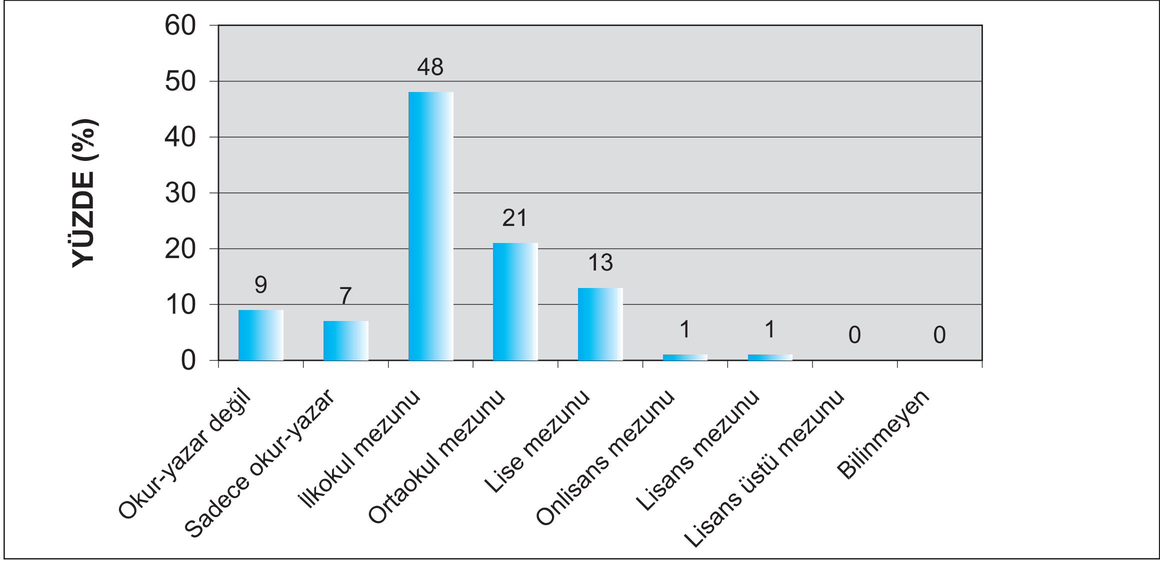
3. İlk Kullanım Yaşı



Grafik-3: Madde Kullananların İlk Kullanım Yaşı Faktörüne Göre Dağılımı

Tütün, alkol ve diğer psikoaktif maddelere başlama yaşı genellikle ergenlik ya da genç erişkinlik dönemidir (Lanier C.A ve Diğerleri 1998 akt: Kaya ve Çilli, 2002). Bu döneme rastlayan üniversite yılları, ergenliğin karmaşasına ek olarak evden ve aileden ayrılma, yeni bir çevreye uyum, bir mesleğe aday olma ve iş bulmaya ilişkin belirsizlikler gibi bir çok sorunların olduğu yıllardır. (Hong & Giannakopaulos 1994 akt: Kaya ve Çilli, 2002).

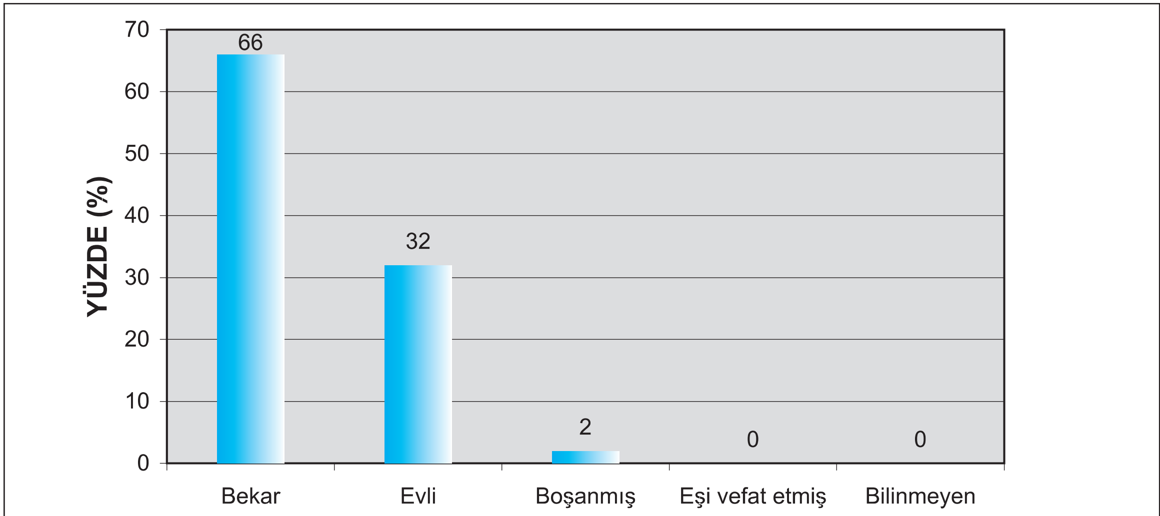
4. Eğitim Düzeyi



Grafik-4: Madde Kullanımına Başlandığında Eğitim Düzeyi Faktörüne Göre Dağılımı

Eğitim düzeyine ilişkin soruya verilen yanıtlar, madde kullanımına başlanıldığı sıradaki eğitim düzeyine göre Tablo 4'te verilmiştir. Madde kullanıcılarının eğitim düzeylerinin ilköğretimde yoğunlaştığı görülmektedir. Eğitim düzeylerini madde kullanım öncesi ve sonrasına göre değerlendirdiğimizde ise, anlamlı bir değişiklik gözlenmemiştir. Eğitim düzeyinin artışı ile madde kullanımı arasında ters bir ilişki olduğu, eğitim düzeyi yükseldikçe bağımlılık oranının düştüğü söylenebilir.

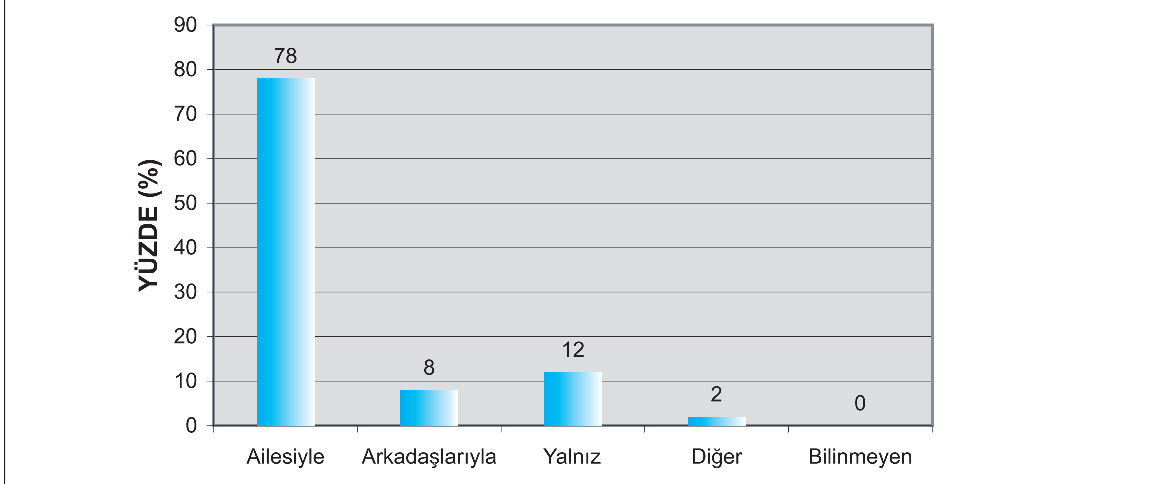
5. Medeni Hali



Grafik-5: Maddeye Başlanıldığında Medeni Hallerine Göre Dağılımı

Anketi dolduranlardan; madde kullanım öncesi % 66'sının bekar, % 32'sinin evli, % 2'sinin boşanmış olduğu görülmektedir. Madde ilk deneme yaşının 15-24 yaş aralığında yoğunlaştığı görülmektedir (bkz:Grafik-3). Ülkemiz için bu yaş aralığı kırsal alanda evlenme çağı olabilirken şehir merkezinde evlenme öncesi dönemdir.

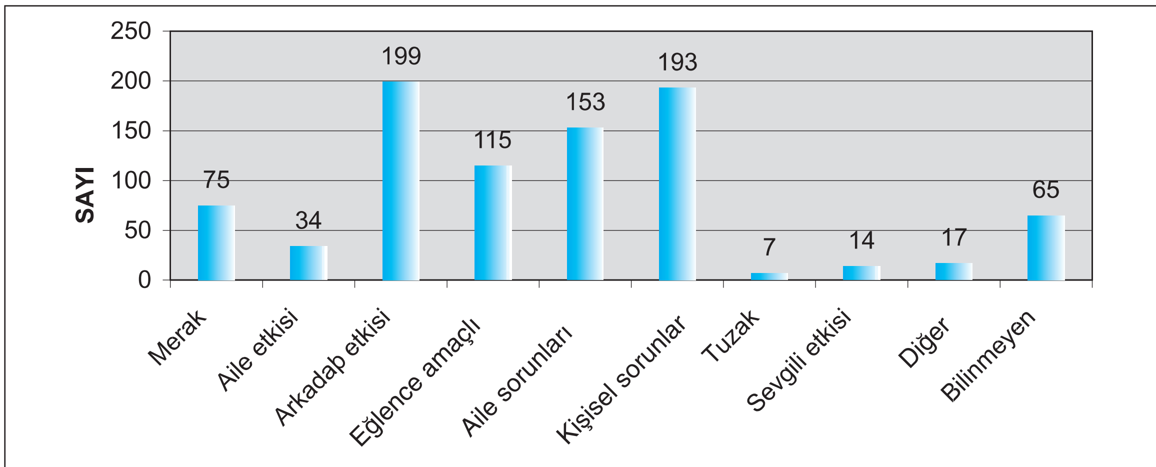
6. Yaşam Ortamı



Grafik-6: Madde Kullananların Yaşam Ortamı Faktörüne Göre Dağılımı

Madde kullanıcılarının yaşam ortamına göre dağılımı Grafik 6'da verilmiştir. Buna göre madde kullanıcılarının % 78'inin ailesiyle; % 8'inin arkadaşları ile % 12'sinin yalnız yaşadığı görülmektedir. Ailenin hangi işlevlerinde problem yaşandığının araştırılması, büyük çoğunluğu ailesiyle yaşayan ve buna rağmen madde kullanan kişilerin tekrar topluma kazandırılmasına veya kullanımın engellenmesine yardımcı olacaktır. Bu veri bizlere aile faktörünün önemini birkez daha göstermektedir. Bu veriler de gözönüne alınarak 2007 yılından başlayarak aile odaklı bilgilendirme etkinliklerinin arttırılması kararı alınmıştır.

7. Maddeyi Kullanım Nedeni



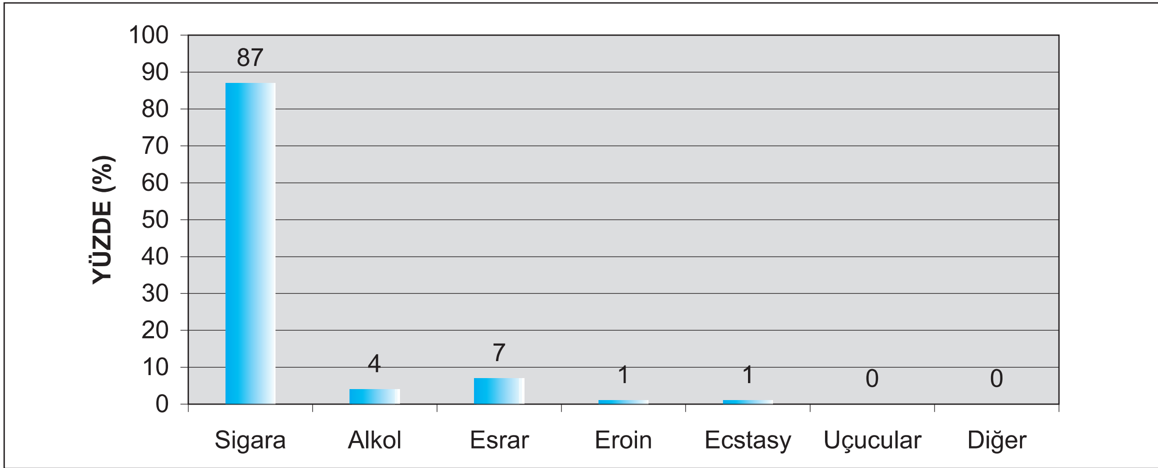
Grafik-7: Madde Kullananların Maddeyi Kullanım Nedenine Göre Sayısal Dağılımı

Madde kullananların maddeye başlama nedeni olarak gördükleri değişkenlerin dağılımları Grafik 7'de verilmiştir.

Madde kullanıcılarının madde kullanım nedeni olarak ilk sırada arkadaş etkisi, ikinci ve üçüncü sırada kişisel ve ailevi problemler yer almaktadır.

Bu grafikte dikkati çeken, geçmiş yıllardaki verilere bakıldığında merak etkisiyle maddeye başlama nedeninin önemli oranda düşmesidir. Bu durumu açıklayabilecek iyimser bir yorum, TUBİM koordinesinde, kurumsal temas noktalarının ve il temas noktalarının işbirliğiyle yürütülen farkındalık artırıcı etkinliklerin bu sonuca olumlu katkısıdır.

8. Başlama Sırasına Göre Kullanılan Maddeler



Grafik-8: Başlama Sırasına Göre İlk Kulanılan Maddenin Dağılımı

Başlama sırasına göre kullanılan maddeler incelendiğinde elde edilen bu verinin belirgin olarak madde kullanımında izlenen geçişleri gösterdiği düşünülmektedir. Kullanmış oldukları maddeleri başlama sırasına göre sıraladıklarında, ilk kullanılan maddenin sigara % 87, ikinci kullanılan maddenin esrar % 7 ve üçüncü kullanılan maddenin ise alkol % 4 olduğu görülmektedir. Madde kullanımına sigarayla başlayan kullanıcıların halen kullanmakta olduğu madde % 81 ile esrar, % 14 ile eroindir.

Anket verilerine göre madde kullanıcılarının büyük çoğunluğunun uyuşturucu madde kullanımına başlamadan önce sigara kullanmaya başladığı görülmektedir. Bağımlılık sürecinde sigara ve alkolün diğer bağımlılık yapan ve legal olmayan maddeleri kullanmaya başlamada öncü olduğu, sigara ve alkol kullanmayanların ise bağımlılık sürecine kullananlara oranla uzak oldukları, paylaşılan sosyal ortamların ve yaşamların böylelikle ayrıştığı söylenebilir.

		Kullanmakta Olduğu Maddelerden Birinci Sıklıkta Kullandığı Madde (Sigara ve Alkol Hariç)			
		Esrar %	Eroin %	Kokain%	Ecstasy %
Başlama Sırasına Göre İlk Kullandığı Madde	Sigara %	69,9	12,2	1,2	2,1
	Alkol %	3,1	0,1	0,5	0
	Esrar %	6,1	0,1	0	0,2
	Eroin %	0	1,2	0	0
	Ecstasy %	0,1	0	0	0,5

Tablo 3: İlk Kullanımına Başlanılan Madde Türüne Bağlı Olarak En Sık Kullanmakta Olan Maddelerin Dağılımı[9]

Kullanıma başlanılan ilk madde ile şu anda en sık kullanmakta olduğu madde karşılaştırıldığında;

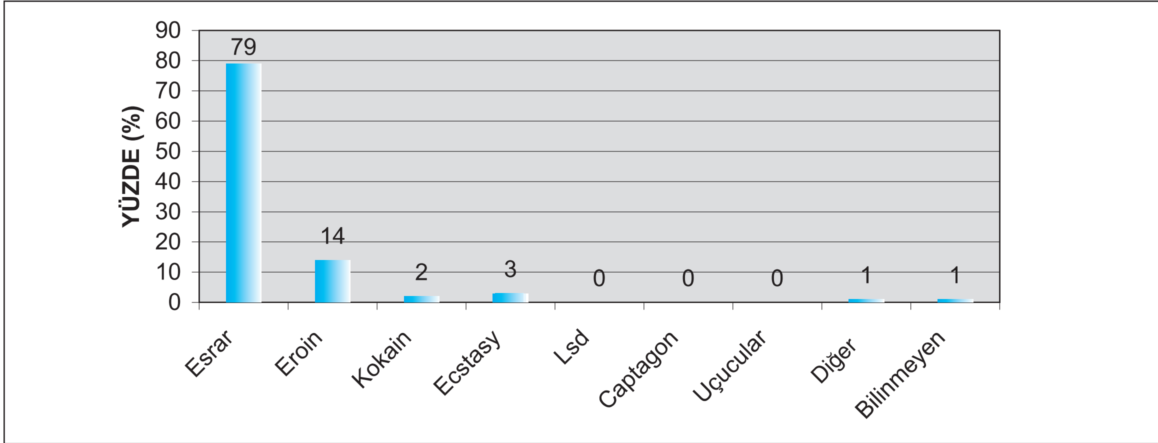
Sigaranın, bağımlılık yapıcı madde kullanımına geçişte çok önemli bir paya sahip olduğu görülmektedir. Madde kullanımına sigara ile başlayan kişilerin şu anda % 69,9'nun esrar, % 12,2'sinin eroin kullandığı; alkol ile madde kullanımına başlayan kişilerin % 3,1'nin esrar, % 0,5'inin kokain kullandığı; esrar ile madde kullanımına başlayan kişilerin % 6,1'nin esrar kullanımına devam ederken, % 0,2'sinin ecstasy, % 0,1'inin eroin kullanımına yöneldiği görülmektedir.

İlk olarak eroin kullanımına başlayan kişilerin % 1,2'sinin (n=838) eroin kullanımına devam ettikleri ve başka herhangi bir madde kullanımına geçmedikleri görülmektedir. Diğer maddelere göre hızlı tolerans ve yoksunluk geliştirdiği için eroinin şiddetli bağımlılık yaptığını ve daha sonraki süreçte kullanıcıların, kullanım miktarını arttırdıkları ve başka maddelere yönelmedikleri düşünülmektedir. Bununla birlikte eroinin ecstasy ve kokainin tersine sedatif etkiye sahip olması da eroin kullanıcılarının farklı etkilere sahip madde kullanımına geçişlerini engellemektedir.

Bütün maddeler için, aynı anda kullanımı gösteren "çoklu madde kullanımı verileri" bu tabloda yer almamaktadır.

[9] *Tabloda, ülkemizde sık olarak görülen bağımlılık yapıcı maddeler verilmiştir.*

9. Kullanım Sıklığına Göre Maddeler



Grafik-9: Kullanım Sıklığına Göre En Sık Kullanılan Maddelerin Dağılımı

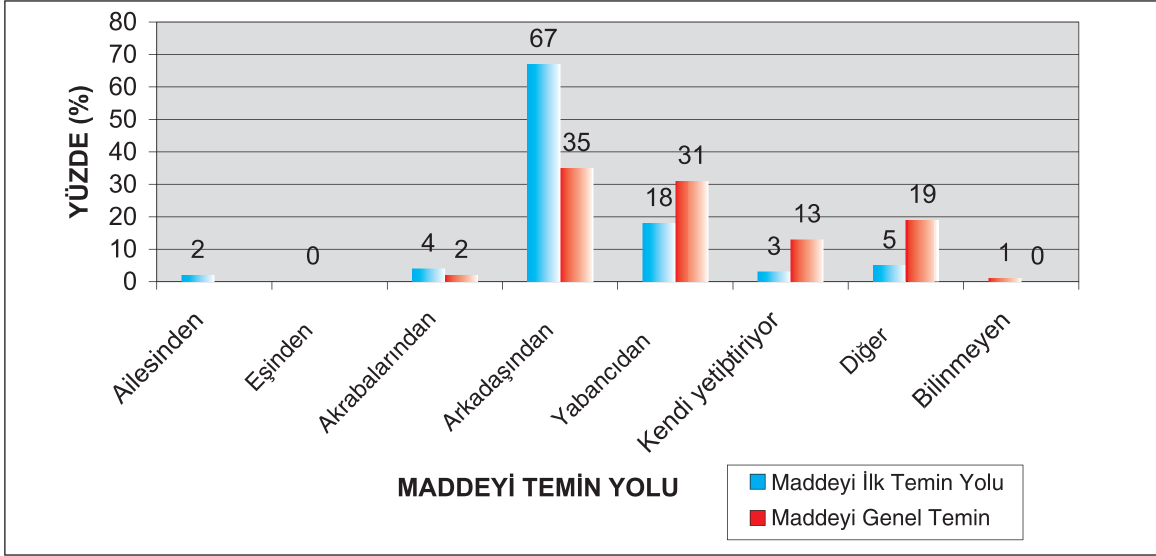
Kullanım sıklığına göre; birinci sıklıkta kullanılan maddeler içerisinde en sık kullanılan madde % 79 oranında esrar olurken, bu maddeyi % 14 oranla eroin, % 3 oranla ecstasy ve diğer maddelerin izlediği görülmektedir.

Grafikte ikinci en sık kullanılan madde eroin görülmektedir. Oysa olay sayılarına bakıldığında ülkemizde ecstasy olay sayısının eroin olay sayısından fazla olduğu aşikardır. Grafikte görülen % 14'lük eroin oranının nedeni, eroin kullanıcılarının U Formuna pozitif yaklaşmaları olarak değerlendirilmektedir.

Türkiye'de yapılan pek çok çalışmada esrarın en çok kullanılan madde olduğu rapor edilmektedir. Esrarın bu kadar sık kullanıldığının rapor edilmesinin, ulaşılabilirliğinin ve temininin görece kolay olması, olası zararlarının hafife alınması ve sosyal olarak diğer yasadışı maddelere göre daha kabul edilir görülmesi ile ilgili olduğu düşünülmektedir (Psikologlar Derneği Raporu, 2002).

Bally, tiner, sprey gibi suistimali olan uçucu maddeler, yasal kısıtlılığı olan maddeler olmadığından doğrudan Polis soruşturmasına tabi değillerdir. Genelde çocuk yaştakiler tarafından kullanıldıklarından, gerek olduğunda Polisiye takipleri Çocuk Şube Müdürlüklerince yapılmaktadır.

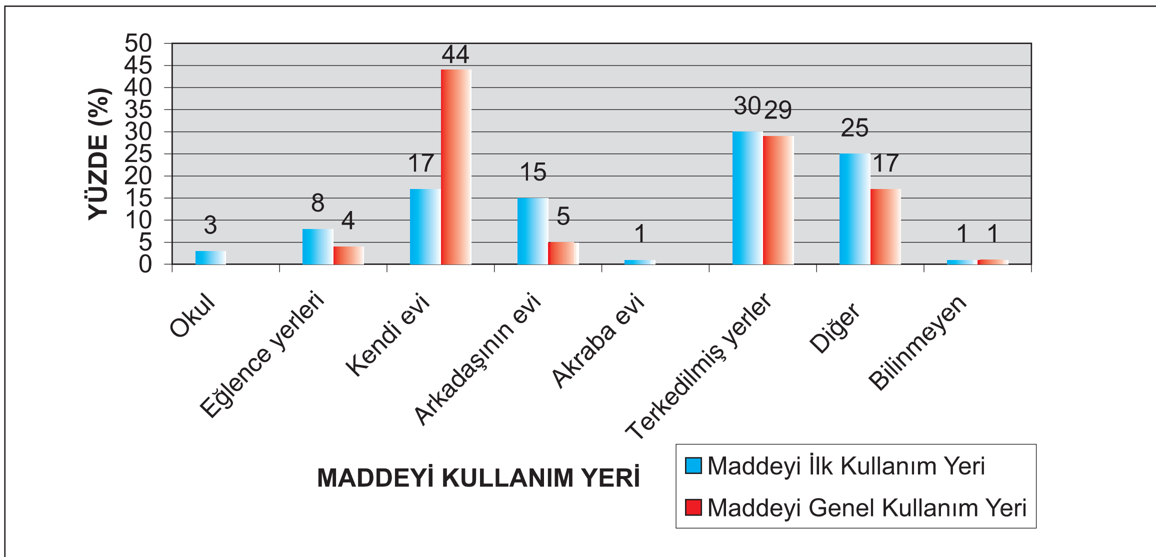
10. Maddeyi Temin Yolu



Grafik-10: Madde Kullananların Maddeyi Temin Faktörüne Göre Dağılımı

Madde kullananların maddeyi temin yoluna göre dağılımı Grafik 10'da verilmiştir. Madde ilk temin yolunda "arkadaşından"en yüksek; genel temin yolunda ise "arkadaşından" ve "yabancıdan" birbirine yakın ve en yüksek değerler olduğu görülmektedir. Bu durum, madde kullanımına başalama nedenleri arasında da arkadaş etkisinin en yüksek olduğunu doğrulamaktadır (Grafik 7). Yasadışı madde ticaretinde, kullanıcının yabancıdan madde almasının düşük bir olasılık olduğu düşünüldüğünde, anketi cevaplayan kullanıcıların madde temin ettikleri kaynakları gizleme eğilimine girdikleri söylenebilecektir.

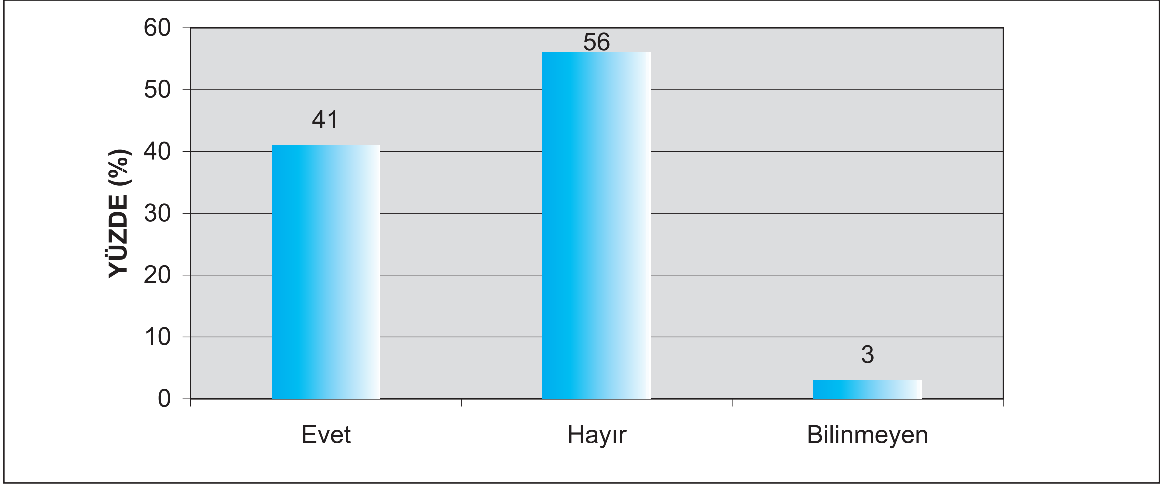
11. Kullanım Yeri



Grafik-11: Madde Kullananların Maddeyi Kullanım Yeri Faktörüne Göre Dağılımı

Maddeyi ilk kullanım yeri faktörüne baktığımızda; % 33 oranında kendisinin, arkadaşının, akrabasının olmak üzere genelde ev kullanılmakta, bunu % 30 ile terkedilmiş yerler ve % 8 oranında eğlence yerleri takip etmektedir. Madde kullanımının ülkemizde sosyal kabul gören bir davranış olmaması ve yasal takibata neden olması sebebiyle toplumdan uzak ortamlar tercih edilmektedir.

12. Tedavi İsteyip İstemediği

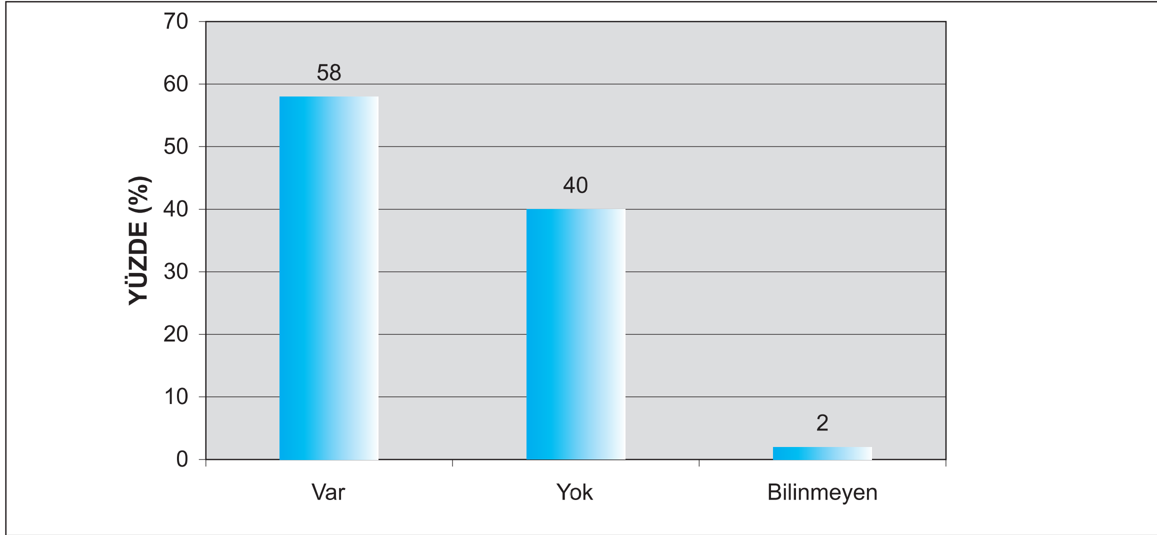


Grafik-12: Madde Kullananların Madde Bağımlılığı Tedavisi İsteme Faktörüne Göre Dağılımı

Madde kullanıcılarının tedavi isteyip istememe faktörüne göre dağılımı Grafik 12'de verilmiştir. Buna göre madde kullanıcılarının % 56'sının tedavi istemine karşı "hayır" yanıtını verirken, % 41'inin "evet" yanıtını verdiği görülmektedir. Yeni kanuni uygulamalarda, yakalanmadan once kullanıcı olduğunun beyan edilmesi ceza yaptırımının uygulanmamasına ve tedavi talebinin karşılanmasına imkan vermektedir. Yakalamadan sonra kullanıcı olduğunun beyan edilmesi ise yine ceza yaptırımının yerine en fazla 3 yıl süreyle tedavi talebinin karşılanmasına imkan tanımakta ancak, tedavi aksatılırsa cezaya hükmedilmektedir (TCK-191). Bu anlamda, anketi yanıtlayanların, kullanıcı olduklarını beyan ederken, tedavi taleplerinin bulunmaması incelenmesi gereken bir durumdur.

% 41'lik tedavi talebi, bu bireylerin tekrar topluma kazandırılması bakımından anlamlı bir orandır. İnanıyoruz ki, tedavi müracaat yolları kullanıcılar tarafından öğrenildikçe, tedavi talebi yönündeki bu rakam artacaktır.

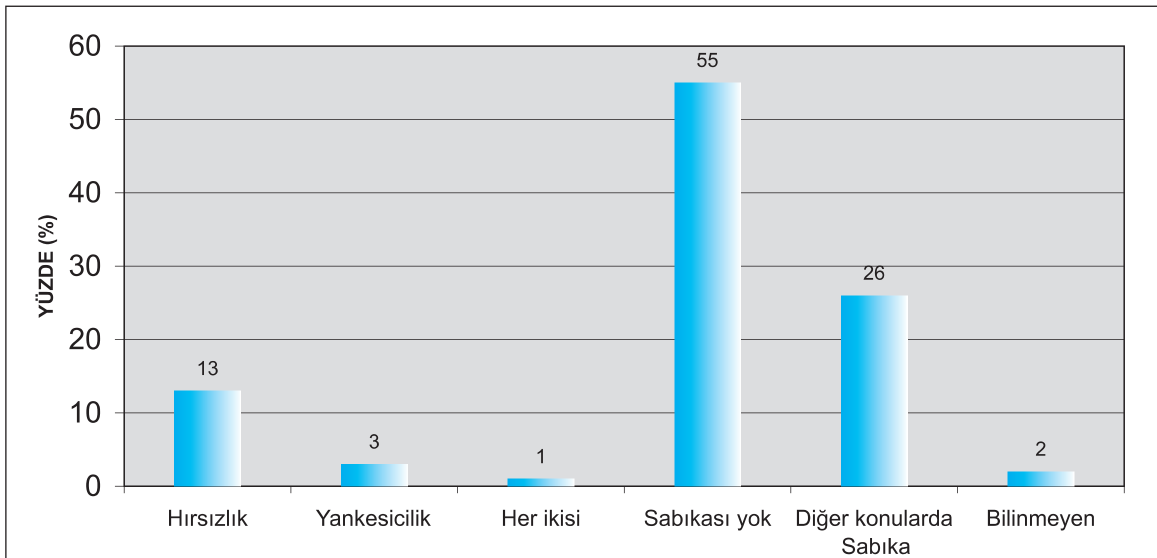
13. Sabıka Durumu



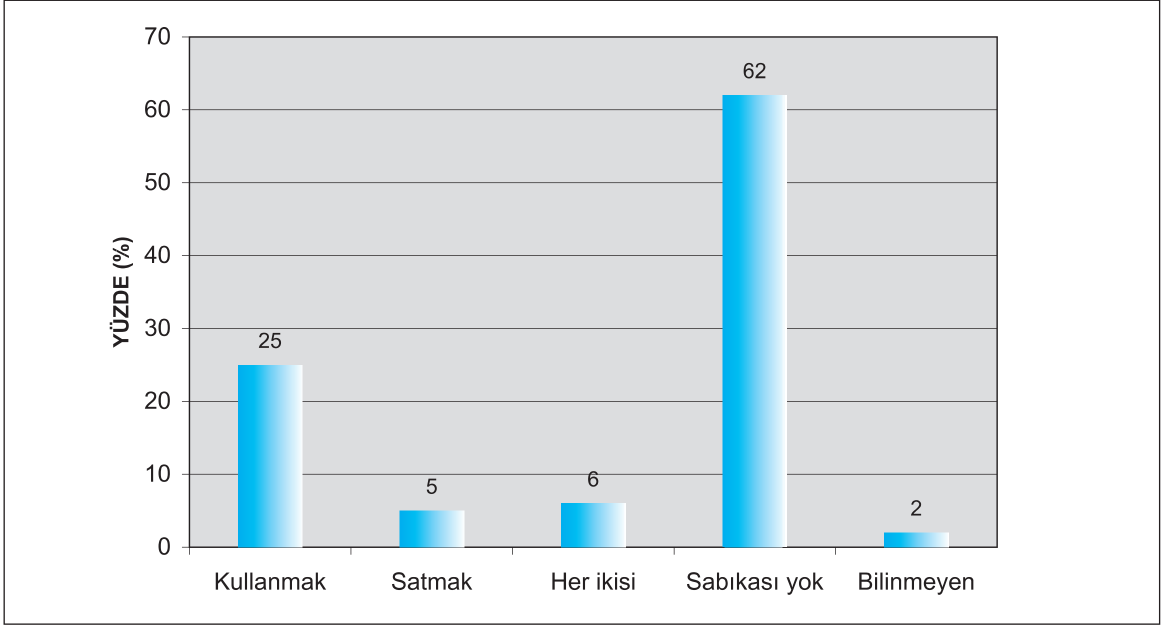
Grafik-13: Madde Kullananların Sabıka Durumuna Göre Dağılımı

Madde Dışı Sabıkası	Sayı	%	Madde ile İlgili Sabıkası	Sayı	%
Hırsızlık	105	13	Kullanmak	209	25
Yankesicilik	26	3	Satmak	44	5
Her ikisi	6	1	Her ikisi	52	6
Sabıkası yok	461	55	Sabıkası yok	522	62
Diğer konularda sabıka	220	26	Bilinmeyen	11	2
Bilinmeyen	20	2			
Toplam	**838**	**100**	**Toplam**	**838**	**100**

Tablo 4: Sabıka Durumu



Grafik-14: Madde Dışı Sabıkası



Grafik-15: Madde ile İlgili Sabıkası

Madde temin etmek için gerekli olan parayı bulmak amacıyla işlenen veya maddenin etkisi altında işlenen suçlara yönelik olarak ayrıntılı çalışmalar olmamakla birlikte, alan araştırmaları genelde madde kullanıcılarının dörtte birinin madde temini için gereken parayı bulmak amacıyla suç işlediklerini göstermektedir. Buna bağlı olarak yankesicilik, hırsızlık, yağma ve dilencilik gibi mala karşı işlenen cürümler suç türleri arasında sayılabilir.

KAYNAKÇA

KAYA N. ve ÇİLLİ A. S. (2002). *Üniversite Öğrencilerinde Nikotin, Alkol ve Madde Bağımlılığının 12 Aylık Yaygınlığı. Bağımlılık Dergisi*, 3:2

EMCDDA (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction). (2006). *2006 Yıllık Raporu (Avrupa'daki Uyuşturucu Sorunun Durumu)*, Belçika

Türk Psikologlar Derneği Raporu. (2002). *Türkiye'de Madde Kullanımı ve Bağımlılığı Profili Araştırması (Nihai Rapor)*, Ankara

UNODC (United Nations Office of Drugs and Crime). (2003). *Türkiye'de Sağlık Hizmetleri Eğitim ve Toplumsal Girişimle Madde Kullanımının Önlenmesi (Madde Kullanımı Üzerine Ulusal Değerlendirme Çalışması-6 Büyük Şehirde Elde Edilen Sonuçlar)*, Ankara

UNODC (United Nations Office of Drugs and Crime). (2004). Word Drug Report, Vienna

İNSAN KAYNAKLARI YÖNETİMİ

Bambu ağacı yetiştirmek için önce, tohumunun ekilmesi, sonra sulanıp gübrelenmesi gerekir. Ancak birinci yılda tohumda her hangi bir değişiklik olmaz. Tohum yeniden sulanıp gübrelenir. Bambu ağacı ikinci yılda toprağın dışına filiz vermez. Üçüncü ve dördüncü yıllarda da her yıl yapılan işlem tekrar edilerek bambu tohumu sulanır ve gübrelenir. Fakat tohum bu yılda da filiz vermez. Beşinci yılda da bambuya su ve gübre verilmeye devam etmek gerekir. Nihayet beşinci yılın sonlarına doğru bambu yeşermeye başlar ve altı hafta gibi kısa bir sürede yaklaşık 27 metre boyuna ulaşır.... Bambu ağacı 27 metre boyuna altı haftada mı, yoksa beş yılda mı ulaşmıştır...!

İnsana yapılan yatırım, amaçların gerçekleştirilmesi yolunda atılan adımlardır. Bu nedenle insan; yönetilmesi gereken bir kaynak değil, yatırım yapılması gereken bir sermayedir. Yatırımın sonuçlarını almak bazen uzun zaman, emek ve maddi kaynak gerektirse de sonunda zarar edilmeyen bir faaliyettir. Bir başarının şartları her zaman çok basittir. Çalışın ve Sabredin.

Bir kurumda değişim yapılmak isteniyor ise değişime insanlardan başlamak gerektiği, doğruluğu bilimsel olarak kanıtlanmış bir gerçektir. Toplumsal olaylarda olduğu gibi kurumsal alanlarda da değişime yön verecek unsur insandır. Bu nedenle kurumların hedef ve stratejilerine ulaşabilmeleri için, personel seçimi ve eğitiminin bu amaca uygun olması gerekmektedir.

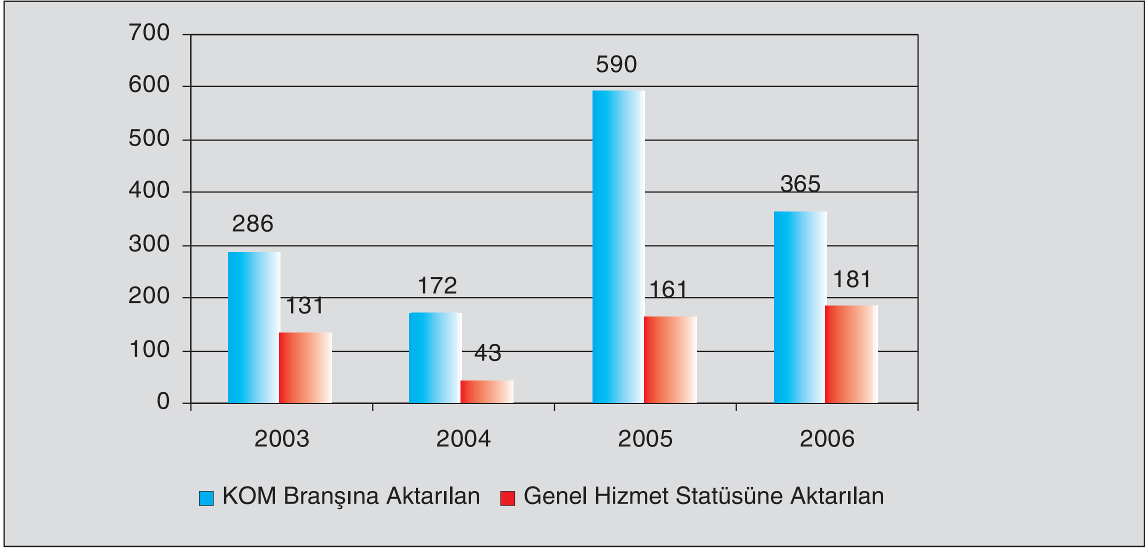
Amacımız; Kaçakçılık birimlerimizin gerektirdiği nitelikte personel ihtiyacını gidermektir. Çünkü kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerimizin başarısı her şeyden önce özveri ile çalışan, yüksek niteliklere sahip, profesyonel kadrolarla mümkün olabilir.

Bu vizyonu yıllar önce yakalamış olan Dairemiz, personel politikasını, her çalışanın kendi alanında lider olmasını amaçlayan, özgünlük, konusuna hakimiyet, yüksek performans, başarı odaklı çalışma gibi çağımızın evrensel insan kaynakları anlayışı üzerine kurmuştur.

Bu politikalar çerçevesinde, kaçakçılık birimlerimizin personel sayısı kademeli olarak artırılmaktadır. Bunun sonucu olarak son üç yılda personel sayımız %35 arttırılmıştır. Yine bu süreçte birimlerimizin yönetim kadrosu en az Emniyet Amiri rütbesine yükseltilmiş ve Birimlerimizde görevli tüm personelin, 1/3' üne Temel Eğitim Kursu verilerek Branşa aktarılmaları sağlanmıştır. Son üç yıl içerisinde Birimlerimize yeni alınan personelin ise tamamına kurs verilmiştir. Personelimizin nicelik olarak artırılması ve nitelik olarak yetiştirilme gayretleri Kaçakçılık ve Organize suçlarla mücadelede konusunda Başkanlığımızın kararlılığının bir göstergesidir.



KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE BRANŞ DURUMU



Kurumsal imajın güçlenmesi doğru yerde doğru niteliklere sahip personelin istihdamına bağlıdır. Bu anlamda doğru niteliklerin belirlenmesindeki ana stratejimiz; geleceği göz önünde bulundurarak, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerinde görev alanların ve alacakların gelecekte sahip olması gereken niteliklere uygun olarak seçimi ve yetiştirilmesini sağlamaktır.

İnsan kaynakları politikalarının güçlü olması ve doğru belirlenmesi ve bu politikaların korunması, kurumsallaşmanın ve hizmette verimliliğin ilk adımıdır. Başkanlığımızın insan kaynakları politikasının temelini ise “insana göre iş değil, işe göre insan seçimi” oluşturmaktadır. Bu politika doğrultusunda personel seçimi yapılmakta ve istikrarın sağlanması konusunda da taviz verilmemektedir. En mükemmel organizasyonlar bile kendisini en mükemmel işletecek donanımlara sahip çalışanlarla bir anlam ifade etmektedir.



Bu çerçevede; 2006 yılı genel atamalarında da "işe göre insan" politikasından hareket edilerek, Birimlerimizin personel ihtiyacı karşılanırken; ilin, suç yoğunluğu, risk analizi ve suç profili, genel personel durumu gibi kriterler ışığında birimlerimizin ihtiyacı olan nitelikleri haiz personelin planlaması yapılmak sureti ile hizmetlerin daha etkin ve verimli hale getirilmesi amaçlanmıştır.

Yapılan bu değerlendirilmeler ve planlamalar ışığında geçmiş dönemlerde yalnızca büyük illerimizde ve birkaç İlçemizde büyük çaplı çalışmalar yapılırken, bugün illerimizin tamamında projeli büyük çaplı operasyonel çalışmalar yapılır hale gelmiştir.

Bu anlamda 2006 yılı içerisinde, birimlerimizde 5, 10, 15 yıl ve daha üzeri hizmeti olan tüm personelimizin moral motivasyonlarının arttırılması, kurumsal aidiyet duygusunun geliştirilmesi, aynı zamanda çalışmalarında ortaya koydukları performansın ve emeğin takdir edildiği düzenlenen Hizmet Belgeleri ile kendilerine hatırlatılmıştır.

Mevcut olumlu gelişmelerin daha üst seviyelere çekilmesi, yürütülen mücadelede ihtiyaçlarının yerinde tespit edilmesi, görevle ilgili konularda yeni mevzuat hükümlerine ve genelgelere uyulup uyulmadığı, personelimizin kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerinin görev ve hedeflerine uygun anlayış içerisinde olup olmadığı, hizmette etkin ve verimli olup olmadıklarının tespiti ile il birimlerimiz arasındaki koordine eksiklik ve aksaklıklarının giderilmesi amacıyla 81 İl Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlükleri ve bağlı Grup Amirliklerimizin tamamının denetimleri yapılmıştır.





Yapılan bu denetimlerle, Daire politikalarımızın ve yeni gelişmelerin il birimlerine aktarılması, Başkanlığımız görev alanına giren mevzuat hükümlerinin uygulanmasında karşılaşılan güçlükler ve tereddütlerin netleştirilmesi ve aksaklıkların yerinde görülüp çözümlenmesi konuları değerlendirilmiş, sorunlardan İl Emniyet Müdürlüklerince çözümlenmesi gerekenler ilgili birimlere, Başkanlığımızca çözümlenmesi mümkün olanların ise kısa, orta ve uzun vadede giderilmesine ilişkin çalışmalarımız devam etmektedir.

Birimlerimizin tamamında kurulan teknik ve bilgisayar alt yapısı, projeli çalışma anlayışının yerleştirilmesi, ihtiyaç analizleri ve tespitleri, yapılan lokal ve genel denetimlerle hizmette süreklilik ve istikrar sağlanmıştır.

Hedefimiz; personelimizin hızla ilerleyen bilgi çağında, işlerinden ve iş ortamından mutlu olabilmelerini, keyif alarak çalışmalarını ve yaptıkları işlerle gurur duyabilmelerini sağlamaktır. Bu amaçla, gerek atama dönemi, gerekse diğer zamanlarda personelimizin sorunlarının birinci elden çözümü konusunda her zaman personelimizle karşılıklı görüşme yapılarak gerekli iletişim sağlanmaktadır.



ARAŞTIRMA ÇALIŞMALARI

I. KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELEDE ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ ÇALIŞMALARI

A. ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ İHTİYACI

Sınır aşan organize suç örgütleri, gelişen ve değişen dünya koşullarına uyumlu olarak kendi çıkarları doğrultusunda farklı strateji ve uygulamalara yönelmektedir. Gerek gelişen teknoloji ve iletişim dünyasıyla gerekse yaşanılan istikrarsızlıklarla birlikte ortaya çıkan denetimden yoksun bölgelere bağlı olarak elde ettiği yeni imkan ve kabiliyetlerle birlikte etkisini ve gücünü her geçen gün daha da arttırma yoluna gitmektedir. Bu itibarla, sınır aşan organize suçlarla mücadelede, bu tür tehditlerle karşı karşıya kalan ülkelerin tek başına yürüteceği çalışmalarla tam ve sürekli bir başarının sağlanması oldukça güçtür.

Teknoloji alanında yaşanan gelişmeler ile mal ve üretim faktörlerinin serbest dolaşımı ve bunun beraberinde ülkeler arasındaki sınırların artık izafileşerek belirginliğini yitirmeye başlamış olması madalyonun bir yüzüne siyasi küreselleşme olgusunu yerleştirmektedir. Bu durum aynı zamanda madalyonun görülmek istenmeyen diğer yüzüne uluslararası kamuoyunun gündeminde güncelliğini sürekli koruyan sınır aşan organize suç örgütlerinin artan faaliyetlerini oturtmaktadır.

Kendi aralarında en az kanun uygulayıcı birimler kadar işbirliği ve diyalog içerisinde bulunan bu organize suç örgütleri ile mücadelenin olmazsa olmaz koşulu; çok taraflı, uzun vadeli bir stratejinin geliştirilmesi ile uluslararası işbirliği ve koordinasyonun arttırılmasıdır.

B. BİRLEŞMİŞ MİLLETLER BÜNYESİNDE GELİŞTİRİLEN GENİŞ KATILIMLI SUÇLA MÜCADELE STRATEJİLERİ

Ülkemiz tarafından imzalanarak yürürlüğe girmiş bulunan BM Sınır Aşan Örgütlü Suçlarla Mücadele Sözleşmesi (SASMUS) ve bu Sözleşmenin ekindeki insan ticareti, göçmen kaçakçılığı ve ateşli silah kaçakçılığı konulu Protokoller, uluslararası örgütlü suç probleminin çözümünü amaçlamakta olup, suçla mücadele alanında Birleşmiş Milletler'in ilk bağlayıcı yasal enstrümanı konumundadır.

SASMUS Sözleşmesi'nin 32. maddesi uyarınca sınır aşan örgütlü suçlarla mücadele alanında taraf devletlerin kapasitelerinin arttırılması ve Sözleşme'nin uygulanmasının geliştirilerek gözden geçirilmesi amacıyla "Taraf Devletler Konferansı" mekanizması teşkil edilmiştir. SASMUS III. Taraflar Konferansı 09-18 Ekim 2006 tarihlerinde Viyana'da yapılmış olup, anılan toplantıya Emniyet Genel Müdürlüğümüzü temsilen katılım sağlanmıştır.

Söz konusu Konferansta, SASMUS ve Protokollerinin uygulanması gözden geçirilmiştir. Ayrıca, bu gündem çerçevesinde, Sözleşme ve Protokollere uygun olarak mevzuat oluşturulması; Sözleşme ve Protokollerde öngörülen suçların mevzuata dahil edilmesi; bu konuda yaşanılan sıkıntılar ve anılan metinlerin uygulanmasında karşılaşılan güçlükleri yenmek üzere uluslararası işbirliğinin artırılması ve teknik yardımın geliştirilmesi konularında görüşmelerde bulunulmuştur.

SASMUS ve Ek Protokollerinin yanı sıra sınır aşan organize suçlarla mücadelenin en önemli ayaklarından birini de bu tür faaliyetleri yürütmekte olan suç örgütlerinin gelir kaynaklarının önüne geçilmesi oluşturmaktadır. Bilindiği üzere BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi (BMYMS), Meksika'nın Merida kentinde 10 Aralık 2003 tarihinde imzaya açılmış olup, ülkemiz tarafından aynı tarihte imzalanarak 24 Mayıs 2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmasıyla yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Sözleşme, yolsuzlukla mücadele alanında ilk küresel uluslararası hukuk belgesi niteliğinde olup yolsuzlukla mücadele konusunda etkili bir uluslararası işbirliği mekanizmasının (yolsuzluktan elde edilen gelirlerin kaynak ülkeye iadesi, yolsuzluk suçlarında adli yardım mekanizmasının getirilmesi vb.) kurulmasını amaçlamaktadır.

SASMUS Sözleşmesine paralel bir şekilde BMYMS kapsamında da bir taraflar konferansı mekanizmasının oluşturulması öngörülmüş olup, 10-14 Aralık 2006 Ürdün Amman'da düzenlenen "BMYS 1. Taraflar Konferansı"na Genel Müdürlüğümüzü temsilen katılım sağlanmıştır.

C. BÖLGESEL ANLAMDA YAŞANAN GELİŞMELER

Başkanlığımız sınır aşan organize suçlulukla mücadele bakımından, ülkemizin de etkilendiği yakın coğrafik bölgelerde yer alan bir çok ülkenin uzman soruşturmacı birimleri ile stratejik ve operasyonel işbirliğine gitmektedir. 2006 yılı içerisinde de bu kapsamda yürütülen işbirliği faaliyetlerinde temel amaç, bölgemizde bulunan ülkelerle mevcut işbirliği araçlarının karşılıklı olarak daha etkin kullanılmasını sağlamak olurken, doğumuzdaki ülkelerle ihtiyaç duyulan işbirliği kanallarını tesis etmeye/işler hale getirmeye çalışmak olmuştur. Bu kapsamda ülkelerle ikili, bölgesel kuruluşlarla ise çok taraflı olmak üzere toplam 138 aktivite ile şekillenen işbirliği faaliyetlerinin genel seyri bölgesel değerlendirmeler şeklinde aşağıda özetlenmiştir.

i) Avrupa Bölgesi ve Balkanlar

Güneydoğu Avrupa ve Balkan ülkelerinde mevcut ekonomik, sosyal ve siyasi koşullar bölgedeki suç faaliyetlerini de önemli ölçüde etkilemektedir. Bu sürecin dikkat çeken sonuçlarından birisi de, yerel suç örgütlerinin hem Güneydoğu Avrupa ve Balkanlarda hem de bölge dışındaki ülkelerde faaliyet gösterebilme kapasitesine ulaşmalarıdır. Bununla birlikte, bölge dışındaki organize suç örgütlerinin de Güneydoğu Avrupa'da çeşitli irtibat ve bağlantılar elde ettiği gözlenmektedir.

Güneydoğu Avrupa ve Balkanlar coğrafyası içinde bulunduğu Balkan Rotası, hem de Türkiye'nin Kıta Avrupa'sına giriş noktası olması ile güçlü tarihi ve kültürel bağlar sebebiyle sınır aşan organize suçların önlenmesinde işbirliği konusunda ön plana çıkmaktadır.

Bu coğrafyada başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere, göçmen kaçakçılığı, karapara ve yolsuzluk gibi sınır aşan nitelikteki suçlarla mücadelede bölge ülkeleri ve bölgesel kuruluşlarla işbirliği faaliyetleri sürdürülmektedir.

Ülkemizin siyasi, ekonomik, kültürel ve güvenlik alanlarında en önemli ortaklarını barındıran Batı Avrupa coğrafyasında ise mevcut yoğun ilişkilerin önemini bu ülkelerde yaşayan Türk nüfusu daha da arttırmaktadır.

Batı Avrupa ülkeleri ile ülkemiz, Avrupa, Güneybatı Asya ve Arap yarımadası güzergahları arasında cereyan eden doğal, sentetik uyuşturucu ve kimyasal maddeler kaçakçılığından etkilenmektedir.

Bununla birlikte, ortak bir mücadele anlayışıyla hareket edilmesi gereken diğer bir suç alanı da göçmen kaçakçılığı ve bağlantılı sorunlardır.

Bu çerçevede, 2006 yılı içerisinde ikili planda İngiltere, Almanya, Fransa, Portekiz, Hollanda, Avusturya, Yunanistan, Romanya, Bulgaristan, Polonya, Sırbistan, Makedonya ile güvenlik işbirliği faaliyetleri gerçekleştirilmiş bu ülkelerde düzenlenen suçla mücadele içerikli toplantılara katılım sağlanmıştır.

İngiltere ile ikili veya çok taraflı ilişkilerimizin önemli bir boyutunu, terör ve organize suçlarla mücadelede işbirliğinin de dahil olduğu güvenlik konuları oluşturmaktadır. Bu kapsamda, 17 Mayıs 2004 tarihinde iki ülke Başbakanları tarafından imzalanan ve mevcut işbirliğimizi derinleştirmeyi amaçlayan bir "Eylem Planı" kabul edilmiş ve bu planın altı ayda bir düzenli olarak gözden geçirilmesi ile güncellenmesi kararlaştırılmıştır.

Söz konusu plan, bugüne kadar İngiltere ile suçla mücadele konusunda yapılmış olan en kapsamlı işbirliği metni olma özelliğini taşımaktadır. Bununla birlikte, iki ülke arasında sınır aşan organize suçlarla mücadele alanındaki işbirliğini hukuki bir zemine dayandıracak güvenlik işbirliği metninin 2007 yılının ilk çeyreğinde imzalanmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir.

Çok boyutlu ve derin ilişkiler ile yakın diyalogu yansıtan iki ülke arasında kabul edilen Eylem Planı çerçevesinde, iki ülke arasında terör ve organize suçlarla mücadele alanlarındaki işbirliği faaliyetleri Gözden Geçirme ve Boğaziçi Çalışma Grubu Toplantıları mekanizmaları ile sağlanmaktadır.

Uyuşturucu ile mücadelenin her alanında kaydettiği başarılarının takdirle karşılandığı ülkemiz, bu alandaki uluslararası işbirliğinin önemine inanmaktadır. Bu bağlamda, çeşitli ülkelerden uzmanların katılımıyla gerçekleştirilen Avrupa Konseyi Pompidou Grubu toplantılarının, deneyimlerin ve iyi uygulamaların paylaşıldığı en uygun platformlardan biri olması nedeniyle söz konusu toplantılara katılım bu nedenle önem taşımaktadır. Geçtiğimiz yıllarda olduğu gibi Pompidou Grubu tarafından 2006 yılı içerisinde düzenlenen toplantılara da katılım sağlanmasına özen gösterilmiştir. 27-28 Kasım 2006 tarihlerinde, "Avrupa'da Uyuşturucu Politikaları için Yeni Sinyaller" konulu Pompidou Grubu Bakanlar Konferansı'na Daire Başkanlığımızda görevli bir yetkili tarafından katılım sağlanmıştır. Söz konusu toplantıda ülkemizi temsilen Daire Başkanlığımız yetkilisi tarafından "Türkiye'nin Uyuşturucuyla Mücadele Alanındaki Başarıları ve İşbirliği Faaliyetleri" konusunda bir sunum yapılmıştır.

iii) Kafkasya, Orta Asya ve Uzak Doğu

Tüm Avrasya'da istikrar, refah ve güvenliğin tesisi açısından taşıdığı stratejik değerin yanı sıra Türkiye'nin Orta Asya'ya açılan doğal kapısı konumunda olan Kafkasya ve 1991'de bağımsızlıklarını kazanan Orta Asya Cumhuriyetleri, Türkiye ile siyasi, ekonomik, sosyal ve kültürel bağları olan toplumlara ev sahipliği yapan ülkelerdir. Bölgesel sorunlara kalıcı ve barışçı çözümler bulunarak bölge ülkeleri arasında kutuplaşmaların önlenip bölgesel işbirliğinin artırılması kapsamında, özellikle Afgan kaynaklı uyuşturucu probleminden kaçakçılık ve kullanım boyutuyla etkilenen bölge ülkeleriyle, sınır aşan suçla mücadelede her türlü işbirliği önem taşımaktadır. Bu bölgedeki mücadeleci birimlere verilen uzmanlık eğitimleri ve Özbekistan'a atanan Türk Uyuşturucu İrtibat Görevlisi bölgesel işbirliği için açılan yeni ufukların net göstergeleridir.

2006 yılında, Kafkasya ve Orta Asya Cumhuriyetlerinin yanı sıra, bu bölgede bulunan tarihi İpek Yolunun parçaları olan diğer ülkelerle de işbirliği faaliyetleri devam ettirilmiştir.

Bu kapsamda, Rusya Federasyonu, Gürcistan, Pakistan, Afganistan, Tacikistan, Çin, Azerbaycan ve Malezya ile 2006 yılı içerisinde güvenlik işbirliği faaliyetlerimiz karşılıklı olarak sürdürülmüş ülkemizde ve bu ülkelerde düzenlenen suçla mücadelede işbirliği içerikli toplantı ve seminerlere katılım sağlanmıştır.

Küresel uyuşturucu probleminde temel sorunlardan biri olan Afganistan kaynaklı uyuşturucu sorununun kaynağından çözülmesi için, başta UNODC gibi önde gelen uluslararası kuruluşlar tarafından yoğun çalışmalar yürütülmektedir.

Afganistan kaynaklı afyon ve türevlerinin kaçakçılığının önlenmesinde, UNODC öncülüğünde hayata geçirilen Paris Paktı, ulusal imkanların güçlendirilmesini ve bölgesel ortaklıklarla birlikte Avrasya'da eroin kaçakçılığını ortadan kaldırmaya yönelik çok taraflı operasyonel bir stratejinin geliştirilmesine yönelik çalışmalarını 2006 yılı içerisinde de devam etmiştir.

22-23 Mayıs 2006 tarihleri arasında Katar/Doha'da düzenlenen "Paris Paktı 2.Yuvarlak Masa Toplantısı"na ve 27 Kasım 2007 tarihinde Avusturya/Viyana'da düzenlenen "Paris Paktı 4. Siyasi İstişare Toplantı"na Dairemizi temsilen katılım sağlanmıştır. Paris Paktı girişiminin kurulduğu yıldan bu yana gerçekleştirmiş olduğu toplantılarına Daire Başkanlığımızca sürekli katılım sağlanması ülkemizin UNODC'nin Afganistan'daki çalışmalarını yakınen takip ederek, desteklemekte olduğunun önemli bir göstergesidir.

Bunun yanı sıra, ülkemizin doğusu itibariyle bulunduğu coğrafyada köklü bir bölgesel teşkilatlanmayı sağlamış olan ve bölge ülkeleri arasında ekonomik ve kültürel yakınlaşmayı hedefleyen "Ekonomik İşbirliği Teşkilatı" (EİT) bünyesindeki Uyuşturucu Kontrol Koordinasyon Birimi (UKKB) kanalıyla sürdürülen uyuşturucu sorunuyla ortak mücadele çalışmalarına katkı sağlanmaktadır. UKKB çalışmalarının yanı sıra 01 Kasım 2006 tarihinde İran/Tahran'da düzenlenen 1. EİT İçişleri Bakanları Toplantısı ile terörizm ve örgütlü suçlarla mücadelede üye ülkeler arasındaki mevcut işbirliğin artırılmasına yönelik önemli bir adımın atılması sağlanmıştır. İran'ın ev sahipliğinde Tahran'da düzenlenen EİT İçişleri Bakanları 1. Toplantısı'na ve 30-31 Ekim 2006 tarihlerinde düzenlenen Yüksek Düzeyli Memurlar Toplantısı'na Daire Başkanlığımızı temsilen katılım sağlanmıştır.

Söz konusu toplantılar sonucu alınan karar doğrultusunda; sınıraşan örgütlü suçlar ve terörizmle mücadele konuları ile ilgili olarak ve bir sonraki İçişleri Bakanları toplantısına sunulmak üzere, terörizm ve organize suçlarla mücadeleyi amaç edinen ortak bir stratejinin oluşturulması ve bilgi değişiminde irtibat noktalarının kurulması konularının ele alınacağı Yüksek Düzeyli Uzmanlar Grubu Grubu'nun (HLEG) oluşturulması kararlaştırılmıştır.

1. EİT İçişleri Bakanları Toplantısı sonucu kabul edilen Tahran Deklarasyonu'nda genel olarak; ana konu itibariyle bölgesel barış ve istikrarın korunarak sınıraşan örgütlü suçlarla ve terörizmle mücadelede EİT üyesi ülkeler arasındaki mevcut işbirliğinin arttırılması amaçlanmıştır. Ayrıca, anılan Deklarasyonda; her tür sınıraşan örgütlü suçlarla mücadelede EİT üyesi ülkelerce ortak ve kapsamlı bir stratejinin geliştirilmesine, afyon ekimi ve organize bir şekilde afyon üretimi ve kaçakçılığıyla mücadelede üye ülkelerin kendi aralarında ve BM ör-

gütleriyle işbirliği içerisinde bulunmasına, üye ülkeler arasındaki sınırların kontrolü de dahil olmak üzere çeşitli uzmanlık alanlarında polisiye işbirliğinin arttırılmasına, karapara aklama eylemleri dahil mali ve ekonomik suçlarla, bilgisayar suçlarına karşı mücadelede üye ülkeler arasındaki işbirliğinin arttırılmasına vs. yer verilmiştir.

Daire Başkanlığımız EİT UKKB bünyesinde yürütülen çalışmalara, gerek TADOC bünyesinde ev sahipliği yaparak gerekse anılan birim tarafından talep edilen uyuşturucu konulu ülke raporlarının hazırlanmasında ve bilgi paylaşımında önceki yıllarda olduğu gibi 2006 yılı içerisinde de üzerine düşen görevleri yerine getirmeye devam etmiştir.

iv) Orta Doğu, Arap Ülkeleri ve Afrika

Ülkemiz, Orta Doğu ile Avrupa ülkeleri arasında özellikle yasadışı insan hareketleri ve sentetik uyuşturucu madde kaçakçılığı bakımından bir geçiş güzergahı üzerinde yer almaktadır.

Silah ve göçmen kaçakçılığı başta olmak üzere bölgedeki suçluluğun artışında, Irak'ta savaş sonrası devam eden sıcak çatışmalar ve ülkede yaşanan otorite boşluğunun önemli etkenlerden biri olduğu görülmektedir.

Başkanlığımız, 2006 yılı içerisinde, bölge ülkelerinden Mısır, İsrail, Katar, Suriye makamlarıyla karşılıklı işbirliği faaliyetlerinde bulunmuş düzenlenen ikili toplantılara katılım sağlanmıştır.

Bunun yanı sıra; ülkemiz ile Birleşik Arap Emirlikleri arasında 25 Şubat 2006 tarihinde Abu Dhabi'de "Uluslararası Terörizm, Uyuşturucu ve Psikotrop Madde Kaçakçılığı ve Örgütlü Suçlarla Mücadelede İşbirliği Anlaşması," 06 Mart 2006 tarihinde ise Manam'da Bahreyn ile ülkemiz arasında "Güvenlik İşbirliği Anlaşması" imzalanmıştır.

D. SONUÇ

2006 yılında Daire Başkanlığımız tarafınca yürütülen ve yukarıda bahsedilmiş olan işbirliği çalışmalarından da anlaşılacağı üzere suçla mücadele alanında uluslararası işbirliğine ayrı ve özel bir önem verilmekte, diğer ülkelerin kanun uygulayıcı birimleri ile organize suç ve suçlulukla mücadelede ortak hareket edilerek; ikili, çok taraflı ve bölgesel işbirliğine aktif katılım sağlamaktadır.

Bu çerçevede ülkemiz çok sayıda ülkenin kanun uygulayıcı birimleri ile güvenlik işbirliği metni imzalanmıştır. Bu metinler ülkeler arasındaki diyalog ve işbirliğini hukuki bir zemine oturtmakla kalmamış, aynı zamanda kazandırdığı siyasi istişare ve bilgi alışverişini sağlayan mekanizmalarıyla sınıraşan suçlarla mücadeledeki işbirliğine ivme katmıştır.

Uluslararası işbirliğinin somut bir yansıması olup, ülkelerin karşılıklı olarak atadıkları irtibat görevlileri, uyuşturucu ve diğer örgütlü suçlarla mücadelede kullanılan en etkin tedbirlerden birisidir. Zira, gizlilik ve çabukluğu gerektiren polisiye alanda ülkelerin karşılıklı yapacakları doğrudan işbirliğinde irtibat görevlisinin önemi büyüktür.

Bu itibarla, sınır aşan suçla mücadelede uluslararası işbirliğine verilen önemin bir göstergesi olarak, ülkemizin Hollanda, Danimarka, Avusturya, Fransa, Almanya, İngiltere, Romanya, İtalya ve Özbekistan olmak üzere 9 ülkede irtibat görevlisi kadrosu bulunmakta, hali hazırda yurtdışında Almanya, Hollanda, Danimarka, İngiltere ve Özbekistan'da olmak üzere 5 irtibat görevlimiz görev yapmaktadır.

2006 YILINDA ÜLKELER BAZINDA KATILIM SAĞLANAN ULUSLARARASI ETKİNLİKLER VE KARŞILIKLI YAPILAN GÜVENLİK İŞBİRLİĞİ FAALİYETLERİ

1.	18 Ocak	Türkiye/Ankara	Türkiye-İngiltere Eylem Planı Çerçevesinde Düzenlenen Boğaziçi Çalışma Grubu II.Toplantısı
2.	02-05 Şubat	İsrail/Tel-Aviv	Anti Terör ve Detektör Köpeklerin Yetiştirilmesi, Köpek Eğitimine Yararlı Olacak Bilgileri Paylaşmak ve Görüşmelerde Bulunmak
3.	04-11 Şubat	Almanya/Wiesbaden	CESKA Operasyonu Toplantısı
4.	07-09 Şubat	Yunanistan/Atina	Kırmızı Şarap Operasyonu Kapsamındaki Toplantı
5.	22-23 Şubat	Gürcistan/Tiflis	Güney Kafkasyadaki Yasadışı İnsan Ticaretine Karşı Eşgüdümlü Eylem: Bölgesel Eylem Planına Doğru Konulu Seminer
6.	22-25 Şubat	Türkiye/Ankara	Türkiye Romanya Güvenlik İşbirliği (GİB) Görüşmeleri
7.	28 Şubat -01 Mart	Yunanistan/Atina	Yolsuzlukla Mücadeleden Sorumlu Birimlerin Başkanları 1. Toplantısı
8.	06-10 Mart	Türkiye/Ankara	Türkiye-Mısır 8. Ortak Komisyon Toplantısı
9.	06-08 Mart	Almanya/Hannover	CEBİT Bilişim Fuarı
10.	09-10 Mart	Türkiye/Ankara	Hollanda Polis İstihbarat Birimi (CIE) Yetkilileri ile İkili İşbirliği
11.	19-24 Mart	Almanya/Wiesbaden	Almanya Federal Kriminal Dairesi (BKA) Meslek Yüksekokulu'nun İnceleme Gezisi
12.	21 Mart	Türkiye/İstanbul	Sleper Operasyonu 1.Toplantısı
13.	03-12 Nisan	Sırbistan Karadağ	Kolluk Kuvvetleri İçin Soruşturma ve İfade Alma Analizi Konulu Eğitim Programı
14.	05-07 Nisan	Almanya/Dortmund	Göçmen Kaçakçılığı Konulu Seminer
15.	24-28 Nisan	Fransa/Lyon	Botnet Konferansı
16.	07-10 Mayıs	Avusturya/Viyana	Avusturya Federal Kriminal Kurumu Organize Suçlar Birimi ile İkili İşbirliği
17.	07-11 Mayıs	Azerbaycan	Analitik Tahlil Sistemi (Suç İstihbarat Analizi) Konulu Eğitim Programı
18.	14-19 Mayıs	Katar/Doha	Milipol 2006 Fuarı
19.	15-17 Mayıs	Tacikistan/Duşanbe	Uluslararası Antinarkotik Konferansı ve Güney Asya Uyuşturucu Güvenliği Çalışma Grubu 2.Toplantısı
20.	15-19 Mayıs	Bulgaristan/Sofya	DEA'nın Düzenlediği Bilgi Toplama ve Analiz Metotları Semineri
21.	15-20 Mayıs	Fransa/Paris	Yasadışı Göçle Mücadele Konulu Çalışma Toplantısı
22.	16-20 Mayıs	Portekiz/Lizbon	Avrupa Yolsuzlukla Mücadele Ajansları Toplantısı
23.	29-31 Mayıs	Finlandiya ve İsveç	Gelecekteki Suç Eğilimleri Konferansı
24.	29 Mayıs-02 Haziran	Avusturya/Viyana	Balkan Uyuşturucu Denetimi Konferansı
25.	03-11 Haziran	Pakistan	Türkiye-Pakistan 3. Ortak Komisyon Toplantısı
26.	05-09 Haziran	Türkiye/Ankara	Türkiye-Gürcistan 1. Ortak Komisyon Toplantısı
27.	05-16 Haziran	Romanya	Takip Teknikleri Konulu Kurs
28.	12 Haziran	Türkiye/Ankara	Türkiye-İngiltere Eylem Planı Çerçevesinde Düzenlenen IV. Gözden Geçirme Toplantısı
29.	12-16 Haziran	Makedonya/Üsküp	DEA'nın Düzenlediği Bilgi Toplama ve Analiz Metotları Semineri
30.	12-18 Haziran	KKTC	KKTC'de Kurulacak Köpek Eğitim Merkezi'ne İlişkin İnceleme Ziyareti
31.	19-21 Haziran	İngiltere/Nothingham	I2 Kullanıcı Konferansı (KOMTAŞ Bilgi Yönetimi)
32.	19-23 Haziran	Yunanistan/Atina	Uyuşturucu ile Mücadele Birim Yöneticileri Semineri
33.	23-24 Haziran	Bulgaristan/Sofya	Yolsuzluk ve Organize Suçlar, Suçun ve Ekonomik Politikanın Bağlantısı Konulu Konferans
34.	28 Haziran-01 Temmuz	Hollanda/Amsterdam	Hollanda Narkotik Polisi ile Ülkemiz Arasında Gerçekleştirilen Çalışma Ziyareti
35.	10-21 Temmuz	Makedonya	Takip Teknikleri Konulu Kurs
36.	11-14 Temmuz	Türkiye	Ukrayna İçişleri Bakan Yardımcısının Dairemizi Ziyareti
37.	17-20 Temmuz	Arnavutluk/Tiran	Türkiye-Arnavutluk 9. Ortak Komisyon Toplantısı
38.	17-21 Temmuz	Almanya/Wiesbaden	Uyuşturucu Madde Kaçakçılığı ile Mücadele Semineri

39.	24-25 Temmuz	Türkiye/Ankara	İngiltere Metropolitan Polisi Suçla Mücadele Stratejisi Başkanı'nın Dairemizi Ziyareti
40.	09-10 Ağustos	Gürcistan/Tiflis	İnsan Ticareti ile Mücadele Konulu Toplantı
41.	16-30 Ağustos	Malta	Takip Teknikleri Konulu Eğitim Programı
42.	02-06 Eylül	Umman	Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği ile Mücadele Konulu Eğitim Programı
43.	05-09 Eylül	Türkiye/Ankara	Türkiye-Ukrayna GİB Görüşmeleri
44.	10-14 Eylül	Türkiye/Ankara	Türkiye-Pakistan GİB Görüşmeleri
45.	11-15 Eylül	Türkiye/Ankara	Türkiye-Katar 1. Ortak Komisyon Toplantısı
46.	13-23 Eylül	Almanya/Wiesbaden	Olay Analizi Eğitim Programı Ön Hazırlık Çalışması
47.	17-30 Eylül	Suriye/Şam	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Özel Teknikleri Konulu Eğitim Programı
48.	18-29 Eylül	Antigua/Barbuda	Adli Mülakat ve İfade Analizi Konulu Eğitim Programı
49.	18-29 Eylül	Antigua/Barbuda	Operasyonel Polis Taktikleri Konulu Eğitim Programı
50.	20-23 Eylül	Fransa	Hewlett-Packard Teknoloji Çözümleri Firması İnceleme Gezisi
51.	21 Eylül	Türkiye/Ankara	Türkiye-İngiltere Eylem Planı Çerçevesinde Oluşturulan Boğaziçi Çalışma Grubu 3. Toplantısı
52.	27-29 Eylül	Polonya/Bydgoszcsz	Koku Teşhis Zinciri Araştırma Prosedürlerinin Standarzizasyonu Konulu Çalıştay
53.	09-13 Ekim	Suriye/Şam	Madde Kullanımı ile Mücadele Eğitim Programı
54.	24-26 Ekim	Karadağ/Danilovgrad	Karadağ Polis Akademisinin Açılış Töreni
55.	30 Ekim-05 Kasım	Almanya	Almanya'da Gerçekleştirilen Seri Cinayetlerin Faallerini Bulabilmek İçin Oluşturulan Komisyona Katılım
56.	01 Kasım	Romanya/Bükreş	Hollanda ile Ülkemiz Arasında Yürütülen Uyuşturucu Madde Konulu "SPHOR Operasyonu" ve Sonraki Stratejilerin Tartışılacağı Toplantı
57.	02-05 Kasım	Türkiye/Antalya	Güneydoğu Avrupa İçişleri Bakanları Gayriresmi 2. Toplantısı
58.	06-10 Kasım	İngiltere /Londra	İngiltere Ağır Suçlarla Mücadele Birimi (SOCA)'ya Düzenlenen Teknik Ziyaret
59.	07-12 Kasım	Türkiye/Ankara	Türkiye-Çin Halk Cumhuriyeti Ortak Çalışma Grubu 3. Toplantısı
60.	08 Kasım	Türkiye/Ankara	İngiltere Terörizmle Mücadele Yetkililerinin Dairemizi Ziyaretleri
61.	17 Kasım	Rusya/St.Petersburg	Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT) Üyesi Devletleri ile İşbirliğinin Geliştirilmesi
62.	20-24 Kasım	Gürcistan	Türkiye-Gürcistan GİB Görüşmeleri
63.	20 Kasım-01 Aralık	Makedonya	İleri Düzey Takip Teknikleri Konulu Eğitim Programı
64.	27 Kasım-01 Aralık	Arnavutluk	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadelede Soruşturma Yönetimi Konulu Eğitim Programı
65.	27 Kasım-08Aralık	KKTC	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
66.	09-20 Aralık	Bahreyn	Takip Teknikleri Konulu Eğitim Programı
67.	11-14 Aralık	Belarus/Minsk	Türkiye-Belarus 7.Ortak Komisyon Toplantısı
68.	18-Aralık	İngiltere/Londra	Türkiye-İngiltere Eylem Planı Çerçevesinde Düzenlenen V. Gözden Geçirme Toplantısı
69.	18-22 Aralık	Almanya/Wiesbaden	BKA ile Örgütlü Suçlarla Mücadelede İkili Görüşmeler
70.	19-21 Aralık	ABD/New York	ABD Federal Araştırma Bürosu (FBI) Tarafından Düzenlenen Kitle İmha Silahları Konulu Konferans
71.	21-25 Aralık	Makedonya/Üsküp	Makedonya'da Bulunan Köpek Eğiticilerin Eğitim Durumlarına İlişkin İnceleme Ziyareti

2006 YILINDA ULUSLARARASI KURULUŞLARLA YÜRÜTÜLEN ÇALIŞMALAR

1.	16-20 Ocak	Malta	MEDA-CEPOL Eğitim Programı Çerçevesinde Düzenlenen Karapara Aklama 3. Semineri	AB
2.	22-26 Ocak	Ürdün/Amman	MEDA-CEPOL Eğitim Programı Çerçevesinde Düzenlenen Terörizmle Mücadele 3. Semineri	AB
3.	23-25 Ocak	Belçika/Brüksel	Adalet, Özgürlük Güvenlik Müktesebatı Başlığı Altında Tanıtıcı Tarama Toplantısı	AB
4.	31 Ocak-01 Şubat	Belçika/Brüksel	Avrupa Gümrük Birliği Müktesebat Başlığı Altında Tanıtıcı Tarama Toplantısı	AB
5.	01-02 Şubat	Yunanistan/Selanik	Güneydoğu Avrupa'da Sınıraşan Organize Suçlarla Mücadele Semineri	İSTİKRAR PAKTI
6.	13-15 Şubat	Belçika/Brüksel	Avrupa Birliği Adalet özgürlük ve Güvenlik Müktesebat Başlığı Altında Müzakere Tarama Toplantısı	AB
7.	02-03 Mart	Romanya/Sinaia	Güneydoğu Avrupa'da Organize Suç ve Terörizmle Mücadele Konulu Çalışma Grubu Toplantısı	SECI
8.	08-09 Mart	Belçika/Brüksel	Teknik Destek Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) Tarafından Düzenlenen "Ödemelerde Sahtecilik" Konulu Çalışma Ziyareti	AB
9.	09-10 Mart	Fransa/Strazburg	27.GRECO Genel Kurul Toplantısı-Macaristan 2.Aşama Görüşmeleri	GRECO
10.	13-14 Mart	Belçika/Brüksel	Avrupa Gümrük Birliği Müktesebat Başlığı Altında Detaylı Tarama Toplantısı	AB
11.	13-17 Mart	Avusturya/Viyana	49.Uyuşturucu Maddeler Komisyonu Toplantısı	BM-UMK
12.	21 Mart	Romanya/Bükreş	SECI Merkezi Kapsamında Düzenlenen Sleper Operasyonu 1.Toplantısı	SECI
13.	22-24 Mart	Romanya/Bükreş	KEİ İçişleri Bakanları Toplantısı ile KEİ Suçla Mücadele Çalışma Grubu ve İrtibat Görevlileri Ağı Toplantısı	KEİ
14.	28-29 Mart	Özbekistan/Taşkent	INCB ve UNODC İşbirliğinde Düzenlenen "Operation Transhipment" Konulu Toplantı	UNODC-INCB
15.	29-30 Mart	Hırvatistan/Zagrep	Küçük ve Hafif Silah Simsarlığının Kontrolü Konulu Çalıştay	AGİT
16.	24-28 Nisan	Almanya /Wiesbaden	Karaparanın Aklanması Projesi Kapsamında Düzenlenen "Ulusal ve Uluslararası İşbirliği" Konulu Çalışma Ziyareti	AB
17.	02-08 Nisan	Almanya/Wiesbaden	İnsan Ticareti ile Mücadelede Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi (Eşleştirme Projesi) Kapsamında Çalışma Ziyareti	AB
18.	23-29 Nisan	Almanya/Hollanda	Karaparanın Aklanması Projesi Kapsamında Düzenlenen Çalışma Ziyareti	AB
19.	09-11 Mayıs	Kanada/Montreal	24.Uluslararası Uyuşturucuyla Mücadele Yıllık Konferansı	IDEC
20.	10-12 Mayıs	Portekiz/Lizbon	EMCDDA/ 34. Reitox Ulusal Temas Noktası Başkanları Toplantısı	AB
21.	11 Mayıs	Romanya/Bükreş	SECI Uyuşturucu Kaçakçılığı Görev Gücü 11.Toplantısı	SECI
22.	18-19 Mayıs	Litvanya/Vilnus	Avrupa Konseyi (AK)-Pompidou Grubu Uyuşturucunun Önlenmesi 2.Avrupa Danışma Forumu	POMPIDOU
23.	22-23 Mayıs	Katar/Doha	2006 Yılı 2.Yuvarlak Masa Toplantısı	PARİS PAKTI
24.	22-25 Mayıs	Avusturya/Salzburg	Varlıklara El Konulması CARIN Semineri ve Çalışma Grubu Toplantısı	AB
25.	24-27 Mayıs	İtalya/Roma	Uyuşturucu ve Silah Kaçakçılığı Avrupa Coğrafyasında Görülen ve Sosyal Duyarlılık Uyandıran Suçlarla Müc.Konulu Top.	AB
26.	29-31Mayıs	Portekiz/Lizbon	TUBİM'in Kurulması ve Ulusal Uyuşturucu Stratejisinin Geliştirerek Uygulanması Kapsamında Çalışma Toplantısı	AB
27.	29-31 Mayıs	Hırvatistan/Zagrep	Silah Kaçakçılığının Bölgesel ve İç Güvenlik Konularında Negatif Etkileri Konulu Seminer	RACVIAC
28.	31 Mayıs-02 Haziran	Avusturya /Viyana	Balkan Uyuşturucu Denetimi Konulu Konferans ve Çalışma Toplantısı	AB
29.	26-30 Haziran	Avusturya/Viyana	İdari İşbirliği Fonu-II Kapsamında Organize Suçlar ve İnternet Suçlarıyla Mücadele Konulu Çalışma Toplantısı	AB
30.	26-30 Haziran	Ürdün/Amman	41.OYUTAK Toplantısı	BM-OYUTAK
31.	29 Haziran-01 Temmuz	Türkiye/Ankara	NATO Rusya Konseyi (NRC) Yetkililerinin TADOC Ziyareti	NATO
32.	13 Temmuz	Bosna-Hersek/Sarajevo	BRDO Süreci Organize Suçlarla Mücadele Toplantısı	BRDO SÜRECİ
33.	19-28 Temmuz	Özbekistan/Taşkent	INCB ve UNODC İşbirliğinde Düzenlenen "Operation Transhipment" Konulu Toplantı	UNODC-INCB
34.	14-18 Ağustos	İngiltere/Wysboston	NTFS Dosyalama Sisteminde Adli Bilişim Konulu Toplantı	AB
35.	14-18 Ağustos	Romanya/Bükreş	Romanya İçişleri ve Yönetim Bakanlığı Yolsuzlukla Mücadele Genel Müdürü'nün Ziyaret Daveti	BRDO SÜRECİ
36.	15-20 Ağustos	Polonya/Varşova	EMCDDA Polanya Ulusal Temas Noktası Toplantısı Çalışma Toplantısı	AB
37.	28 Ağustos-20 Ekim	Almanya/Stuttgrat	Karaparanın Aklanması Projesi Kapsamında "Ulusal ve Uluslararası İşbirliği" Kapsamında Eğitim Çalışması	AB

38.	28-30 Ağustos	Malezya/Kuala Lumpur	İslam Konferansı Örgütü (İKÖ) 1. Rüşvetle Mücadele Forumu ve Rüşvetle Mücadele Birim Başkanları 1. Toplantısı	**İKÖ**
39.	03-09 Eylül	Almanya/Stuttgrat	Türk Hukukunun AB Müktesabatı ile Uyumlaştırılması Bölümü Kapsamında Çalışma Toplantısı	**AB**
40.	03-09 Eylül	Hollanda	EMCDDA Kapsamında Ulusal Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi Oluşturulması Konulu Çalışma Ziy.	**AB**
41.	05-08 Eylül	Finlandiya/Turku	Uyuşturucuyla Mücadele Konuları ve Birlikte İlerlemek Konulu Seminer	**AB**
42.	12-13 Eylül	İsveç/Stockholm	Teknik Destek Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) Yolsuzlukla Mücadele Çalışma Grubu Toplantısı	**AB**
43.	17-20 Eylül	Almanya/Wiesbaden	EDGE Projesi 1. Çalıştayı	**AB**
44.	18 Eylül-03 Ekim	Antigua/Barbuda	Soruşturma Mülakatı, Atış Teknikleri ve Taktik Operasyonları ve Toplumsal Olaylara Müdahele Konulu Eğitim	**BM**
45.	24-29 Eylül	Almanya/Stuttgrat	Türk Hukukunun AB Müktesabatı ile Uyumlaştırılması Bölümü Kapsamında Düzenlenen Çalışma Toplantısı	**AB**
46.	25-26 Eylül	Moldova/Kişinev	SECI Karapara Aklama Suçlarıyla Mücadele Çalışma Grubu 1.Toplantısı	**SECI**
47.	29 Eylül	Belçika/Brüksel	NATO-Rusya Konseyi Tarafından Uyuşturucu Kaç.Müc.Eğitimi Pilot Projesi Kapsamında Düzenlenen Toplantı	**NATO**
48.	08-13 Ekim	Hırvatistan/Zagreb	Avrupa Birliği Komisyonu Europol ve Avrupa Merkez Bankası / Avrupa Sahte Para Uzmanları Toplantısı	**AB**
49.	09-13 Ekim	Kanada/Vancouver	Mali Eylem Görev Grubu 18. Dönem Çalışmaları	**FATF**
50.	09-13 Ekim	Almanya/Stuttgrat	Karaparanın Aklanması Projesi Kapsamında Düzenlenen "Ulusal ve Uluslararası İşbirliği" Kapsamında Konulu Toplantı	**AB**
51.	09-18 Ekim	Avusturya/Viyana	Sınıraşan Örgütlü Suçlarla Mücadele Sözleşmesi (SASMUS) 3.Taraflar Konferansı	**BM-SASMUS**
52.	17 Ekim	Kosova	UNODC Tarafından Düzenlenen Bilgisayar Destekli Eğitim Programı (BİDEM)	**BM-UNODC**
53.	17-19 Ekim	İtalya/Roma	G-8 Üye Ülkeleri 7/24 Bilişim Suçları Yardımlaşma Ağı Eğitim Konferansı	**G-8**
54.	24-25 Ekim	Avusturya/Viyana	Yasadışı Uyuşturucu Tehdidiyle Mücadele Konulu Çalıştay	**AGİT**
55.	29 Ekim-23 Aralık	Almanya/Stuttgrat	Karaparanın Aklanması Projesi Kapsamında Düzenlenen "Ulusal ve Uluslararası İşbirliği" Konulu Çalışma Ziyareti	**AB**
56.	30 Ekim-01 Kasım	İran/Tahran	EİT İçişleri Bakanları 1.Toplantısı ve Yüksek Düzeyli Memurlar Toplantısı	**EİT**
57.	06-11 Kasım	Portekiz/Lizbon	EMCDDA / Ulusal Temas Noktası Yeni Başkanlarına Yönelik Toplantı	**AB**
58.	06-10 Kasım	Fransa/ Mandelieu	OLAF - Avrupa Akdeniz İşbirliği Süreci Semineri	**AB**
59.	14 Kasım	Bosna-Hersek/Banyaluka	SECI Uyuşturucu Kaçakçılığı ile Mücadele Görev Gücü 12.Toplantısı	**SECI**
60.	16 Kasım	Türkiye/İstanbul	Türkiye ile Moldova Arasındaki İnsan Ticaretine Karşı Mücadelede İşbirliğini Geliştirmeye Yönelik Toplantı	**SECI**
61.	20-24 Kasım	Hollanda/Lahey	İleri Teknoloji Suçları Alanında Faaliyet Gösteren Birimleri Toplantısı	**EUROPOL**
62.	27 Kasım	Avusturya/Viyana	Paris Paktı İnisiyatifi 4.Siyasi İstişare Toplantısı	**PARİS PAKTI**
63.	27-28 Kasım	Fransa/Strazsburg	Avrupa'da Uyuşturucu Politikaları İçin Yeni Sinyaller Konulu Bakanlar Konferansı	**POMPIDOU**
64.	27 Kasım-01 Aralık	Arnavutluk/Tiran	Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadelede Soruşturma Yönetimi Konulu Eğitim Programı	**AGİT**
65.	07 Aralık	Türkiye/İstanbul	3.Anti Terörizm Görev Gücü Toplantısı	**SECI**
66.	10-14 Aralık	Ürdün/Amman	BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi Taraf Devletler 1. Konferansı	**BM/BMYMS**
67.	12-13 Aralık	Sırbistan/Belgrad	UNODC Tarafından Düzenlenen Bölgesel Suç Soruşturma Konferansı	**BM-UNODC**

II. MEVZUAT ÇALIŞMALARI

Ülkemizde son yıllarda yoğun mevzuat değişiklikleri yaşanmaktadır. Avrupa Birliği üyelik sürecinde yaşanan gelişmeler ile birlikte bazı mevzuat metinlerimizin artık ihtiyaçlarımızın ve evrensel hukuk normlarının gerisinde kalması, bu değişiklikler ile düzenlemelerin yapılmasını tetikleyen önemli etkenler olarak gösterilebilir.

Daire Başkanlığımızı ilgilendiren konular açısından bakıldığında, 2003 yılından bu yana yaşanan mevzuat değişiklikleri ya da düzenlemeleri kısaca aşağıda ifade edilmeye çalışılmıştır.

Sınır aşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi ile Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticaretine İlişkin 2 Ek Protokolü, Bakanlar Kurulu Kararıyla onaylanarak 2003 yılı içerisinde Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Yine 2003 yılının Temmuz ayı içerisinde 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu yürürlüğe girmiş ve "ekonomik suça ekonomik ceza" prensibi benimsenmiştir.

2004 yılında da hem ulusal hem de uluslararası mevzuat çalışmalarına devam edilmiştir. Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu hazırlanarak Resmi Gazetede yayımlanmış ve 2005 yılı içerisinde yürürlüğe gireceği belirtilmiştir. Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanunun yürürlüğe girmesi ile birlikte bu mahkemelerin görevlerine son verilmiş, görevleri ise Ağır Ceza Mahkemelerine devredilmiştir.

Uluslararası anlamda:

-Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi,

-Suçtan Kaynaklanan Gelirlerin Aklanması, Araştırılması, Ele Geçirilmesi ve El Konulmasına İlişkin Sözleşme,

- Sınıraşan Örgütlü Suçlara karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesine Ek Ateşli Silahlar, Parçaları ve Aksamları ile Mühimmatının Yasadışı Üretimine ve Kaçakçılığına Karşı Protokol,

-Avrupa Topluluğu ile Türkiye Cumhuriyeti Arasında Uyuşturucu ve Psikotrop Maddelerin Yasadışlı Üretiminde Sıkça Kullanılan Ara ve Kimyasal Maddelere Dair Anlaşmaya ilişkin uygun bulma Kanunları TBMM'de kabul edilmiştir.

2005 yılı ise mevzuat değişikliklerinin en fazla yaşandığı yıllardan biri olmuştur. Bu dönemde yıllardır üzerinde çalışılan Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemeleri Kanunu getirdiği bir çok yeni düzenleme ile Türk mevzuat sistemine dahil edilmiştir.

Bu Kanunların yürürlüğe girmesi ile birlikte ikincil mevzuatta da önemli değişiklikler yapılmış ve yeni bir takım düzenlemeler getirilmiştir. 1999 yılında yürürlüğe giren ve organize suçlarla mücadelede klasik tedbirlerin ötesinde tedbirlerin uygulanabilmesine (telefon dinleme, gizli izleme, gizli görevli gibi) imkan veren 4422 sayılı Çıkar Amaçlı Suç Örgütleriyle Mücadele Kanunu da yürürlükten kaldırılmıştır. Bu tedbirlerin örgütlü suçlar dışında diğer bir takım suçlarda da uygulanabilmesi yeni Ceza Muhakemesi Kanunu ile mümkün kılınmıştır.

Haziran ayı içerisinde yürürlüğe giren Kabahatler Kanunu ile (eski) Türk Ceza Kanununda yer alan, ancak yenisine taşınmayan ve kabahat niteliğini haiz fiiller ile bu fiillere uygulanacak yaptırımlar belirlenmiştir. Denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinin kurulması ve Bölge

Adliye Mahkemelerinin kurulmasını öngören mevzuat düzenlemeleri de bu dönemde kaydedilmiştir.

2006 yılında gerçekleşen veya devam eden mevzuat çalışmaları ise şöyle özetlenebilir:

-Birleşmiş Milletler (BM) Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi

BM Genel Kurulunda onaylanan 04.12.2000 tarih ve 55/61 sayılı Karar ile yolsuzlukla mücadele amacıyla kapsamlı bir BM Sözleşmesi hazırlanması ve bu amaçla Ad Hoc komite kurulması kabul edilmiştir. BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi (United Nations Convention Against Corruption) belirli aralıklarla Viyana'da gerçekleştirilen Ad Hoc komite toplantıları çerçevesinde hazırlanmıştır.

9-11 Aralık 2003 tarihlerinde Meksika'nın Merida kentinde imzaya açılan ve 10 Aralık 2003 tarihinde Ülkemiz tarafından imzalanan Sözleşme, 24.05.2006 tarih ve 26177 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kanunla uygun bulunmuştur. Sözleşmeye ilişkin Bakanlar Kurulu kararı ise 02.10.2006 tarih ve 26307 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

-Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun

Maliye Bakanlığı (MASAK) tarafından hazırlanan ve TBMM'deki komisyon çalışmalarına Daire Başkanlığımızın da katılım sağladığı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun, 18.10.2006 tarih ve 26323 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kanunun temel amacı, MASAK'ın şüpheli işlem bildirimlerinin değerlendirilmesi ve bu işlemlerden nitelikli bulunanların ilgili Cumhuriyet savcılığına iletilmesiyle görevli bir koordinasyon birimi olarak faaliyetlerine devam etmesi olarak ifade edilebilir. Kanunla birlikte, 4208 Sayılı Karaparanın Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanunun bazı maddeleri de yürürlükten kaldırılmıştır.

-Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun

19.12.2006 tarih ve 26381 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun ile bazı kanunlarda değişiklikler yapılmıştır.

Değişiklik yapılan kanunlardan biri de, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu olmuştur. Daire Başkanlığımızı ilgilen konular açısından anılan Kanunun aşağıda belirtilen maddelerinde yeniden düzenleme yapılmıştır:

Türk Ceza Kanununun 191 nci maddesiyle ilgili yapılan düzenlemelerle maddenin uygulanmasında yaşanan tereddütlerin giderilmesi amaçlanmıştır:

Buna göre, kişinin tedavi olmayı kabul etmesi ve denetimli serbestlik tedbirinin gereklerine uygun davranması halinde, kullanmak için uyuşturucu veya uyarıcı madde satın almak, kabul etmek veya bulundurmak dolayısıyla hakkında cezaya hükmolunmayacaktır.

Kişinin hakkında uygulanan denetimli serbestlik tedbirinin de gereklerine uygun davranması halinde, bu süre sonunda, hakkında açılmış olan kamu davası ile ilgili olarak mahkemece düşme kararı verilecektir.

Kişinin, kendisiyle ilgili olarak uygulanan tedavinin veya denetimli serbestlik tedbi¬ri¬nin gereklerine uygun davranmaması halinde, açılmış olan davaya devam olunarak hakkında 191 inci maddenin birinci fıkrası hükmüne istinaden cezaya hükmolunacaktır.

Kişi hakkında cezaya hükmolunduktan sonra da tedavi ve denetimli serbestlik tedbiri uygulanmasının yolu açık tutulmuştur.

Türk Ceza Kanununun 221 nci maddesine eklenen bir fıkra ile örgütlü suçlulukta, etkin pişmanlık hükümlerinden yararlanmaya sınırlama getirilmiştir.

Türk Ceza Kanununun 245 inci maddesine de bir fıkra eklenerek; bu maddenin birinci fıkrasına giren fiillerle başkasına ait banka kartı veya kredi kartının hukuka aykırı olarak kullanılması suretiyle haksız bir menfaat elde edilmiş olması halinde malvarlığına karşı işlenen suçlara ilişkin etkin pişmanlık hükümlerinin uygulanmasına imkan tanımak suretiyle Anayasanın eşitlik ilkesini güvence altına alan 10 uncu maddesine uygun bir düzenleme yapılması amaçlanmıştır.

-Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu Tasarısı

Gümrük Müsteşarlığınca hazırlanan ve TBMM'deki komisyon çalışmalarına Daire Başkanlığımızın da katılım sağladığı Kaçakçılıkla Mücadele Kanun Tasarısı, TBMM Adalet Komisyonunda görüşülerek kabul edilerek Genel Kurula sevk edilmiştir.

Tasarıyla, yürürlükte bulunan Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu yeni Türk Ceza Kanununa uyarlanmakta ve ekonomik suça ekonomik ceza anlayışından ötede Tasarıda yer verilen bazı suçlar için hapis cezaları getirilmektedir.

-Tanık Koruma Kanunu Tasarısı

Adalet Bakanlığınca hazırlanan ve gerek hazırlık sürecinde gerekse TBMM'deki komisyon çalışmalarına Daire Başkanlığımızın da katılım sağladığı Tasarıda; haklarında koruma tedbirleri alınması gereken kişiler, bu tedbir kararlarının hangi suçlarda alınacağı, tedbir çeşitleri, bu tedbir kararlarının hangi makam veya mercilerce alınacağı, bunların uygulama süresi ile ilgili hükümler yer almaktadır.

Söz konusu Tasarı ile tanık koruma biriminde görev yapan personel, bu Kanun kapsamına giren suçlara ait istihbaratta veya soruşturmada görev alan kolluk amir ve memurları ile diğer kamu görevlileri, bu suçlarda kullanılan gizli soruşturmacı, bu Kanun kapsamına giren suçların ortaya çıkartılmasında yardımcı olan muhbirler ile bunların yakınları hakkında da tanık koruma tedbirlerinin uygulanabileceği hüküm altına alınmıştır.

Tanık Koruma Kanunu Tasarısı, TBMM Adalet Komisyonunda kabul edilerek Genel Kurula sevk edilmiştir.

-Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Birimleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği

Son yıllarda yaşanan ve Türk ceza adalet sisteminde köklü değişiklikler getiren yeni mevzuat (Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu'nun yenilenmesi, 4422 sayılı Çıkar

Amaçlı Suç Örgütleriyle Mücadele Kanunu'nun yürürlükten kaldırılması gibi) paralelinde ve günümüzün değişen şartları çerçevesinde Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Birimleri Kuruluş Görev ve Çalışma Yönetmeliği de yeniden düzenlenmiştir.

03.01.2006 tarihinde yürürlüğe giren Yönetmelik ile Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatının özellikle operasyonel çalışmaları bulunan birimlerinin, yeni mevzuat metinlerinde tanımlanan suç türlerine göre örgütlenmesi sağlanmıştır.

Başkanlık Merkez ve İl Birimlerinin görev paylaşımları/alanları gözden geçirilerek, sunulan hizmetin kalitesinin yükseltilmesi bakımından, bu birimlerin görev alanları daha net ve açık bir biçimde ifade edilmiştir.

Bu bağlamda; yönetim biliminin beş temel unsuru olan para, personel, yer, zaman ve malzemenin kullanımında optimum faydanın sağlanacağı ve birimlerde çalışan her personelin bilgi, beceri ve deneyimini ortaya koyacak ve de artıracak bir yapılanma modeline kavuşması amaçlanmıştır.

İl Teşkilatı açısından; önceki örgütlenme modelinde yaşanan sıkıntıların giderilmesi ve hizmette etkinliğin sağlanması amacıyla üç türlü örgütlenme modeli getirilmiştir:

1- İstanbul'da; Mali, Narkotik ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlükleri.

2- (80) İl Emniyet Müdürlüğü'nde; Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü.

3- (31) İlçede; Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Grup Amirliği.

-Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi

Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Branşlı Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, 10.07.2006 tarihinde Bakanlık Makamının onayı ile yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Yönetmelikte düzenlenen branştan çıkarmaya ilişkin hükümler çerçevesinde Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesinin de 10 uncu maddesi değiştirilmiştir. Bu amaçla hazırlanan Yönerge, 29.09.2006 tarihinde Genel Müdürlük Makamının onayı ile yürürlüğe girmiştir.